

新洲区第五届人民代表大会
第五次会议文件（16）

关于新洲区 2019 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2020 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2019 年 12 月 24 日在武汉市新洲区第五届人民代表大会
第五次会议上
新洲区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现向大会报告新洲区 2019 年国民经济和社会发
展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发
展计划草案，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人
员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发 展计划执行情况

2019 年是新中国成立七十周年，是全面建成小康社会、
“十三五”收官的关键之年。面对宏观经济复杂形势和改革发
展繁重任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，抢抓发展机遇，积极应对挑战，全面落

实区五届人大三次会议各项决议，深入推进“两大引领、三城联动、多点发力”高质量发展战略格局，拼搏实干，奋力赶超，全区国民经济和社会发展各项计划有力有序有效执行。

预计全年(下同)实现生产总值869亿元，同比增长8.1%；地方一般公共预算收入48.1亿元，增长13.2%；全社会固定资产投资503亿元，增长13%；社会消费品零售总额448亿元，增长10%；城乡居民人均可支配收入与经济增长同步；城镇新增就业13231人；城镇登记失业率控制在3.2%以内；万元生产总值综合能耗降低率、万元生产总值二氧化碳排放降低率、主要污染物减排降低率达标。

（一）抓产业，激活力，发展基础不断夯实。

经济发展稳中求进。出台《新洲区经济高质量发展三年行动方案（2019-2021年）》，引领全区经济高质量发展。新增商贸“小进限”20家、服务业“小进规”10家，工业“小进规”19家，建筑业资质以上3家，生产总值增速连续8个季度超过8%，三次产业比达到10：57：33，产业结构进一步优化。2019年主要经济指标加速赶超，13项市级考核指标8项超计划，位列全国绿色发展百强区第76位，全国新型城镇化质量百强区第81位。

产业发展态势良好。大力实施工业品质提升攻坚行动，推动“新洲制造”向“新洲智造”跃升，“新武汉造”快舟一号甲固体运载火箭第三次发射成功。全区高新企业68户，完成技术交易合同5.1亿元。全区规模以上工业总产值665亿元，同比增长9%，规上工业增加值同比增长8.5%，工业发展显著提质。研究出台《新洲区突破性发展服务业实施意见和若

干政策措施》，制定服务业奖励 26 条措施，激励服务业突破性大发展。五大服务业总部区项目建设扎实推进，华中贸易服务区五星级国际会展酒店建成，华发项目年内完成投资 18 亿元，万达项目完成投资 65 亿元。编制完成全域旅游规划，出台《新洲区加快全域旅游发展的支持政策》，“爱新洲，一起游”活动扎实开展，全区实现旅游人数 1100 万人次，综合收入 15 亿元。新增“新三板¹”挂牌 4 家、武汉股权托管交易中心挂牌 7 家。农村电商快速增长，农副产品线上销售收入突破亿元。服务业增加值增长 10%，服务业发展显著提效。建筑产业完成总产值 1350 亿元，3 家企业跻身中国民营企业 500 强，10 家企业入围全省民营企业 100 强，7 家企业进入全省企业 100 强。完成房地产固定资产投资 95 亿元，商品房销售面积 204 万平方米，建筑和房地产业显著提升。

（二）抓平台，聚优势，发展品质不断提升。

阳逻港建设全力推进。出台《关于支持武汉长江中游航运中心阳逻国际港建设的实施意见》，促进港产城融合发展。阳逻核心港建设提速，铁水联运一期运营情况良好，铁水联运二期、多式联运海关监管中心、物流交易所项目顺利推进。阳逻港综合保税园区功能初显，新引进入园企业 26 家，完成集装箱吞吐量 155 万标箱，增长 6%；进出口货值突破 10 亿美元，是 2018 年的 4.3 倍；累计完成通关单据 2405 票、进出园货物量 14.5 万吨、进出口箱量 12205 标箱，较去年同期均成倍增长。

