

武汉市新洲区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

新洲区发展和改革委员会

2016 年 5 月

前 言

《新洲区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经 2015 年 12 月 25 日区第四届人民代表大会第五次会议审议通过,2016 年 4 月 15 日区人民政府批准发布,现全文印发,供各位领导和同志们参阅。

新洲区发展和改革委员会

2016 年 5 月

目 录

第一章 发展基础与发展环境	1
一、发展基础	1
二、机遇和挑战	10
第二章 总体思路与奋斗目标	13
一、指导思想	13
二、基本原则	14
三、主要目标	15
第三章 加快建设长江中游航运中心	19
一、畅通对内对外开放通道	19
二、提升航运中心资源配置功能	24
三、提高开放型经济水平	26
第四章 加快推进全面改革创新	29
一、深化重点领域改革	29
二、激发市场主体活力	30
三、实施创新驱动发展战略	31
四、推进大众创业万众创新	33
五、实施“互联网+”行动	35
第五章 加快构建产业新体系	39
一、优化产业空间布局	39
二、大力发展临港制造业	42
三、突破性发展服务业	46
四、稳健发展建筑与房地产业	52
第六章 加快推进城乡发展一体化	53

一、推进“一城十镇百村”建设	53
二、加快农业农村转型发展	56
三、提升完善城乡基础设施	58
四、深入推进城乡统筹发展	60
第七章 加强生态文明建设	62
一、创建省级及国家级生态文明建设示范区 ...	62
二、深入推进生态建设和修复	63
三、强化污染物减排和治理	64
四、促进资源节约循环高效利用	65
第八章 推动文化大发展大繁荣	67
一、构建现代公共文化服务体系	67
二、全面提升文化产业发展活力	69
三、加强文化传承和保护	70
第九章 加强保障和改善民生	71
一、加大扶贫开发力度	71
二、推进实现更高质量就业	74
三、完善社会保障体系	75
四、提升教育现代化水平	77
五、大力发展医疗卫生事业	79
六、促进社会和谐稳定	80
第十章 规划实施保障机制	85
一、强化规划落实	85
二、强化政策保障	85
三、强化项目支撑	86
四、强化规划监督	86

本规划纲要“十三五”期间新洲扎实践行“四个全面”（全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党）战略布局、积极建设“四个新洲”（活力新洲、美丽新洲、法治新洲、幸福新洲）的战略性、综合性规划和行动纲领，是编制和实施国民经济和社会发展规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

第一章 发展基础与发展环境

一、发展基础

“十二五”以来，全区上下围绕建设“长江中游航运中心、武汉新型工业基地、武汉东部生态新城”目标，坚持跨越发展、转型发展、共享发展，实施“1234”战略，经济社会保持平稳较快发展态势，“十二五”规划确定的主要目标任务较好完成，先后荣获“全国新型农村和城镇居民社会养老保险先进单位”、“全国民生改善典范城市”、“全国计划生育优质服务先进区”、“全国村务公开民主管理示范区”、“全省社会救助规范化管理示范区”、“全省首批学前教育示范区”、“全省双拥模范城（区）”等称号，为“十三五”发展奠定坚实基础。

（一）综合经济实力逐步壮大

“十二五”期间，全区经济总体呈现出较好发展态势。2015 年地区生产总值达到 560.9 亿元，“十二五”年均增长 15.7%（现价，名义增长率，下同）；全口径财政收入 79.2 亿元，年均增长 14.8%，其中地方一般公共预算收入 32.8 亿元，年均增长 20.6%；全社会固定资产投资 502.3 亿元，年均增长 21.2%；社会消费品零售总额 157.9 亿元，年均增长 11.1%；五年累计出口 6.26 亿美元，年均增长 14%。

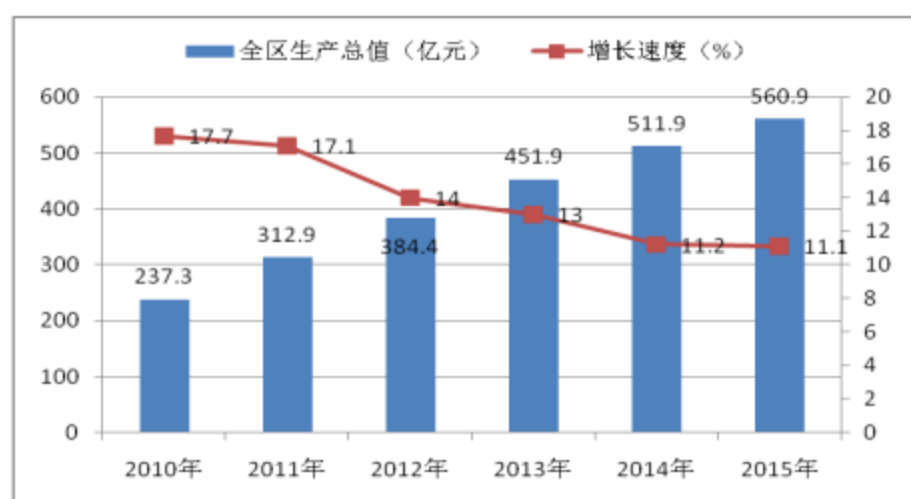


图 1-1 “十二五”时期新洲地区生产总值及增幅情况

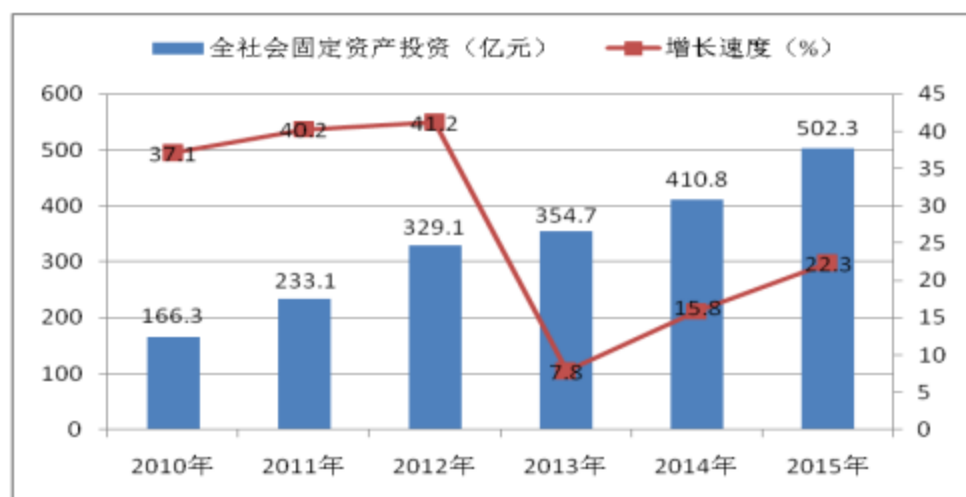


图 1-2 “十二五”时期新洲固定资产投资及增幅情况

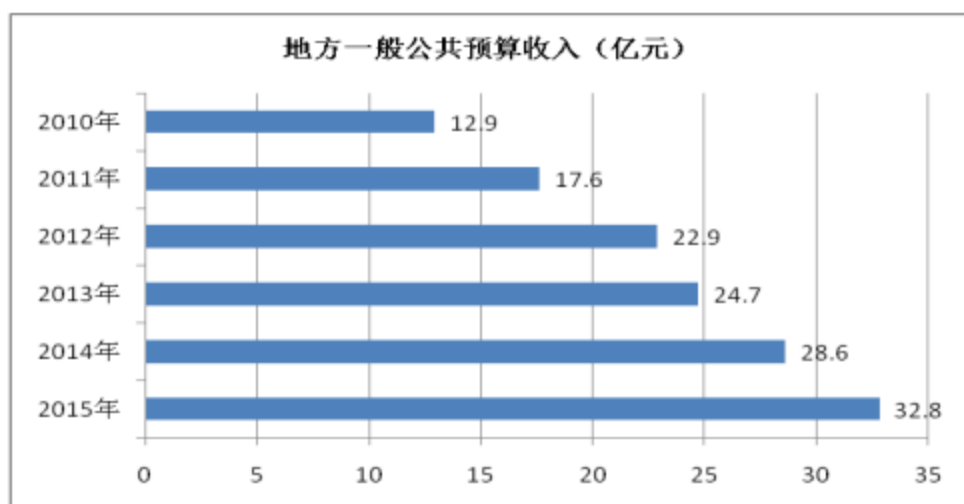


图 1-3 “十二五”时期新洲地方一般公共预算收入情况

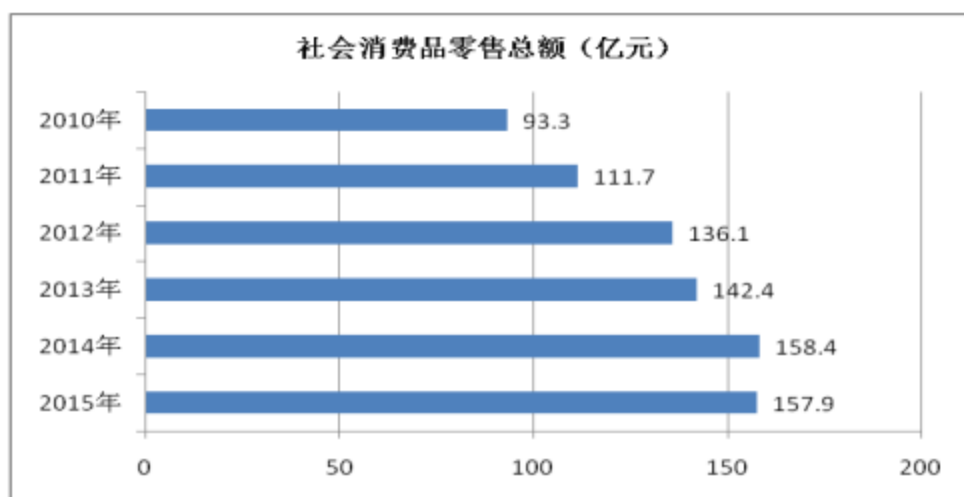


图 1-4 “十二五”时期新洲社会消费品零售总额

经济结构进一步优化。深入实施“工业倍增”和“服务业培育升级”计划，2015年三次产业比调整为 15：57.5：27.5。25 平方公里工业倍增发展区基本建成，10 平方公里核心区实现“七通一平”全覆盖，规模以上工业总产值、增加值大幅增长，2015 年分别达到 835 亿元、217.7 亿元，是 2010 年的 4 倍和 3.2 倍；钢材深加工、装备制造、电力能源、新型建材、食品加工等重点产业产值均实现两位数增长；新

增规模以上工业企业 180 户，总数达到 266 户。新建各类孵化器 5 家，新增高新技术企业 10 家，成立全市首家区级“青桐学院”，武汉新港众创空间阳逻创新创业服务中心正式运营，武汉光谷生物城阳逻生物科技产业园成功挂牌，国家级商业航天技术创新创业产业园落户新洲，2015 年高新技术产业产值完成 186.9 亿元，占 GDP 比重达 33.3%。建筑业发展迈上新台阶，新八、新七 2 家特级企业连续三年入选中国民营企业 500 强，湖北科联建设成为全省首家建筑挂牌企业，二级以上资质企业 102 家，2015 年完成建安产值 1134 亿元，税收突破 12 亿元。服务业发展加快，武汉长江中游航运中心建设全面展开，阳逻综合保税园区加速建设，武汉物流交易所正式签约，阳逻港三期建设提速，卓尔陆港中心顺利推进；京东商城一期建成运营，华中影视文化产业园顺利开工，新建成邾城摩尔城等一批现代城市商业综合体。红色旅游公路一线串珠，问津书院百年大修顺利竣工，万佛宝塔落成开光，问津书院、道观河、少潭河等文化生态旅游快速升温，华中最大的紫薇园仓埠都市田园纳入市推介景点，李集春桃夏荷、旧街花朝等赏花游日趋成熟，2015 年接待旅游者 220.8 万人次，实现旅游综合收入 3.6 亿元。现代都市农业初具规模，仓埠花卉苗木、三店一凤凰蔬菜两大园区成为市级都市农业示

范园，徐古食用菌产业园核心区基本建成；水产、畜禽标准化养殖率达 70%，农业产业化覆盖率 70%；全区农业龙头企业 76 家；5 个产品获国家地理标志认证，101 个产品获国家“三品”认证。

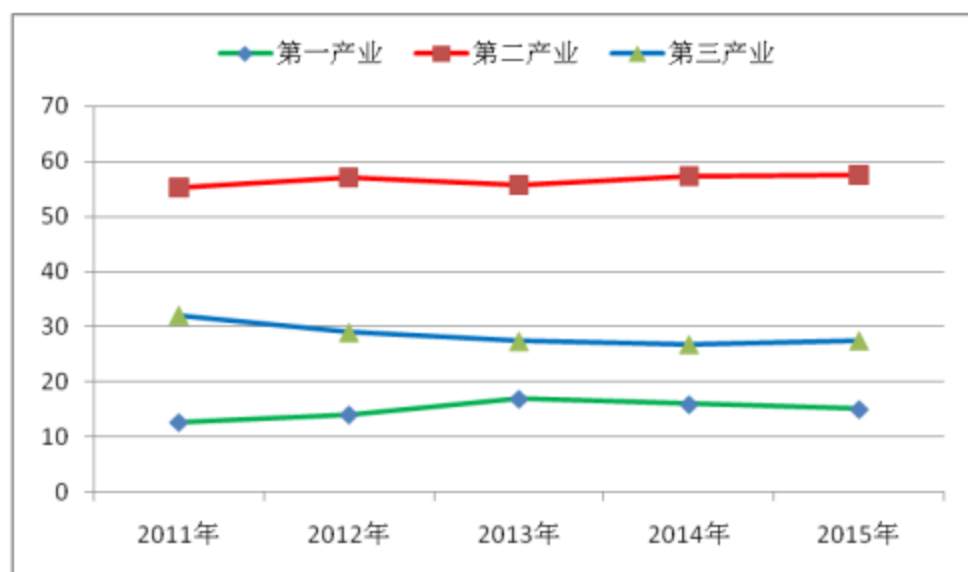


图 1-5 “十二五”时期新洲三次产业变化情况

(二) 城乡面貌明显改观

“一城两轴三片十镇百村”城乡格局全面确立，“全域新洲”规划编制完成，“阳逻之心”、“问津新城”项目启动建设，凤凰镇建制镇示范试点工作有序实施。初步测算 2015 年全区城镇化率 51.6%，比 2010 年提高 3.6 个百分点。

城乡基础设施实现提档升级，江北快速路、红色旅游公路二期、新施公路提升等一批重大交通建设项目加快推进，轻轨 21 号线、江北铁路、汪辛公路等重点工程抓紧实施，举水老大桥连接工程建成通车；

新建成城区排水管网 176 公里，新增公共绿地面积 116 万平方米。邾城、阳逻城市公交全面升级，邾城至武汉中心城区、邾城至阳逻客运实现公交化改造，农村客车实现“村村通”。

建立完善“大城管”工作机制，违法建设、公路超载、广告招牌、交通秩序等城市管理突出问题得到有效治理。城管革命不断向农村延伸，农村环卫基础设施从无到有，长效保洁机制基本形成，成功创建国家卫生城市。

（三）生态文明建设力度加大

以建设“美丽新洲”和改善环境质量为抓手，严守基本生态控制红线，在全国区县率先实施生态环境质量重要指标考核体系。“十二五”节能减排目标和淘汰落后产能任务全部完成，提前一年完成省市下达的“十二五”主要污染物总量减排任务。“两型”社会综合配套改革深入推进，阳逻开发区工业循环经济再生资源综合利用规模稳步扩大，格林美城市矿产循环产业园、绿色建筑产业园等项目一期建成运营，“青—阳—鄂”国家级循环经济示范区申报工作稳步推进。

环境质量稳中趋好。河流水质总体保持稳定，湖库水环境质量基本良好。12 个湖泊“三线一路”保护规划启动实施。举水、倒水、沙河三条河流全面禁

止采砂，集中式饮用水水源地水质全部达标。邾城城区基本实现污水全收集、全处理，阳逻城区污水收集率从 12% 提高到 52%。启动农村污水集中处理设施建设，建成街镇污水处理厂 6 个、村级生活污水处理设施 201 个，农村污水处理率达到 30%。邾城、阳逻城区成功禁鞭，农村秸秆焚烧得到有效控制，空气质量保持全市领先。划定畜禽养殖禁、养、限红线，关停养殖场 106 家。实施绿满新洲行动计划，编制实施山体保护规划，修复破损山体 1420 亩，植树造林 9.7 万亩，森林覆盖率达到 29.5%。扎实开展“清洁家园、保护环境”工程，“垃圾围村”攻坚战初见成效，农村村湾环境有效改善，创建市级以上生态街镇 3 个、美丽乡村 7 个，区级以上生态村 241 个、绿色示范村 106 个。

（四）改革开放深入推进

新一轮政府机构改革、事业单位分类改革取得阶段性成果，阳逻经济开发区“六个统一”管理体制探索建立，“一区三街”运行良好。行政审批制度改革纵深推进，制定出台“权力清单”、“责任清单”和“负面清单”并上网公布，商事登记制度改革顺利实施。率先在全市启动综合行政执法改革，街镇综合行政执法中队全部组建完成。启动新一轮区街财税体制改革，区街两级政府投资计划和财政财务管理逐渐规

范。创新财政资金支持产业发展模式，区级新兴产业引导基金、建筑产业子基金、天使基金正式投放。与中国二十冶、中信正业、东方园林等企业签署 PPP 合作开发协议，全市第一个 PPP 项目开工建设。国有资产管理体制改革稳步推进。积极对接东湖高新区，“一区多园”试点申报加快推进。农村产权制度改革试点工作全面完成，农村综合配套改革工作连续 7 年荣获省级先进。

阳逻港对外开放功能地位不断提升，成功获批国家一类对外开放口岸，在全省率先享受启运港退税政策，开通“沪汉台”江海直达快班，成功开通阳逻港至东盟四国、日韩等近海航线，武汉阳逻港综合保税区加快建设，获批中西部首个进口肉类、水果、粮食指定口岸，集装箱吞吐量突破百万标箱，迈入世界内河集装箱港口第一方阵。

积极推进社会治理体制创新，网格化管理实现全域覆盖。法治新洲建设扎实推进，实施政府部门法律顾问制度，“六五”普法取得实效。社会主义核心价值观深入人心，江家“良心秤”姐弟荣获“第五届全国道德模范”称号，小额创业贷款还款率 100%。

（五）民生事业持续进步

人民生活水平逐年提高，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增长 13.7%、14.2%；2015

年测算为 2.48 万元、1.59 万元。大力推进就近就地就业，在阳逻、邾城等建立回归创业创新基地，在每个街镇建设“电商”超市，“十二五”期间，累计新增就业 5.69 万人，实现农村劳动力就近就地就业 10.8 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。社会保险基本实现了全覆盖，在全省率先启动“助保贷”工作，有序推进被征地农民社会养老保险工作，新增各类社会保险参保人数 36 万人次，城乡居民养老保险续保率 100%，完成续保扩面 55 万人。新增养老床位 2279 张，全区每千名老年人拥有床位 40 张，探索推进“医养融合”、依托村级组织的互助养老模式等。积极推进老区扶贫，1.1 万贫困人口实现脱贫。设立阳光慈善基金，实行政府托底救助，慈善助学持续推进，留守儿童服务管理工作逐步完善。数字电视通村率 100%，农村自来水实现村村通。保障性住房建设力度加大，新建成公租房 2452 套，改造垦区危房 3549 户、农村危房 1986 户。

优化城乡义务教育资源配置，新改建公办幼儿园 34 所，建成市级义务教育标准化学校 57 所，邾城四小留守儿童教育经验全国推广，区一中入选北大、清华“高中校长实名推荐”学校，区职高获评国家级示范职校。医疗卫生服务体系进一步完善，区人民医院成功创建三级医院，阳逻中心医院与省中山医院实现合并重组。街镇卫生院、社区卫生服务中心完成标准