三大新城建设全线展开。航天新城重点产业项目加快推

¹ 新三板：即全国中小企业股份转让系统，是经国务院批准设立的全国性证券交易场所。

进，全年预计完成投资 20 亿元。航天科工火箭产业园（一期）基本建成，卫星产业园（一期）主体结构完工。行云工程投入运行，中遥制图、拓视觉信息等项目入驻航天产业港（一期）。武汉航天产业基地核心区现代产业园成功获批全市 2019 年“新两园”建设提升工程。阳逻新城 7 平方公里阳逻之心快速推进，19 条（共计 33.7 公里）道路开工建设，建成 23.8 公里，完成投资 13 亿元，蓝玉项链生态湿地公园完成投资 3.8 亿元，建成 4.8 公里地下综合管廊²。军运会重点保障线路提档升级高标完工。柴泊湖“大湖+”成为新城亮点。引进爱琴海购物公园等百亿大项目，在建高端商住项目 8 个。问津新城实际完成投资 6 亿元，完成征地 458 亩，拆迁 6451 平方米；文昌大道南延线等 17 个项目建设完工，古城大道道路排水等 9 个项目顺利实施；邾城客运站主体工程基本完工；古城南路建成。城市规划展馆试运营，年内全面开放主馆。

（三）抓项目，扩投资，内生动能不断集聚。

项目建设推进有序。坚持大抓项目、抓大项目，深入开展项目落地建设活动，定期组织项目集中开工，严格落实领导项目包挂和“周通报”制度。建立“逢八会办”专题调度会机制，创新项目建设管理新模式、破解要素保障瓶颈，集中解决重难点问题 96 个，确保重大项目顺利推进。区本级投资项目 167 个，投资总额 152 亿元，除续建项目 38 个外，129 个新建项目中，68 个开工（完工 39 个），完成投资 11.7 亿元；街镇投资项目 36 个，25 个开工，完成投资 0.8 亿元；

² 地下综合管廊：即在城市地下建造一个隧道空间，将电力、通信，燃气、供热、给排水等各种工程管线集于一体，设有专门的检修口、吊装口和监测系统，实施统一规划、统一设计、统一建设和管理，是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。

PPP 建设项目 6 类 100 个，55 个开工（完工 23 个），完成投资 22 亿元。推进招商引资项目 75 个，以前年度项目 55 个，开工率 2/3 以上；本年度项目 20 个，开工率 1/3 以上。

招商引资成效显著。全年签约项目 100 个，协议投资总额 2512 亿元，远超全年 900 亿元目标。新引进世界 500 强投资项目 6 个、中国 500 强投资项目 5 个，世界 500 强研发机构 1 个。新引进 100 亿元以上项目 3 个，50 亿元以上项目 4 个，30 亿元以上项目 4 个，20 亿元以上项目 4 个，10 亿元以上项目 3 个。招商引资实际到位资金 505 亿元。行云工程、诺亚信、天津讯联等 9 个产业项目签约入驻武汉航天产业基地，投资总额超 100 亿元。成功举办新洲区商业航天高峰论坛、招商引资招才引智大会等重大招商活动，中国工程院院士李德群等 3 名专家出任新洲区招才顾问。

（四）抓改革，优环境，发展动力不断增强。

营商环境切实改善。制定实施《新洲区优化营商环境工作实施方案》、《新洲区2019年优化营商环境责任清单》和《新洲区优化营商环境十大“痛点”整改责任清单》，“四办³”改革和政务服务“一张网”⁴建设有序推进，区、街、村三级政务服务体系进一步完善，实现就近能办、多点可办、少跑快办、网上立办。阳逻经济开发区率先在全市开展区域性评价工作，实行“同一园区、一次评估、结果共享”。减税降费、告知承诺、容缺审查、信用监管多措并举，年度帮办代办服务项目48个，容缺审查服务项目14个。纳税、政务服务、信