化建设，528 个村卫生室建设达标。新型农村合作医疗实现全覆盖，荣获全国农村中医药工作先进区。文化惠民工程深入推进，成功打造问津文化、新洲民间艺术节、“双百杯”文艺大赛、旧街花朝节四大文化品牌。信访稳定、安全生产、食品药品监管工作进一步加强，立体化治安防控体系初步建立。

二、机遇和挑战

“十三五”时期，既是我区发展转型升级的关键期，更是实现跨越赶超的机遇期；既是全域新洲建设的加速期，更是全面建成小康社会的决战期。“一带一路”和长江经济带、长江中游城市群建设和大别山革命老区振兴发展、武汉全面改革创新城市试点等多重国家战略交汇叠加，武汉长江新区和内陆自贸区申报工作取得实质性进展，新洲迎来了高点赶超的黄金机遇期。

（一）发展新机遇

一是长江经济带的机遇。长江经济带战略赋予武汉建设长江航运中心和引领长江中游城市群的重任，武汉规划 2025 年建成“千万标箱、5 亿吨大港”的武汉新港，阳逻作为长江中游航运中心核心区，随着一批枢纽型、功能性、网络化基础设施项目的实施，有利于新洲成为内陆开放新高地。

二是国家创新型城市建设的机遇。武汉全面推进改革创新试验，建设国家创新型城市，有利于新洲强

化体制改革和有效供给，加快改造传统增长引擎，促进大众创业、万众创新，超前布局大临港板块发展的产业体系和产业创新体系。

三是新型城镇化的机遇。武汉市获批为国家新型城镇化综合试点，全力推进“三个 100 万人”的农业转移人口市民化，国家及省市制定的一系列新型城镇化重大战略举措，将惠及新洲，有利于新洲“独立成市”，促进城乡共同繁荣，探索具有新洲特色的就地城镇化道路。

四是大别山试验区的机遇。国家进一步加大对大别山革命老区的支持力度，新洲作为大别山革命老区重要组成部分，有利于新洲推进东北部生态旅游片区快速崛起，加快脱贫步伐，有利于促进长江中心航运中心向大别山区拓展辐射，更好、更快地全面建成小康社会。

（二）面临新挑战

一是发展依然不够快，经济规模偏小，产业竞争力不强。新常态下，传统增长动力减弱，建材、钢铁、装备等产业亟需提档升级、延长产业链，节能环保、航空航天、新一代信息技术、生物产业、新能源和新能源汽车等新兴产业培育需要一定周期，目前尚不足以支撑经济增长。必须强化创新驱动、转型发展，进一步优化发展软环境，推动新洲又好又快发展。

二是港口综合功能不全，商贸流通体系仍未形

成，港口资源尚未转化为发展优势。随着长江经济带、长江中游城市群战略的深入实施，各地争先融入“一带一路”，必然导致区域间对长江“黄金水道”资源要素争夺更加激烈。目前，新洲高效集疏运网络尚未形成，港航及相关产业集约化发展整体水平不高，对外开放平台发展不够，长江中游航运中心辐射力和影响力不够。必须进一步增强长江航运中心引擎功能，提升新洲在长江经济带中的地位。

三是城市功能不完善，城镇化率偏低。新洲城乡空间布局仍然不够合理，生态环境质量亟待继续提高，邾城商业形态较为落后、配套功能不全、城市形态较为散乱，阳逻疏港交通和城市交通相互重叠、交通压力大，交通拥堵、大气污染、城市内涝等“城市病”在我区也逐渐显现。必须加快推进城乡一体、产城融合，深化以人为本的新型城镇化进程。

四是历史欠账依然较多，民生投入与群众期盼仍有一定差距。在全面建成小康社会进程中，我区经济总量、发展质量、人均 GDP 都还比较低，财源基础薄弱，“十三五”期间，城市人口老龄化加剧、流动人口增加、社会转型加速，在脱贫致富、劳动就业、社会保障、法制建设、社会治安和社区服务管理等方面任务艰巨。必须强化党员干部主动作为、敢于担当的意识，在大别山革命老区率先振兴发展。

第二章 总体思路与奋斗目标

一、指导思想

“十三五”时期，我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以质量效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，按照建设长江中游航运中心、武汉新型工业基地、武汉东部生态新城、大别山革命老区振兴发展示范区的发展定位，深入实施“1234”战略，坚持跨越赶超、提质增效，全面建成小康社会，为建设活力、美丽、法治、幸福新洲奠定坚实基础。

专栏 2-1

新洲“1234”战略

一个核心：以阳逻—邾城新城建设为核心。

两条轴线：一条是“仓埠—阳逻—双柳—涨渡湖”沿江经济发展轴，一条是“阳逻—汪集—邾城—道观河”现代城市发展轴。

三个片区：一是西南部以阳逻为中心的沿江重点产业片区；二是中部以邾城为中心的特色产业片区；三是东北部以旧街为中心的农业生态旅游产业片区。

四个新洲：活力新洲、美丽新洲、法治新洲、幸福新洲。

二、基本原则

——坚持依港兴业、以港促城。加快完善港口大通关、大物流、大外贸功能，打造具有世界水平的内河航运中心和现代物流园区。发挥港口聚集效应，拉动资金、资源、信息向港口新城汇聚，促进城市对接港口发展的社会服务功能不断提升，功能布局不断优化，实现港城互动、繁荣发展。

——坚持工业强基、多业并举。突出工业基础地位，优先发展先进制造业，改造提升传统优势产业，培育战略性新兴产业，打造具有世界水平的临港工业和装备制造基地、循环产业园区及国家级绿色建筑产业园区；补足现代服务业发展短板，巩固发展商贸、休闲旅游等生活性服务业，着力推进金融、电商等生产性服务业，积极发展现代都市农业，促进经济总量和效益同步提升。

——坚持全域新洲、城乡协调。加快推进“全域新洲”建设，立足三大片区功能定位，统筹谋划布局，分清主次，突出重点，排好时序，实现互联互通、差异发展。全面实施“1234”战略体系，深入推进“四化同步”，改善城乡面貌，提升城市发展功能。

——坚持改革开放、创新驱动。把全面深化改革、推进转型发展贯穿于经济社会发展全过程和各领域，全面融入长江经济带战略，进一步释放改革开放红

利。深入落实创新驱动战略，大力实施“互联网+”行动计划，深入实施“大众创业、万众创新”。

——坚持生态立区、绿色发展。把生态文明建设放在突出地位，大力发展循环经济和低碳产业，科学保护、合理利用、有效开发生态资源，强化节能减排，倡导绿色低碳的生活方式和消费模式，全面实施绿满新洲行动计划，生态环境质量明显提升，努力建设美丽新洲。

——坚持以人为本、民生优先。坚持人民主体地位，以增进人民福祉、促进人的全面发展为出发点和落脚点，加大统筹城乡发展力度，完善城乡基本公共服务，提高社会保障水平，加强扶贫攻坚，努力使改革发展成果更多地普惠于民，加快推进“幸福新洲”建设步伐。

三、主要目标

未来五年，立足高点赶超、全面建成小康社会，努力实现以下目标要求。

——成为大武汉的活力新城区。到 2020 年，地区生产总值、全社会固定资产投资、财政收入等主要经济指标实现翻番，达到全市平均水平以上。阳逻港长江中游航运中心核心港地位进一步提升，基础设施功能完善，现代商贸流通服务体系基本形成，港产城融合发展。阳逻港综保区全面建成，力争获批内陆自

贸区、晋升国家级开发区。2020 年阳逻港集装箱中转量达到 200 万标箱，形成以阳逻港为中心，辐射鄂湘豫皖赣 5 省，水铁公空快捷联运的航运中心经济辐射圈。武汉新型工业基地初具规模，航空航天、船舶制造等先进制造业引领发展，循环经济、新材料新能源等战略性新兴产业加速崛起，商贸物流、旅游休闲等现代服务业繁荣发达，建筑产业实现绿色升级，建成具有世界水平的临港工业和装备制造基地、循环产业园区、现代商贸物流园区。工业经济总量翻一番，产值突破 2000 亿元，现代服务业占比提高到 42%。

“大众创新、万众创业”活力凸显，创新产业和新兴业态不断涌现，建成“自由创新区”，阳逻开发区成为全市最佳创新创业目的地。

——成为大武汉的美丽新城区。“绿满新洲”行动计划全面完成，森林覆盖率达到 32%，城镇居民人均公共绿地面积增至 12 平方米，森林景观、湿地水系和宜居城市融合共存，建成“开门见景，推窗见绿”的园林生态体系。污染治理初见成效，江河湖库水质全面提升。大水厂、大管网安全供水格局全面形成，垃圾全收集、污水全处理基本实现。单位生产总值能源消耗、碳排放继续减少，土地利用效率不断提高，成功创建省级生态区。“全域新洲”有序推进，基本建成产业发达、公共服务完善、品质高端的现代化新型城市，建成一批特色鲜明、基础设施完善、管理有

序的中心镇，建成一批公共服务水平较高、公共服务资源配置合理的中心村。城乡环境优美、干净、整齐、畅通，常住人口城镇化率达到 60%。

——成为大武汉的法治新城区。法治工作居全省领先行列。法治政府基本建成，法治思维、依法行政成为政府工作准则，政务综合服务平台高效规范，行政权力阳光运行。社会信用体系全面建立，公民法治信仰明显提升，企业依法治理和诚信经营成为常态，公平竞争的市场环境基本形成。社会管理体系高效运行，“上下贯通、一网全联、部门协同、责任共担”的社会管理服务新格局覆盖城乡。建成立体化治安防控体系，公众安全感稳步提升。

——成为大武汉的幸福新城区。人民生活品质化，幸福可感知。更多的劳动者在家门口创业就业。优质教育实现均衡发展，公共医疗卫生服务水平大幅提升，社会保障实现更高质量的全覆盖，公共服务体系更加健全。问津、报恩、慈善、诚信、勤劳等文化特质得到广泛弘扬，社会文明程度和市民文明素养显著提升。“一城十镇百村”交通网络体系高标准建立，街镇到主城全面实现通公交，村到街镇逐步实现公交化运营。现行标准下贫困人口提前一年实现脱贫，贫困村全部脱贫出列。到 2020 年，城乡居民人均可支配收入实现翻一番，全面建成小康社会。

表2-1 新洲区“十三五”经济社会发展主要指标

指标类别	序号	指标名称		单位	2020 年目标	属 性				
经济发展 (8 个)	1	全区生产总值 (GDP)		亿元, %	1200, 15/12	预期性				
	2	规模以上工业增加值			505-530, 16-17					
	3	全社会固定资产投资			[3000-3550], 18					
	4	社会消费品零售总额			330, > 13					
	5	地方一般公共预算收入			72, > 17					
	6	税收占地方一般公共预算收入比重		%	> 80					
	7	城镇化率	常住人口城镇化率 户籍人口城镇化率	%	60 45					
		8	服务业增加值比重		%		42			
创新驱动 (4 个)	9	研究与试验发展经费投入强度		%	2.5	预期性				
	10	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重		%	30					
	11	每万人口发明专利拥有量		件	完成市定目标					
	12	互联网普及率		%						
民生福祉 (10 个)	13	居民人均可支配收入年均增长		%	12	约束性				
	14	劳动年龄人口平均受教育年限		年	14.6	预期性				
	15	城镇新增就业人数		人	完成市定目标	约束性				
	16	农村贫困人口脱贫			[37387]	预期性				
	17	基本养老保险参保人数			完成市定目标	约束性				
	18	城镇基本医疗保险参保人数								
	19	城镇保障性住房建设		万套	> 98	预期性				
	20	农村安全饮用水普及率		%	80	约束性				
	21	人均预期寿命		年	45					
	资源环境 (11 个)	22	每千名老年人口养老床位数		张	72222	约束性			
23		耕地保有量		公顷	[104.6]					
24		城镇建设用地规模		平方公里	完成市定目标					
25		单位 GDP 能耗降低		%						
26		单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	32					
		27	森林发展	森林覆盖率 森林蓄积量		% 万立方米		170		
28			空气质量	空气质量优良天数比率 细颗粒物浓度下降	% 微克/立方米	完+成市定目标				
		29	地表水质量		%			完成市定目标		
30		主要污染物 排放减少	化学需氧量 氨氮 二氧化硫 氮氧化物	%	完成市定目标					
			31			城镇污水集中处理率		%	> 90	
			32			城镇生活垃圾无害化处理率		%		
			33			城镇人均公共绿地面积		平方米/人		> 12

注: []为五年累计数。

第三章 加快建设长江中游航运中心

以“一带一路”、长江经济带战略为引领，以口岸建设、多式联运为突破口，构建世界水平的内河航运中心，打造成为连接“一带一路”的重要节点、长江中游城市群及大别山革命老区的内陆经济开放门户，最终成为立足长江、辐射全国、面向全球的物流枢纽中心。

一、畅通对内对外开放通道

“十三五”时期，推进新洲形成“十字型”综合运输通道，实现与大别山革命老区、长江中游城市群、长江经济带重要节点城市间的交通顺畅往来，巩固提升新洲在长江经济带的综合交通枢纽地位。

专栏3-1

新洲区“十字型”综合运输通道规划

横向沿长江运输大通道：主要包括长江Ⅰ级航道、江北铁路、武英高速、江北快速路等。纵穿新洲区南部，西连黄陂区，东接黄冈团风地区，主要由铁路、公路和水运组成，形成区域内客货运输并重的综合运输走廊。该通道是新洲区向西对接成渝经济圈，向东对接长三角地区的重要运输通道。

纵向京九综合运输通道：主要包括京九铁路、京九客专、G106等。该通道对于加强新洲区与麻城市、团风县等省内邻近地区的联系具有重要作用。同时，北连中原城市群、京津冀城市群，南接鄱阳湖生态经济区、海峡西岸城市群，主要由铁路和公路组成，形成省际间和区域内客货运输并重的综合运输走廊。

提升长江新洲段黄金水道功能。抓住长江中游航运中心列为长江经济带三大航运中心的机遇,充分发挥阳逻港区在长江中游航运中心核心地位,积极推进安庆至武汉水深 6 米航道建设。坚持“集约利用”和“深水深用、浅水浅用、合理开发”的原则,以阳逻港区、林四房港区和武湖港区水运枢纽节点,加快阳逻集装箱三期后续工程、南顺、汇通、武钢等码头基础设施及配套服务设施建设改造,进一步优化整合岸线资源,高起点、高标准、高质量推进各作业区新码头建设,进一步做大做强集装箱优势业务,提升发展滚装、大宗货物、散货、杂件等业务,努力形成货物集装化、装卸机械化、信息集成化、服务便捷化、管理现代化的全功能港区。依托长江一级航道为主航道,加快举水河Ⅳ级、倒水河Ⅴ级、道观河水库Ⅶ级航道体系建设,打造覆盖全域、联通长江的航道网。

以武汉阳逻港为中心,加快阳逻、林四房、武湖三大港区铁水公空无缝对接的集疏运体系建设,以武汉为中心 500 公里半径范围内,进行市域、跨市、跨省域陆地港战略布局,与天河空港、汉欧铁路国际通道无缝对接,逐步形成覆盖湖北、湖南、河南、江西、安徽等地区的武汉新港陆地港网络。十三五”时期,在京九铁路、阳逻电厂专用线等已建成运营的基础上,大力构筑沪汉蓉高速铁路(规划)、京九客专(规

划)、京九铁路(已建成通车)、江北铁路(续建)、阳逻港区专用线(待建)“四干一专”的铁路网,建成轨道交通 21 号线一期,启动二期连接邾城段和 10 号线建设,实现全区铁路规模和结构、密度和效率的同步提升。继续完善高速、快速公路网,在武汉绕城高速、大广高速、武英高速“两纵一横”高速公路网的基础上,规划建设临港大道;加快推进全区境内普通国省道路段的升级改造工程建设,建成江北快速路、武英连接线、天河空港—阳逻港连接线,改造升级省道 109,推进外环改四环工程,规划建设阳(逻)光(谷)大桥、武汉新环城高速,基本建成“三纵三横四联”普通国省干线公路网,实现普通国省道一级公路里程占比达到 90%以上,进一步加强与周边省、市县(区)的快速公路交通联系。加快推进阳逻空军机场军民“两用”的前期工作。



图 3-1 新洲区“四干一专”的铁路网规划



图 3-2 新洲区高速公路网规划

专栏3-2

“三纵三横四联”普通国省干线公路网

纵一 G106: 为一级公路, 北联麻城市, 南接团风县, 目前已建成。

纵二 G230: 规划为一级公路, 北联红安, 南接武汉, 经过新洲区仓埠街、阳逻街, 是阳逻港区和林四房港区重要的疏港一级公路, 全长 24.13 公里, 由目前的 S109 改扩建形成。

纵三 S118: 规划为一级公路, 北联麻城, 南接双柳街道, 经过新洲区双柳街、涨渡湖街、辛冲镇、旧街街、徐古街, 是林四房港区疏港一级公路, 全长 22.4 公里, 将由现状刘大路、四吴线改扩建形成。

横一 G318: 为一级公路, 东联团风, 西接黄陂, 经过新洲区辛冲街、邾城街、李集街、凤凰镇、仓埠街, 是新洲区重要横向公路干线, 目前已建成。

横二 G347: 规划为一级公路, 东联团风, 西接阳逻街道, 经过新洲区阳逻街、双柳街, 是武湖港区、阳逻港区和林四房港区重要的疏港一级公路, 全长 31.9 公里, 由 S112 改造形成。

横三 G347 复线: 规划为一级公路兼城市主干道, 东联团风, 西接阳逻街道, 经过新洲区阳逻街、双柳街, 与 G347 一道形成新洲区江北重要的港口集疏运通道, 为一级公路兼城市主干道, 全长 16.2 公里。

联一 S323: 规划为二级公路, 西联三店、潘塘, 东接麻城, 项目的建设将加强新洲区与麻城市的交通联系, 全长 6.1 公里。

联二 S325: 规划为一级公路, 北联潘塘、东接麻城疏港公路, 项目的建设将加强新洲区与麻城市的交通联系, 全长 16.1 公里。

联三 S111: 为一级公路兼城市主干道, 西联邾城、东接武汉市区, 经过新洲区邾城街、李集街、汪集街、阳逻街, 是阳逻港区重要的疏港公路, 为一级公路兼城市主干道, 全长 32.48 公里, 目前已建成。

联四 S234: 规划为一级公路, 即武英高速公路阳逻连接线, 是新洲区重要的高速公路连接线, 是武湖港区和阳逻港区重要的疏港公路, 全长 9.54 公里。

健全完善货运枢纽站场建设。高标准建设“一园两中心”，以阳逻港综合物流园、阳逻物流中心、古龙物流中心为依托，推进阳逻集装箱转运中心、武汉物流交易所、香炉山集装箱货场、林四房港区货运站、汪集货运站和徐古货运站规划建设，着力打造集铁、水、公、空于一体，以港口物流业为主导，综合性物流相配套的现代临港物流基地。

二、提升航运中心资源配置功能

提升对外贸易平台功能。依托阳逻港保税物流园，重点发展出口加工、保税仓储、运输及配送、分拨和国际供应链管理业务。对接“一带一路”，加大阳逻港国际国内航线开发力度，提高阳逻口岸通关能力和服务水平。在武汉江北综合保税区阳逻港园区已获批建设的基础上，抢抓长江经济带通关一体化政策机遇，建立健全跨境电子商务、保税贸易、大宗商品交易、跨境结算等功能，拓展阳逻综合保税区范围，积极推进内陆（武汉）自由贸易试验区和武汉长江新区申报建设，利用“江海直达”和“汉台快航”对外开放口岸，开通农产品、汽车、钢材等大宗产品口岸，建设大宗商品交易平台，加快发展转口贸易和国际中转，放大内陆口岸和综保区效应。