³ 四办：即“马上办、网上办、就近办、一次办”。

⁴ 政务服务“一张网”：指全国一体化在线政务服务平台。

用监管、交通、政府采购等优化营商环境指标基本完成流程再造和举措实施。

改革创新纵深推进。投融资体制改革全面深化，区属融资平台市场化转型顺利推动，政府举债融资机制进一步规范，完成化解隐性债务年度目标。发挥产业引导基金作用，支持新兴战略产业加快发展，探索解决投融资难问题。社会信用体系建设工作深入推进，获评武汉市社会信用体系建设先进区。党政机关、事业单位公车改革全面完成，节支率7.2%，《新洲区公务用车更新管理办法》制定实施，全区公车管理使用规范有序。

（五）抓规划，稳实施，乡村振兴不断深入。

乡村振兴迈出新步伐。编制实施《新洲区乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，基本完成村庄规划编制和审批工作，组建九个专项小组，形成“1+9 乡村振兴战略”高规格推进组织架构。重点打造仓埠桂花大道乡村振兴30公里市级示范带，延伸拓展建设东部红色旅游线、北部凤凰板块、中部新施路沿线、南部江北快速路东沿线4条总长150公里区级示范带，构建“1+4”全区乡村振兴先行先试示范环带，全区乡村振兴战略有序向前推进。

乡村发展激发新活力。农村集体产权制度改革持续深化，清理登记未承包到户集体性资产资源23.6万亩，清查登记核实资产总额14.5亿元、登记资金7亿元、登记债权1.2亿元、债务2.8亿元，清理各类承包合同2560份，修订完善各类合同1200份。调整双柳滨湖村、仓埠项山村作为农村

宅基地“三权分置”⁵改革试点，重点对资源性资产开展调查摸底。“三乡工程”推进村 188 个，吸引社会投资 50.4 亿元，完成共享农庄建设 862 个。2016 年至今累计组织实施市级美丽乡村项目 26 个，开工 22 个，5 个完成工程建设。“四好农村路”建成 150 公里，完成投资 2.24 亿元。主要交通干道沿线违法建设、限养区规模以下养殖场、旱厕、黑臭水体、违规制管（板）企业、占用耕地意杨树等六大清零行动成效显著，农村人居环境得到有效改善。

农业发展取得新突破。实现农业总产值 165 亿元，农业增加值增幅 3.5%。强力推进 10 万亩高标准农田⁶建设，农业产业化经营覆盖率达到 75%以上，辐射带动基地面积 13.5 万亩，实现农产品加工产值 180 亿元。新增“三品一标”12 个，旧街白茶被评为全国一村一品⁷示范村镇，“新洲龙王白莲”获批农产品地理标志；新增农业产业化区级重点龙头企业 15 家，新建水产生态健康养殖基地 2000 亩，新增稻田综合种养面积 2000 亩，水产生态养殖率达到 90%。全年完成农产品质量安全检测 48800 批次，合格率 98.8%以上。

（六）抓环保，促整治，绿色成效不断彰显。

绿色发展理念深入贯彻。全面推进城市建设绿色发展三年行动，绿色建筑占新建建筑比例达到85%，三木和森、美好建筑等装配式建筑应用投产运营。全面推进循环经济发展

⁵ 农村宅基地“三权分置”：指的是宅基地的所有权，资格权和使用权分置。

⁶ 高标准农田：指土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产，划定为永久基本农田的耕地。

⁷ 一村一品：指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

展，大力推进涡石水泥空压机等18个节能改造项目，顺利关停中东磷业等沿江化工企业；发展循环农业9万亩，建成两型农业示范基地10个；全面完成三宝湖退池还湖1365亩和朱家湖、陶家大湖退养工作，滩地复绿14000余平方米，12个湖泊全面推行生态养殖。全力推进节能减排，紧盯“双控”⁸目标，降低能源消费；广泛开展节能宣传，节能理念深入人心。

生态环境整治系统推进。编制实施《新洲区生态文明建设示范区创建规划》等15个专项工作计划。印发长江（新洲段）大保护十大标志性战役专项工作方案，系统推进生态环境综合整治。“散乱污”企业专项整治76家、关停69家。依法拆除砂石码头7处，腾退长江岸线2.2公里。实施精准灭荒和长江两岸造林绿化生态工程，巩固和完善精准灭荒工程7837亩，实施长江两岸造林绿化1988亩。举水、倒水断面水质考核达标。全面推进乡镇、村湾污水治理项目，新建、提标改造街镇污水处理厂11个。完成阳逻、邾城县级水源地整改，全区集中式饮用水水源地水质达标率100%。全面开展锅炉改燃、挥发性有机物治理、加油站油气回收等工作，空气质量全市持续领跑。环境综合整治“八大提升行动”深入实施，军运会2.07平方公里环境综合提升示范片区展露新颜。

（七）抓民生，强保障，幸福感知不断提升。

社会保障更实。落实就业政策保障，新增就业13231人，城镇登记失业率控制在3.2%。社会保险新增扩面53926人次，在全市率先完成事业单位参加失业保险工作。整合支农扶贫

⁸ 双控：控制能源消耗总量和强度。

资金14.9亿元，实施扶贫项目609个，全区88个贫困村全部脱贫出列，所有贫困户均达到“两不愁、三保障”脱贫标准，实现“四个清零”⁹目标。精准扶贫户6286人纳入农村低保，发放低保金4358万元。全区14个街镇、626个社区（村）退役军人服务站实现挂牌，双拥共建促进军民融合发展。

社会事业更优。聚焦公共服务、教育、医疗、社保等民生领域，投入资金86.4亿元，占一般公共预算支出83%。教育资源扩优提质，新改扩建公办幼儿园9所，配建城区中小学5所，提升乡村学校办学条件90所，创建市级现代化学校20所。投资1601万元，建成社区居家养老服务中心3家、农村老年人互助照料中心10个和服务点113个。全区每千名老人拥有床位数达60.5张，是全国2020年预测指标（40张）的1.5倍。医服能力稳步提升，分级诊疗纳入率100%，电子化签约家庭医生84104人。建成充电桩2882个，充电站12个，停车泊位4000个，5G基站215座。

社会环境更好。构建立体化社会治安防控体系，“雪亮工程”新建高清摄像头500个、农村视频点位750个。信访维稳工作取得实效，接待信访群众287批次，化解信访积案103件。扎实开展生猪（猪肉）、蔬菜等重要民生商品价格监测预测预警工作，全面落实猪肉“保供稳价”。安全生产监管有力，查违治超、噪声整治、食品安全等工作有序开展，城市应急管理体系不断完善。

总体来看，在复杂多变的发展环境下，2019年全区国民经济和社会发展保持了稳中向好的势头，基本完成了年初确

⁹ 四个清零：“零费用”、“零辍学”、“零危房”和无“零就业”。

定的各项目标和任务。同时还要看到，我区区域发展不平衡、产业结构有待优化、经济发展受关键要素制约等长期积累的结构性矛盾和问题没有得到根本解决。对于这些问题，我们将切实采取措施，着力加以解决。

二、2020年经济和社会发展总体思路和预期目标

2020年是全面建成小康社会、实施“十三五”的决胜之年，谋划“十四五”的开篇之年。做好明年的工作，意义重大、影响深远。总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记视察湖北重要讲话精神为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持供给侧结构性改革，深入贯彻“两大引领、三城联动、多点发力”的高质量发展战略格局，践行新发展理念，实施创新驱动，坚决打赢三大攻坚战，确保社会大局和谐稳定，全面完成“十三五”规划目标任务，奋力确保经济发展在新城区中处于领先地位。

2020年全区经济社会发展主要目标预期如下：地区生产总值增长7.8%以上；地方一般公共预算收入增长10%左右；全社会固定资产投资增长10%左右；社会消费品零售总额增长8%左右；城乡居民人均可支配收入增长7.8%左右，其中，农村居民人均可支配收入增长8%左右；新增就业11000人；城镇登记失业率控制在3.8%以内；万元生产总值能耗降低率2.7%左右；万元生产总值二氧化碳排放降低率、主要污染物排放降低率达标。