提升临港金融服务功能。围绕武汉物流交易所的建设和发展，到 2020 年，基本建成航运金融服务集

聚区，航运融资、结算、保险、咨询等高端服务功能初步彰显，航运信息发布在国内外形成一定影响力。以“阳逻之心”建设金融大厦为依托，鼓励发展物流与供应链金融服务中心，集中各商业银行、保险公司、担保公司、信用管理公司等金融服务机构，集成供应链企业资信评估、融资交易、仓单质押、保险功能。吸引专业性物流银行落户阳逻，支持金融机构建立专业化、独立性的物流金融部门，不断开展物流和供应链产品创新。推动交易、金融及政务监督“三合一”第四方物流平台建设，加强银行与第四方物流运营主体的金融合作，培育、延伸第四方物流运营主体的融资功能。支持金融机构开展物流结算金融、物流仓单金融和物流授信金融等物流金融服务创新，通过仓单质押、动产质押、保兑仓、开证监管等方式为物流企业提供金融服务。

提升综合服务功能。积极与周边各陆路物流园区和长江沿线物流枢纽、口岸和港口开展紧密合作，在阳逻港区打造多式联运综合信息服务平台。积极拓展港口物流服务功能，利用互联网技术，由传统的货物运输、中转、仓储向临港加工、集装箱业务、保税仓储、信息处理等具有高附加值的物流功能延伸，培育港口物流全产业链。推动临港现代商务服务聚集区建设，打造专业性区域商务中心。积极发展航运中介服

务，着重加快发展船代、货代等航运服务业，大力拓展临港专业商务服务业领域，重点发展法律咨询、会计审计、工程咨询、认证认可、信用评估、广告会展等商务服务业。加快建设武汉物流交易所，开展船舶交易鉴证、拍卖、评估等服务，配套发展保险、仲裁、理算、航运交易、航运咨询、公证公估、航运组织、航运专业机构、船舶管理等业务，逐步形成具有资源配置和定价能力的长江航运交易市场。

三、提高开放型经济水平

加快“走出去”步伐。充分利用长江经济带通关一体化的政策机遇，推动“无纸化”通关和“属地申报，口岸验放”工作。积极支持建筑等企业开展对外承包工程和劳务合作业务，建立外派劳务基地，打造外派劳务品牌，开拓国际劳务市场。鼓励传统企业抢抓“一带一路”机遇，积极参加组团出海，开拓挖掘国际市场。支持本土企业融入国际产业分工，高效利用国际市场资源，壮大传统优势产业国际实力，加快培育新兴产业国际竞争力。

加大“引进来”力度，大力引进世界 500 强，重点引导外商投向先进制造业、高新技术产业、现代服务业、现代农业、新能源和节能环保产业等领域，打造外资投资密集区，促进产业转型升级。鼓励外商投资企业设立研发中心、销售中心、生产基地和地区总

部，支持外资金融保险担保等企业设立分支机构。认真做好现代服务业招商引资工作。密切关注沿海地区现代服务业和外资、外贸、外经“三外”产业转移项目信息，找准项目对接的着力点。创新利用外资方式，提升利用外资质量，努力开拓外资并购、BOT、转让经营权、海外上市、产业基金等利用外资新形式，发挥外资在我区产业结构优化与跨越发展中的关键性作用。

提升对外贸易质量和效益。优化出口贸易结构，重点培育重型装备等优势产品出口基地，推动出口产品向高技术含量、高附加值、高效益转变。推进加工贸易转型升级，引导加工贸易向研发、营销和售后服务等领域延伸。突出抓好重点产业、重点企业、重点产品出口，加快培育具有出口潜力的优势产品，积极培育出口品牌，推进出口多元化，实现出口外贸持续稳定增长。促进出口市场多元化，巩固传统市场，开发新兴市场。提倡营销网络自主化，鼓励企业拓展跨境电商领域，充分释放出口潜力。组织企业参加观摩广交会、深交会、中博会、华创会等重点知名国内外展会，不断开拓国际市场。

以长江黄金水道为纽带，加强与成渝城市群、皖江经济带、鄱阳湖生态经济区等中西部地区的横向经济协作，进一步拓展对内开放的深度和广度。抓住长

三角、珠三角、京津冀产业向内地转移的机遇，吸引企业到新洲投资兴业，或建立生产基地；瞄准浙江民营经济和广东外资企业等重点目标区域，跟踪相关产业和项目，主动搞好项目对接，积极引进战略投资者。通过委托管理、投资合作等多种形式与东部沿海地区合作共建产业园区，积极探索承接产业转移新模式，实现优势互补、互利共赢。充分发挥行业协会、商会的桥梁和纽带作用，搭建产业转移促进平台。

第四章 加快推进全面改革创新

抓住中央将武汉列入全面改革创新试验区域的机遇，着力破除体制机制障碍，探索发挥市场和政府作用的有效机制，探索促进科技与经济深度融合的有效途径，探索激发创新者动力和活力的有效举措，探索“互联网+”创新的有效模式，实现新洲发展的新突破和新跨越。

一、深化重点领域改革

深化行政审批制度改革，组建行政审批局，实现“一枚印章管审批”、“一站式”服务办结、“一费制”收费。深化行政管理体制改革，建立权力清单动态调整机制，健全阳逻开发区管理体制，统筹推进“一区三街”高效运营。深入推进工商注册制度便利化改革，实行“宽进严出”，逐步实现“五证合一”。深化综合行政执法体制改革，构建权责清晰、运行高效的大城管、大安全、大市场监管体系。

深化财政预算公开改革，建立绩效评价指标体系，强化专项资金使用监管。规范政府举债融资机制，加强政府性债务管理，防范金融风险。完善土地储备经营管理体制，严格“征收、储备、供应”全过程监管，建立规范高效的土地储备供应机制。推进机关事业单位养老保险制度改革，完成养老保险并轨改革任

务。统筹推进事业单位分类改革。稳步推进不动产统一登记工作。完成公车制度改革。

二、激发市场主体活力

深入推进投融资体制改革。创新投融资机制，探索建立政府、银行、融资机构担保共同参与、共担风险和可持续的合作模式，大力推广政府和社会资本合作 PPP 模式，引入社会资本参与基础性、公益性项目的建设运营。切实发挥财政资金引导带动和放大作用，助推全区新兴产业发展壮大。理顺以管资本为重点的国有资产经营管理制度，推进建发、国投、农投等公司改革，有效解决国有企业改革历史遗留问题。推进建发公司发展成为现代化集团公司，建立与区内其它国有企业统筹的“1+N”开发建设和投融资平台体系，增强国有投融资平台融资能力。

严格落实“负面清单”，保障市场主体准入自由。平等保护各类市场主体合法权益，维护公平竞争的市场环境。大力扶持中小微企业发展，建立小微企业培育库，从政策宣传、融资辅导、员工培训、市场开拓等方面予以培育服务，培育扶持一批科技成长型、协作配套型、资源深加工型、劳动密集型、出口创汇型和“精专特新”型优质小微企业。

深化农村经济体制改革。深化农村土地制度改革，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工

作,推进农村宅基地使用权和房屋产权确权登记颁证工作。深入推进农村产权抵押融资,建立完善农村产权交易市场体系,实现农村要素和资源可抵押、可流转,依法推进土地经营权有序流转,构建培育新型农业经营主体的政策体系。

三、实施创新驱动发展战略

全方位、全体系、全区域、全领域深入推进以科技创新为核心的全面创新,让创新成为城市经济社会发展的第一动力。到 2020 年,全区自主创新能力大幅提高,培育一批一流的战略性新兴产业,把新洲建设成为武汉市创建国家创新型城市的重要基地;全区高新技术产业产值突破 500 亿元,年均增长率达到 20%;全社会科技创新创业投资基金规模达到 10 亿元;万人有效发明专利拥有量达到 5 件以上。公民具备基本科学素质比例超过 15%。

完善以企业为主体、市场为导向的区域创新体系。进一步完善政府引导的产业基金运作模式,加快建立和完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新、成果转化和技术转移机制,着力构建集“科研院所+技术平台+工程中心+孵化育成中心”四位一体的新型创新创业平台,加强技术转移服务体系建,加大培育技术市场,促进科技成果向现实生产力转化。强化企业自主创新的主体地位,支持企业

加大研发投入，提高企业的研发能力和工程化、产业化水平。支持和鼓励国内外创新企业、团队等各类主体在新洲创办多种体制的工研院、产业技术创新战略联盟等新型技术创新机构。强化金融创新功能，构建形成覆盖技术创新和产业发展全过程的多功能、多层次、全方位的科技金融体系，强化创业投资、资本市场和金融机构的协同支持。大力建设知识产权强区，严格实行知识产权保护制度，加大知识产权产权保护力度；实施发明专利倍增计划，发展培育一批拥有自主知识产权、核心竞争力强的创新型大企业大集团，大力推动知识产权服务业发展，完善知识产权服务体系。

积极推进科技园区建设。规划建设阳逻科技园，加快“一区多园”试点申报工作，将东湖新技术开发区中可复制、可推广的先行先试政策引进到阳逻科技园区，更加有效地推进阳逻开发区创新体系发展。积极推进科技园区的市场化管理改革，探索引入中介机构、企业及科研机构参与园区管理。继续深化校地合作、校企合作，推进新洲“大临港”和东湖高新区“大光谷”两大板块携手发展，全力推进创新发展，集中力量打造高端装备制造、新一代信息技术、新材料、节能环保、新一代航天发射及应用等战略新兴产业。

深化“人才强区”战略。探索实施“城市合伙人”

计划，打造阳逻人才特区，构筑创新人才支撑体系。探索市场化人才选拔引进、扶持资助方式，与省内外科研机构、高等院校开展深度战略合作，通过重大项目建设吸纳人才，扶持博士后科研工作站、大学生创业园等人才载体，大力引进和培育各类高层次创新创业人才和紧缺人才，“十三五”时期，新增各类人才3.3万人。建立完善战略性新兴产业基金与人才计划的衔接机制，实现人才链与资金链的有效对接；积极探索股权激励机制，加快推进高新技术企业股权激励、员工持股。拓宽科研人才双向流动机制，促进科研人员在事业单位和企业间合理流动。建立人才信息公共交流平台，引进培育一批专业化的人才中介服务机构，推进政府与企业、企业与企业之间人事人才的交流。

四、推进大众创业万众创新

打造开放便捷的创新创业服务平台，努力成为“自由创新区”。以激发全社会创新创业活力为主线，强化市场导向、政策集成、开放共享、模式创新，打造一批完整的集创业培训、创业交流、项目筛选、导师帮扶、创业孵化、资金支持、企业建立等于一体的综合创新创业平台，为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的创业服务平台。总结推广创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化模式，加快发展市场