为了圆满完成2020年全区国民经济和社会发展的主要目标任务，要扎实推进以下七个方面的重点工作：

（一）突出产业提质，打好经济发展关键战。

做优工业。强力推进“万千百工程”，推动武船双柳基地二期、维他奶智能仓库等亿元以上项目竣工投产，武汉人防产业园、乾治智慧制造等项目开工建设。加大“新两园”建设力度，积极争取新增一批科创小微企业园，力争武汉航天产业基地核心区达到三星级标准。研究出台支持中小企业发展政策，深入推进工业“三项行动”，着力打好工业投资、技改、小进规三大攻坚战，实施企业“两化融合”和智能化示范项目。强化以“亩产效应”¹⁰为核心，探索推进“退二优二”模式，有序推进落后企业、低端产能腾笼换鸟，有效实施企业分类管理。巩固提升建筑业，实现建筑业总产值 1350 亿元。加大高新技术企业培育力度，引导支持企业加大研发中心和科研经费投入，积极主动做好科技成果转化活动对接，力促高新企业产值增长 10%以上。实现规上工业总产值增长 12%、工业投资增长 15%。

做靓农业。完善农村土地“三权分置”¹¹制度，进一步盘活农村土地资源。深入推进农村集体产权制度改革，健全土地经营权流转准入和风险防范机制。抓好粮食安全生产，推动“藏粮于地、藏粮于技”¹²，落实落地，全年粮食种植面积稳定 60 万亩。发挥高标准农田建设对调优产业结构、推进扶贫开发、土地规模经营等方面的牵引作用，新建续建高标准农田 3.8 万亩。推动农业发展现代化、生态化、产业化，发

¹⁰ 亩产效应：单位建设用地的税收收入。

¹¹ 农村土地“三权分置”：农村土地所有权、承包权、经营权分置。

¹² 藏粮于地、藏粮于技：建设集中连片、旱涝保收、高产稳产的高标准农田；持续加强耕地质量保护与提升，巩固提升粮食产能；建立合理耕地轮作制度，实现种地养地相结合，促进资源永续利用和可持续发展，夯实国家粮食安全基础。

展循环农业 10 万亩，创建农产品生态循环种养示范基地 2 个，压减低效作物 1.6 万亩。促进农业“接二连三”¹³，大力发展“互联网+”农业、“休闲游+”农业，实现农产品加工产值 190 亿元。

做大服务业。加快建设服务业五大总部区，快速推进华发、万达等高端商服项目建设。探索卫星数据应用，发展航天服务业。打造以仓埠特色小镇、地铁小镇、温泉旅游度假村、泛涨渡湖都市田园综合体等为重点，东北部生态文化游、西北部赏花休闲游、南部湿地郊野游等为特色的全域旅游新格局。利用京东、阿里等知名电商开展战略合作，发展“企业+基地+网店”、“协会+合作社+网店”模式，新培育农村电商服务站 10 个。全区服务业增加值占生产总值比重突破 35%，其他营利性服务业营业收入增幅处于新城区领先水平。

（二）突出重点区域，打好项目提速攻坚战。

全力抓项目扩投资。充分发挥有效投资对提高供给体系质量的关键性作用，坚持用大项目推动大发展，用好项目推动快发展。聚焦现代工业、城市建设、基础设施、民生短板、生态环保、乡村振兴等领域，加强项目储备库、建设库和达效库建设，确保项目储备达到 1500 亿元。提振民间投资，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），引导社会资本参与重大项目建设，促进房地产投资、工业投资、基础设施投资全面稳定增长。实现全社会固定资产投资增长 10%。