化、专业化、集成化、网络化的众创空间。建设武汉临港、武生院长河筑梦、鄂东人才市场等一批众创空间，在邾城、阳逻等地建成创新企业连片街区，加快培育华中产业园、长盛工业园、文腾集团等大学生和青年创业基地，到 2020 年，努力形成新型创业服务平台 10 家以上、3 个以上创新企业连片街区或创业园区。

完善创新创业配套服务体系。构建更加完善的创新创业政策体系和服务体系，完善创新创业服务平台集中区域周边医疗、教育、商业等基础设施体系建设。整合资源，鼓励支持建设各类众创服务平台，大力培育和引进一批新型的市场化、社会化、专业化技术中介服务机构。加快提升行业服务水平，大力培育技术经纪人队伍，完善创新创业服务模式。加强众创空间网络信息平台建设，创新、完善扶持政策，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

丰富创新创业活动内容，到 2020 年，每年开展创新创业活动超过 5 场。积极组织实施“摇篮工程”、“青桐计划”，全面鼓励和系统支持大学生（科技人员）创新创业。策划举办创新创业大赛、创客周、发明大赛、青年创客营、创客马拉松、创业论坛、创新成果和创业项目展示推介等活动和赛事，激励全社会

创新创业热情。推进实施大学生创业引领计划，鼓励高校改革创业培育辅导制度，建立健全大学生创业指导服务专门机构，引进培育一批专业创业辅导员或组成辅导团队，推进新洲成为武汉大学生创业发展基地。

充分发挥新洲“民间艺术之乡”品牌效应，围绕牌子锣鼓、八十八行、高跷亭子、高跷狮子、竹雕等，实施民间艺术产品开发创业工程，规划建设民间艺术产业创业示范园，充分发挥创业孵化、创意实践、引领示范作用，培育一批民间手工艺者，带动民间艺术手工业者加入创业队伍，打造集研究、展示、体验、游览等为一体的文化旅游基地。

五、实施“互联网+”行动

建设“互联网+”智慧港口平台。充分借助物联网、传感网、云计算等，实现港口业务系统的无缝对接和协调联动，建设信息化、智能化、最优化的现代港口。建设港口智慧运营服务系统，搭建港口生产调度指挥中心平台，实现港口作业协同、信息共享和生产动态监控。推进阳逻港融入“一带一路”，面向进出口企业全面打造“互联网+通关便利化”服务。建立便捷的第三方交易平台，面向粮、油、矿、钢材等大宗商品货物交易，提供在线交易、网上订舱、物流金融服务等“一站式”电子商务功能。

推进“互联网+”现代制造业。深化云计算、物联网、大数据技术在工业生产领域的应用，建设智能制造云服务平台，打造一批两化融合示范企业。推进阳逻开发区建设成为智慧园区，围绕海洋工程装备及高技术船舶、航空航天装备、电力装备和新材料、智能家居、循环经济等产业，打造一批智能制造业产业集群。推进建筑智能化发展，支持武汉绿色建筑产业园打造智能、节能、绿色型产业园。

推进“互联网+”普惠金融。全面提升互联网金融服务能力和普惠水平，推动金融机构和企业利用互联网开展融合创新，加速金融通、在线支付和信息中介等金融业务发展，更好满足不同层次实体经济的投融资需求。

推进“互联网+”现代农业。以仓埠桂花、凤凰蔬菜等现代都市农业示范园建设为重点，实现生产过程精细化信息化管理。建设农村电商公共平台，发展鲜活农产品产地直达超市和生鲜电商模式。推动移动互联网、二维码、射频识别等信息技术在农业生产加工和流通销售环节的推广应用，构建农副产品质量安全追溯体系。

推进“互联网+”公共服务。将“互联网+”理念融入“一城十镇百村”规划，推进智慧村、社区建设；深化云计算、物联网、大数据技术在城市建设管

理和医疗、养老等基本公共服务领域的创新应用，构建智慧交通、在线医疗卫生、智慧养老、智慧环保、智慧水务等体系，推进垃圾收运处理智能化，推动城市发展信息化、智能化、益民化。创新政府网络化服务，建设区级政务云（数据），逐步推进“网上办理全覆盖”。启动综合档案馆建设，支持档案馆和机关档案室开展传统载体档案数字化工作。

推进“互联网+”社会事业。整合文化、旅游、科技教育等信息资源，发展智慧旅游产业，建设文化服务平台、教育资源公共服务共享平台，实现各级行政管理部门、企业和用户信息无障碍共享。加强移动互联网在社会事业消费领域的集成融合应用，发展微博、微信等新媒体服务。

推进“互联网+”公共安全。积极对接全市的“1（1个云数据中心）+3（3个云服务平台）+1（1个政府公开数据库）+N（多个信息服务窗口）”的大数据云服务模式，打通数据壁垒，争创社会治理互联网应用示范试点。加强食品药品检疫、生产检测、安检等领域监管过程的智能化、自动化。建立环境实时监控和应急决策体系。打造网络安全环境。

1、武汉物流交易所总部工程。逐步建设物流交易总部区、物流企业总部区、物流支撑平台、营运中心及生活配套区等。

2、全区重点区域WiFi免费全覆盖工程。力争到 2018 年实现全区重点区域免费WiFi全覆盖。

3、企业上云计划工程。建设统一运营管理的新一代企业云数据中心。

4、企业两化融合评估诊断和对标引导培训工程。帮助企业明确两化融合发展重点和定量目标，推动企业以信息技术改造传统产业。

5、农产品质量追溯示范工程。支持农产品龙头企业生产全过程监测，实现产品质量可追溯，保障农产品质量安全。

6、“互联网+”金融工程。支持第三方支付平台、新型网络贷款平台、新兴网络开放创业股权投资平台等新兴互联网金融发展。

7、电子商务平台工程。继续通过引进、整合电子商务平台企业和大宗商品交易市场，形成完善的电子商务产业链和创新集群，积极申报国家级电子商务示范城区。

8、邮政农村电商服务平台工程。建立区级运营中心——区级仓储配送中心——街镇便民服务站——“农村邮乐”服务站的农村电商服务体系。

9、综合交通运行数据监测中心工程。实现基于大数据分析的交通动态监测和服务，为市民提供实时交通运行状态查询、出行路线规划、网上购票、智能停车等服务。

10、综合性政务服务平台工程。全面整合政府电子网站、政务中心审批服务平台、中小企业服务平台、金保工程平台等资源，实现信息资源共享，提升政府管理和公共服务水平。

11、环境监控和应急中心工程。实行环境监测实时发布。

12、互联网示范小区试点工程。围绕社区运行智能化、服务管理精细化、生活便捷化，打造一批互联网“智慧小区”样板。

13、“智慧工地”应用试点工程。在邾城、阳逻开展 10 个“智慧工地”推广试点，建立重机械安全监控平台及建筑工地扬尘污染在线监控体系。

14、社会信用体系平台工程。利用“诚信新洲”门户网站，建立覆盖全区的社会信用体系平台。

第五章 加快构建产业新体系

紧密对接全市“万亿倍增”发展计划，优先发展先进制造业，改造提升传统优势工业、大力发展生产性服务业、积极发展生活性服务业、稳健发展建筑房地产业，走出具有新洲特色的产业发展之路，打造新洲经济“升级版”。

一、优化产业空间布局

根据聚集发展的原则，突出港口资源优势，优化工业布局，整合部分园区，推进形成“一心两带三园”的工业产业总体布局。“一心”，把阳逻经济开发区及阳逻街、双柳街、仓埠街“一区三街”作为全区工业发展的重点核心片区，提升新洲在大临港板块中的主引擎功能。“两带”，一是依托长江岸线，覆盖仓埠、阳逻、双柳等街的沿江重点产业带；二是依托新施（道）公路，覆盖沿线各街镇的沿新施（道）公路特色产业发展带，通过两带，带动全区工业梯度、协调、全面发展。“三园（区）”，即阳逻经济开发区、古龙产业园和问津工业园（暂名）三大园区，阳逻经济开发区重点发展电力装备、金属制品、耐用消费品、节能环保、新一代信息技术、生物产业、新能源等产业；古龙产业园重点发展航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶等产业；整合现有的邾城、汪集、李集工

业园，规划建设问津工业园，重点发展食品加工、日用消费品工业等。

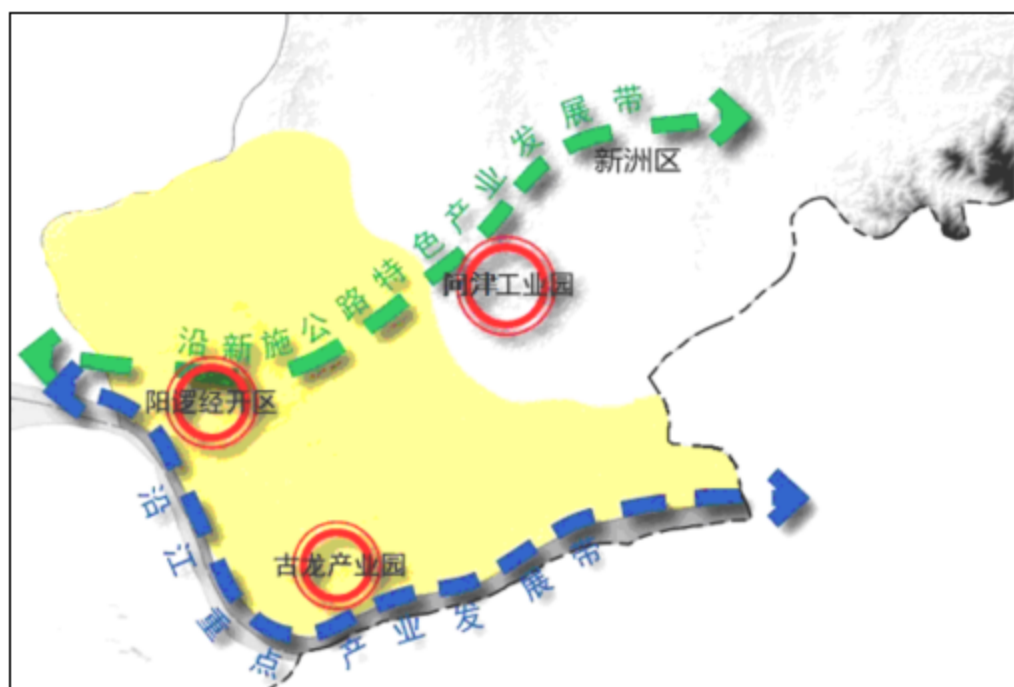


图 5-1 新洲区“一心两带三园”工业产业布局

按照“产业集聚、布局集中、资源集约”的原则，提升优化阳逻临港经济现代服务业集聚区、邾城商贸宜居现代服务业集聚区、东部生态旅游服务业集聚区三大空间发展格局。阳逻临港经济现代服务业集聚区以现代航运物流、综合保税服务为重点，以阳逻港区、阳逻新城、仓埠、双柳为载体，依托武汉大临港战略，全力提升发展港口物流、临港商务、电子商务、特色金融、文化创意等特色产业集群。邾城商贸宜居现代服务业集聚区规划建设大型商业综合体、商业步行街和专业批发市场，构筑邾城现代新型商圈核心，提升