全力抓招商激活力。打好招商引资提能攻坚战，突出“一港三城”经济主战场地位，加大 10 亿元能级以上项目招商力

¹³ 农业“接二连三”：指现代农业要依托第二产业，发展第三产业。

度,确保签约项目投资总额达到 800 亿元,实际到位资金 505 亿元。围绕产业新城建设,依托武汉新港阳逻核心港,着力谋划长江中游航运中心核心功能区项目落地,大力推进铁水联运二期、集疏运体系、港航服务功能项目建设,发展保税经济、口岸经济等,构建以阳逻国际港为节点的综合交通枢纽,促进港产城融合发展。依托武汉国家航天产业基地,加快电磁防护、强英新材料等项目建成投产,推进火箭、卫星等产业项目建设。着力打造商业航天、高端装备两大产业集群,完成产业项目投资 10 亿元。加快推进航天大道等基础设施项目建设,完成基础设施投资 10 亿元。引进一批优质高端装备民营企业,全年签约产业项目 10 个,签约投资额 80 亿元。以阳逻之心为载体,联动问津新城发展,推动传统商贸业向体验式商贸业发展,加快产业导入、功能导入步伐,促进线上线下融合发展,引进贸易型龙头企业 1 个、30 亿元以上服务业项目 1 个。

（三）突出城乡融合，打好全域发展统筹战。

加快城市品质提升。深入推进环境综合整治，大力实施“厕所革命”提档升级，持续开展查违控违，集中治理油烟、工地噪声和占道经营。扎实开展生活垃圾分类，确保生活垃圾分类覆盖率达到 85%。持续巩固和扩大全国文明城市、国家卫生城市创建成果。完善城市规划体系，科学编制阳逻、邾城旧城改造规划，适时启动旧城改造和金台地铁小镇基础设施项目建设。加快推进政府安置房建设。全面推进智慧城市、海绵城市试点项目建设。

加强基础设施建设。开工建设江北快速路东延线（G347

新洲段)、新李路改造一期,推进新施公路快速通道提档升级,争取轨道交通 21 号线延伸至邾城纳入新一轮交通线网。全力协调服务新港线、双柳长江大桥等重大工程。建成红色旅游公路二期、桂花大道(G230)。改扩建 G106 邾城至团风段。提升改造新徐路,完成 S118 刘大路改扩建工程前期工作。完善绕邾城公路体系建设,建成 S323 至 S325 连接线工程(潘塘至东环线)、S118 四合庄至 G106 新建工程、S118 沙河段改建工程等项目。建成启用邾城客运站,进一步优化调整公交线路,新建港湾式公交站点 180 个。完成“四好农村路”投资 2 亿元,实施 100 公里道路提档升级,创建美丽农村路 50 公里,维修改造农村公路危桥 10 座。建成大型排涝挖沟泵站,完成阳逻二水厂主体工程,推动邾城、阳逻雨污管网混搭错接改造,启动三湖连河通江项目建设。启动世界一流电网改造工程。

加速乡村形象构建。以“十镇百村”全域村庄规划落地为抓手,加快推进村湾集并试点村建设。建设桂花大道赏花旅游区、东北部大别山红色旅游区和凤凰带美丽乡村。深入推进“三乡工程”拓面提质,持续推动人才、资本、技术下乡。全面落实“四个三重大生态工程”,着力改善农村人居环境。完善乡镇生活污水处理设施管理运营长效机制,抓好农业水利基础设施建设。做好动态新增农村危房改造工作,确保农民住房安全。加快建设 12 个美丽乡村项目,启动省级 23 个示范村、89 个整治村建设。

(四) 突出绿色发展,打好生态环境保护战。

持续推进生态保护修复。坚持以“共抓大保护、不搞大开

发”为导向，全力打好长江大保护十大标志性战役，打造长江经济带绿色发展示范区。完成中央、省市环保督察反馈意见整改工作。坚持为民增绿，新增人工造林 2000 亩，新增城市绿地 60 公顷，城乡植树 100 万株，建设绿道 32.5 公里，创建森林城镇 1 个，森林乡村和生态示范村 10 个。严格落实耕地占补平衡政策，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”管护。实现农业化肥、农药量分别比上年减少 5%、2%。巩固三宝湖退池还湖、涨渡湖、朱家湖和陶家大湖退养工作成果，有序推进长江禁渔工作。

持续推进生态环境治理。严守规划、项目、纪律三条红线，加强大气、水、土壤污染防治力度。深入推进河湖长制，进一步健全组织和责任体系，完善监督检查和考核评估机制，持续推进河湖“清四乱”；实施举水、倒水和涨渡湖、柴泊湖等重点湖泊水质提升攻坚行动，整治水源地环境安全隐患，确保考核断面水质持续改善。谋划实施三湖连通和建制镇污水处理项目，突出生活污水处理、工业污染防治、农村污染治理等重点，推动建成区街污水全收集全处理。

持续推进绿色经济发展。加快推动“中东磷业”关改搬转工作，全力做好 2020 年“两项化工企业”搬迁改造及验收。推进重点工业企业排放稳定达标，建筑工地扬尘有效控制，确保 PM10 和 PM2.5 年均浓度持续下降。全面推进城市建设绿色发展三年行动，不断提高绿色建筑和装配式建筑占比。发展无公害农产品、林下经济产品、绿色食品和地方特色农产品，构建生态有机绿色农业体系。实现废弃物资源化利用，农作物秸秆综合利用率达到 94%以上，畜禽资源化利用率达到 85%以上。

（五）突出改革创新，打好营商环境提升战。

做好营商环境乘法。全面实施《优化营商环境条例》，加快推进“四办”改革，规范审批流程，加强协同联动，实现“一窗受理、一站受理”，变“企业动嘴”为“政府跑腿”。优化项目服务，深化告知承诺、容缺审查；实施项目帮办代办，推行建设项目“全链条”服务，帮助企业解决好实际困难。

做好改革破壁减法。落实贯彻《市场准入负面清单(2019版)》，进一步缩短清单长度。有力有序做好阳逻开发区体制机制改革。深化投融资体制改革，用好产业发展引导基金，充分撬动社会资本投资。深化区属国有企业改革。加强国土空间规划编制，着力破解征地拆迁政策瓶颈，加速土规城规调整，加大金融服务供给，破解营商环境痛点难点。

做好信用监管加法。加快构建以信用为基础的新型监管机制，以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式。建立健全贯彻市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节。不断提升监管能力和水平，进一步规范市场秩序，更好激发市场主体活力，优化营商环境。

（六）突出共建共享，打好社会治理强基战。

进一步完善社会保障。切实抓好“就业扶持”、“家门口就业”、“就业综合指数提升”三大工程，多渠道促进各类人群就业创业，实现城镇新增就业11000人，城镇登记失业率稳定在3.8%以下。继续实施全民参保计划，新增社保护面3万人次。认真贯彻落实脱贫攻坚三年行动工作部署，建立返贫监测预警机制，加强对贫困边缘人口政策支持，确保贫困地区和贫困人口优质脱贫、稳步增收、长效发展。加强退役军人

服务保障体系建设，促进军民融合发展。开展农村福利院“公建民营”改革，提高特困老人供养水平。新建社区居家养老服务中心 5 个、农村老年人互助照料中心 15 个、服务点 80 个。

进一步发展社会事业。办好人民满意教育，优化中小学布局规划，完善人口密集区、产业集聚区学校配建，新改扩建公办幼儿园 8 所、配建城区中小学 3 所、改善高中办学条件 6 所、创建市级现代化学校 17 所。狠抓师德师风建设，大力推进智慧校园、智慧教学建设，提高课程质量。深化公立医院综合改革，推进医共体建设。推进区人民医院新建和中医骨伤专科医院外迁。促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展，规划建设普惠性示范托育园 2 所。新建文化馆、图书馆、档案馆，提档升级基层综合文化服务中心。大力推进全民健身运动，打造山地马拉松赛事品牌。