城市功能品位，打造滨水新城。东部生态旅游服务业集聚区以道观、旧街、徐古为核心，打造东部生态旅游、休闲旅游、健康养老、乡村旅游现代服务业集聚区。

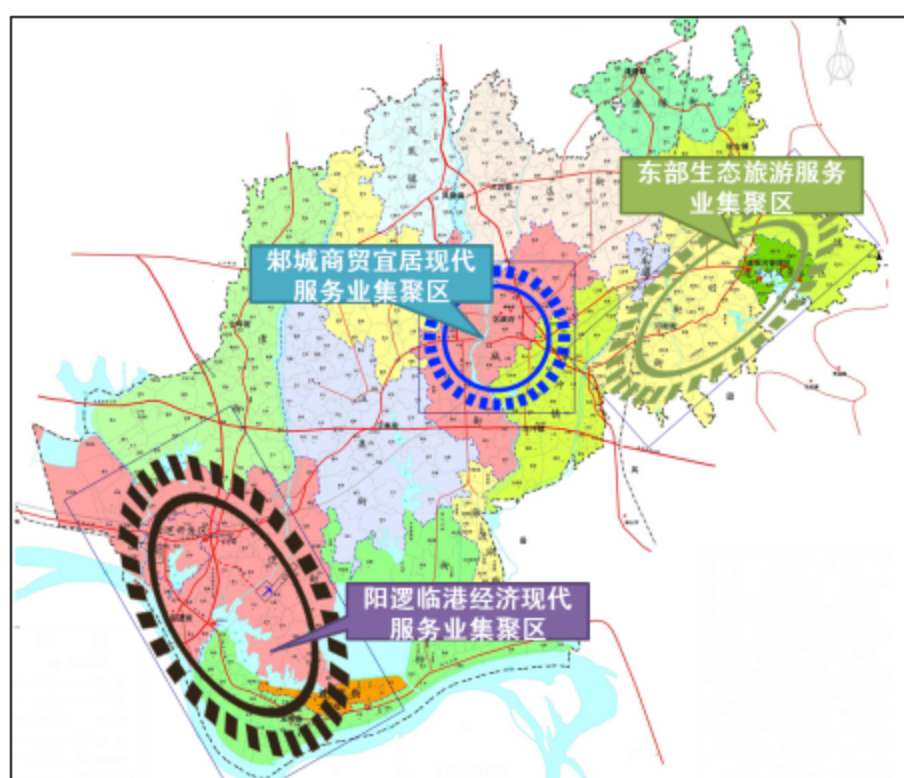


图 5-2 新洲区服务业发展空间布局

大力发展集生产、生态、生活、示范功能于一体的现代都市农业体系，构建“仓埠-李集-凤凰-三店-潘塘-徐古-旧街-辛冲-涨渡湖”绿色农业动力发展带、“阳逻-汪集-郝城-道观河”现代都市农业服务轴，打造蔬菜、两湖(武湖、张渡湖)生态农业、食用菌、花卉苗木、生态有机茶、优质高效粮油六大产业基地，形成“一带、一轴、六片”现代都市农业空间

布局,使新洲区成为支撑城市高品质生活和先进工业的农业基地,绿色宜居城市的生态屏障,休闲和文化传承的都市后花园、高效城市的农业创新示范样板。

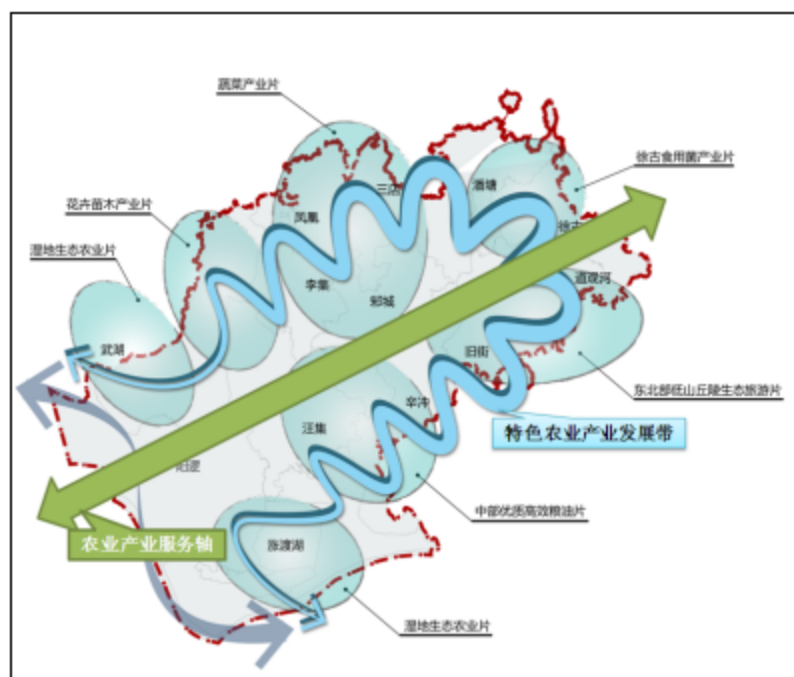


图 5-3 新洲区“一带、一轴、六片”农业布局图

二、大力发展临港制造业

以港口为依托,推进落实《武汉制造 2025 行动纲要》,着力打造具有世界水平的临港工业和装备制造基地,到 2020 年,全区工业总产值在 2015 年的基础上翻一番,达到 2000 亿元以上。

(一) 先进装备制造业

航天航空装备制造。加快推进航天科工等重大项目落地,规划建设古龙“国家新型航天产业基地”,打造航天高端制造集聚区和航天技术应用经济带,重

点发展装备制造、信息技术研究及运用、智能装备制造及运用、新型材料生产、工艺创新、航天遥感卫星生产及运用等；积极争取推进阳逻机场军民两用，利用本地钢铁产业优势，发展通用飞机等航空装备制造，到 2020 年实现年产值 100 亿元。

海洋工程装备及高技术船舶制造。以武船重工和武钢集团为依托，加快发展海洋工程装备产品；以武船为依托，并引进国内外大型船舶建造企业，重点发展附加值较高的内河及沿海运输船系列，包括江海直达船、内河汽车滚装船舶、化学品船等，大力发展船用动力系统、电子系统等船舶配套制造；支持本地及国内外中小型船厂逐步在新洲双柳附近集聚；鼓励新洲本地小型船企逐步转型，剥离现有的造船业务，发展成专业的船舶维修企业，到 2020 年实现年产值 200 亿元。

电力装备制造。依托西门子、阿尔斯通等重点企业，积极参与高压、超高压交流输变电、直流输变电工程、智能电网等国家重大工程开发和技术创新，重点发展智能配用电设备、输变电成套装备等，到 2020 年实现年产值 80 亿元。

农业机械装备。加快国内外知名农机企业的引进与合作，带动大型农机具和零部件企业发展，重点开发适合山区丘陵、水田作业的农机产品及特色农产品

加工机械，在徐古、汪集等地规划建设农产品加工机械化示范基地，到 2020 年实现年产值 50 亿元。

（二）战略性新兴产业

节能环保产业。依托格林美，加大废旧电池、报废电子电器、报废汽车与稀有金属废弃物等“城市矿产”的循环利用与循环再造产品的研究与产业化。依托武汉中建三局“绿色建筑产业园”，重点打造 PC 构件厂、钢结构制造厂、机电数字化加工厂、装配式装饰部品厂、中建临时设施制造厂、产品研发中心。依托湖北亚东水泥、娲石水泥、众新水泥等本地优势企业，鼓励以水泥为原材料的新型墙体材料的生产，深化粉煤灰、钢渣、高炉渣等固体废弃物综合利用。健全完善循环经济产业链，大力引进培育除尘脱硫脱硝设备、污水处理设备、高效节能发电机及电动机等制造产业。到 2020 年，形成我国中部地区节能环保产业基地，实现年产值 130 亿元。

新一代信息技术。大力发展新一代信息技术产品，推动信息化和工业化深度融合。积极对接武汉光谷、武汉经开区，培育发展光纤光缆、激光加工机械产品、激光器成套装备、激光 3D 打印等，引进发展汽车 ABS 系统、安全气囊系统或部件、汽车安全测控雷达系统、汽车智能电子仪表系统、汽车导航系统或部件、车载信息服务、新能源汽车电控系统等项目，

大力研发车联网、智能汽车、电动汽车所需的汽车电子产品。规划建设服务外包示范园，积极引进和培育一批有较强市场竞争力的服务外包企业。到 2020 年，实现年产值 200 亿元。

生物产业。引进培育发展生物加工、生物医药等产业，到 2020 年实现年产值 50 亿元。以农副产品深加工和农业废弃物综合利用为重点，发展可降解高分子材料、生物纤维材料等；加快天然产物有效成分分离提取等新技术的推广应用，开发一批绿色环保食品添加剂。对接光谷生物城，加快阳逻生物科技产业园建设，大力发展生物医药产业。