进一步加强综合治理。强力推进“谁执法谁普法”责任制落实，争创全国“七五”普法工作先进区。推广实施“民呼我应”，提升公共服务水平。持续开展“扫黑除恶”斗争、打击“盗抢骗”专项行动，深化融警机制改革和社区网格化管理，全面提升公众安全感和群众满意度。建设智慧平安小区。深入开展信访“三无”¹⁴街镇创建活动，选优配强各级人民调解员，健全基层信访工作网络。严格落实安全生产“一岗双责”¹⁵，建立常态化、规范化的隐患排查整改机制，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

（七）突出规划引领，打好十四五谋划主动战。

¹⁴ 信访“三无”：无进京越级访、无大规模集体访、无涉访极端恶性事件和舆论负面炒作。

¹⁵ 一岗双责：一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任。

强化规划引领功能。坚决贯彻落实中央、省、市关于“十四五”期间经济社会发展的战略目标和决策部署，全面梳理我区“十三五”期间经济社会发展成效，以六个前期课题为突破口和着力点，注重规划目标任务的细化落实，做实专项规划；加强上下级规划衔接，加强统筹协调，认真做好前期工作，研究提出“十四五”期间全区发展思路、主要目标和重点任务，建立完善“十四五”重大项目库，编制完成“十四五”规划纲要。

创新规划编制理念。更加注重全局视野，强调空间布局的清晰和区域发展的协调；更加注重战略意识，紧紧围绕生态经济战略目标和具体举措；更加注重前瞻思维，突出体现相应领域、相关区域在全区“两大引领、三城联动、多点发力”高质量发展战略格局中的发展现状、目标定位和发展重点，加强项目编制和政策储备；更加注重可操作性，做到既有可行的发展目标、明确的建设任务，又有易操作的保障措施。

各位代表，潮涌催人进，风正好扬帆。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，进一步转变作风，扎实工作，以更加宽阔的视野、更加积极的姿态、更加务实的作风，开拓创新，攻坚克难，为实现全区经济社会转型跨越发展做出新的贡献！促进新洲综合实力再上新台阶！

2019年全区国民经济和社会发展计划执行情况

序号	指标名称	单位	2019 年 计划	2019 年计划预计执行情况		
				完成数	增幅	占计划
1	全区生产总值	亿元，%	802/7.8	869	8.1	108.4
2	地方一般公共预算收入		46/10	48.1	13.2	104.6
3	全社会固定资产投资	%	12	—	13	—
	其中：工业投资		10	—	16	—
4	规模以上工业增加值		6	—	8.5	—
5	外贸出口	万美元，%	20744/3	26038	持平	125.5
6	招商引资	亿元，%	505	505	持平	100
	其中：实际利用外资	万美元，%	42525/5	53743	21	126.4
7	城乡居民人均收入增长	%	8	8.9		—
	其中：农村居民人均纯收入增长		8	9		
8	社会消费品零售总额	亿元	445.8/9	448	10	100.5
9	城镇新增就业	人	11000	13231		120.3
10	城镇登记失业率	%	3.8	3.2		达标
11	万元生产总值综合能耗	%	3	2.7		达标
12	万元生产总值二氧化碳排放降低率	%	达标	达标		
13	主要污染物排放降低率	%	达标	达标		达标

2020 年全区国民经济和社会发展计划预安排

序号	指标名称	单位	2020 年计划安排
1	全区生产总值	%	7.8
2	地方一般公共预算收入	%	10
3	全社会固定资产投资	%	10
	其中：工业投资		15
4	规模以上工业增加值	%	8.3
5	进出口总额	亿元	45
6	招商引资	亿元	505
	其中：实际利用外资	万美元	53743
7	城乡居民人均收入增长	%	7.8
	其中：农村居民人均纯收入增长		8
8	社会消费品零售总额	%	8
9	城镇新增就业	人	11000
10	城镇登记失业率	%	3.8
11	万元生产总值综合能耗降低率	%	2.7
12	万元生产总值二氧化碳排放降低率	%	达标
13	主要污染物排放降低率	%	达标