新能源产业。大力发展动力及储能电池、太阳能、生物质能等，到 2020 年实现年产值 50 亿元。利用湖北省汽车产业优势，引进布局纯电动汽车动力电池。依托新洲建筑优势，推进光伏建筑一体化。利用港口优势，进口甘薯等非粮原料，培育与选育高含油率、高产的油脂植物新品种，大力发展生物柴油。以秸秆、农林业废弃物为原料，加大生物质成型燃料生产。

（三）优势传统工业

钢铁加工业。强化武钢的带动功能，壮大和提升现有钢铁深加工企业，进一步加大对钢铁深加工龙头企业的招商引资力度，不断优化产品结构，聚焦精品钢材，重点发展重型钢结构系列产品、高强度高附加

值冷弯钢产品、石油焊管等,同时延伸发展钢铁贸易、加工配送、电子交易、工程技术服务等,到 2020 年,形成年 200 万吨钢铁加工能力,产值达到 500 亿元。

农副食品加工。以汪集、李集等为主要载体,发挥阳逻进境粮食指定口岸优势,吸引国内粮油加工龙头企业投资新洲,打造面向中部的粮油深加工业基地。建设以汉味鲜、玉如意等为主体的蔬菜加工基地,提升发展以徐古为主的食用菌加工基地,推进汪集食品加工工业园区、张店鱼面产业园建设,在邾城、汪集等地规划建设马铃薯加工种植基地和深加工业,在凤凰、旧街等地大力推进生态有机茶加工基地建设。力争到 2020 年,实现产值 100 亿元。

纺织及家电产业。大力推进纺织产业转型升级,积极发展棉纺、服装、家用及产业用纺织品、麻纺产品的加工制造;集中推动非织造、织物功能后整理、复合加工等共性关键技术开发及产业化,重点发展新能源、医疗卫生、环境保护、建筑交通、航空航天等领域的产业用纺织品。把握家用电器“健康、环保、智能”的发展趋势,规划建设智能家居产业园。到 2020 年,实现产值 80 亿元。

三、突破性发展服务业

坚持生产性服务业和生活性服务业并举,促进服务业发展提速、比重提高、水平提升,到 2020 年,

全区服务业增加值达到 500 亿元，服务业增加值占 GDP 比重达到 42%。

（一）生产性服务业

港口物流。以建设长江中游航运中心为依托，以完善保税港区和多式联运中心等功能为新的引擎，加快建设集装箱三期、武汉航运交易所、阳逻港综合保税园区、船舶交易服务中心等一批重大功能性项目。到 2020 年，初步建立起布局合理、便捷高效、安全有序并具有一定国际竞争力的港口物流服务体系，打造长江经济带重要的多式联运中心，集装箱吞吐量突破 250 万标箱，成为长江中游最大的“多式联运物流枢纽、现代航运服务中心、对外开放水上门户、沿江产业开发平台”，物流业产值超过 1000 亿元。

金融服务。依托武汉大临港战略，推进阳逻建设临港金融。以问津新城建设为契机，以设立服务“三农”的金融机构后台项目为核心，形成全区联网式复合惠民金融后台服务中心，打造“三农”普惠金融服务中心。大力发展“科技金融”，鼓励金融机构为科技产业提供各种金融服务，鼓励各类科技产业基金和天使投资基金的设立，全方位促进科技与金融的融合。有序发展“互联网金融”。培育引进网络小额贷款、众筹、第三方支付、金融产品搜索、金融大数据分析、信用评价等互联网金融相关机构，支持各类金融机构利用互联网云计算、移动通信、大数据等技术

渠道，建立完善线上线下服务体系。支持互联网金融机构合作建设金融信用信息平台。健全“绿色金融”。探索建立集绿色金融机构、绿色金融产品、绿色金融中介服务于一体的绿色金融服务体系。发挥银行、保险、证券及新型金融机构的作用，拓展绿色产业发展的投融资渠道。全面发展“民生金融”。探索建立民生领域贷款专业担保公司，将教育、医疗、农村基础设施等纳入担保范围；探索对民生领域贷款实行免税和财政贴息制度并建立民生领域贷款风险补偿机制。建设“新兴城镇化金融”，鼓励和引导民间资本进入城镇化基础设施和产业升级等项目领域，拓展资金筹措渠道，形成多元化投资新格局。落实“普惠金融”，积极发展应收账款质押贷款、小额担保贷款、经营权质押贷款、股权质押贷款等支小信贷业务，支持银行与保险机构合作，开展小额贷款保证保险和信用保险，探索商业保险参与小微企业融资再担保机制。

电子商务。围绕京东商城华中总部项目引进电子商务配套企业，加大电子商务巨头引进力度，推进建设电子商务产业园、电子商务创业孵化园、区级电子商务服务中心、街（镇）村两级电商网络及创业服务平台等，突破性发展跨境电子商务，逐步把阳逻新城建成配套功能全、服务品质优、国际影响大的国际贸易中心，积极创建国家电子商务示范城市。加快农村电子商务物流建设，在全区涉农街（镇）办建设农村

综合物流服务站，集客运、货运、小件快运、邮政快递等为一体，推动乡村电商物流快速发展。

信息服务。全力推进“互联网+”行动，推进“互联网+智慧港口”、“互联网+现代制造业”、“互联网+普惠金融”、“互联网+现代农业”等十项重大行动，促进全区发展信息化、智能化、低碳化、益民化。鼓励企业积极运用云计算、物联网、大数据、机器人等先进技术推进生产组织模式革新，打造一批智能工厂、网络工厂。配套发展专业化的软件产业，以物流信息化、制造业信息化、信息安全等为重点，建设以制造业信息化软件、物流信息化软件、信息安全类软件为主要特色的软件园，建设集软件研发、制作、信息服务、技术交流于一体的阳逻软件基地。

科技服务。以工业研发设计为突破口，立足阳逻和武汉地区先进制造业产业基础，优先发展先进装备制造设计、模具设计、钢结构设计等产品设计业，积极发展工艺流程设计，促进设计产业和制造业的有机融合。加强工程总包和系统成套服务技术研发，建设工程项目协调服务平台，推动本地龙头企业向提供工程整体解决方案发展。继续推进检测资源与服务平台建设，重点发展资源优势明显的材料检测及关系民生的食品安全检测。

（二）生活性服务业

商贸服务业。按照“独立成市”的要求，引导

更多更大的商贸项目入驻新洲，以连锁经营、电子商务和现代物流配送为支撑，建设好现代商品市场、现代流通方式、市场运行监测、商业信用四大体系，大力提升邾城商贸能级，加快阳逻港区商贸服务业发展，构建全区城乡一体化商贸服务体系，到 2020 年，全区社会消费品零售总额达到 330 亿元，年均递增 13% 以上，建设 2 个营业收入超 10 亿元商贸集聚区，培育 30 个商贸领军企业，农贸市场发展到 30 个以上，专业市场发展 10 个以上，特色商业街发展到 8 条以上，大型知名购物中心或城市综合体发展到 10 个左右。

休闲旅游业。充分发挥新洲区旅游资源优势，按照“整合资源、培育品牌、建设精品、形成网络”的思路，以生态旅游和文化旅游为双引擎，打造“问津新洲、报恩新洲”和“千年花朝、百里花乡”旅游文化品牌，努力提升完善问津书院、道观河、涨渡湖湿地郊野公园、仓埠紫薇都市田园等景区功能，建设东北部生态文化游、西北部赏花休闲游、南部湿地郊野游三条精品旅游线路，实现旅游业大开发大发展。到 2020 年，全区接待游客总人数达到 1800 万人次，旅游业总收入达到 25 亿元。

健康养老服务业。抓住老百姓健康需求升级的契机，大力发展健康医疗产业。以完善公共医疗服务为基础，依托区内优质医疗卫生资源，争取建立资源共

享、高效协作的医疗平台。以开发中医养生等特色医疗项目为支撑，发展健康医疗产业。加强与国内外知名医学院校、医疗机构的合作，培育特色医疗服务集群，做强健康医疗品牌。在邾城积极构建健康医疗服务区，引进优质医疗资源，与社会资本相对接，充分利用大别山区药食两用中药材的优势，形成具有一定影响力和竞争力的健康医疗中心。依托新洲生态资源优势，依托大广高速，在东部生态现代服务业集聚区综合建设一批山水型、生态型养生、疗养、康复基地，打造一批集休闲、养生、保健、疗养和旅游功能为一体的健康养老产业集聚区，拓展康复理疗、中医食疗、休闲养生等服务功能，设计和开发适合老年人的多样化休闲养生旅游产品，吸引国内外老年人度假养老。

社区服务业。统筹推进社区服务体系建设工程，健全区、街镇、社区（村）三级服务网络。重点发展家政、维修、教育、代办代理等便民利民服务产业。促进社区便民网点建设，加强社区信息化建设，逐步壮大社区综合性服务型连锁网点。积极培育网上购物、代理服务等新兴社区服务业态，促进家庭保洁、养老护理等家政服务专业化、连锁化发展，满足社区居民多样化生活需求。鼓励和引导公用事业单位、社会团体等各种力量参与社区医疗服务、就业服务、养老助残服务等公益性服务活动。稳步推进社区信息服务建设，搭建就业、卫生、文化、培训等综合信息服

务平台，为社区居民提供“一站式”服务。

四、稳健发展建筑与房地产业

打响“中国建筑之乡”品牌，推进新八建、新七建由民营 500 强向国内 500 强的突破。拓展建筑产业领域，提高市政、交通、水利、电力等专业工程的施工能力，拉长产业链，开展多元化经营，鼓励企业向房地产、新型建材等产业延伸。进一步加强建筑工程管理和技能培训，努力提升建筑业发展层次和水平。进一步推进实施建筑业劳动力和税收“双转移”战略，继续推进农村劳动力通过建筑业转移致富，继续推进本土建筑企业税收留在新洲。积极拓展国内市场，以境外工程承包和劳务合作为突破口，大力开拓境外市场。

发挥建筑业优势，围绕“一城十镇百村”的建设发展，推进房地产开发建设规模化、集约化、品牌化、多元化发展，加大房地产“去库存”政策支持力度，保持房地产供需相对平衡，大力促进互联网与房地产的紧密结合，着力打造智能小区、智能办公区，提高服务增值功能。“十三五”期间，努力实现新洲区商品房销售面积年均增长率 7.48%，销售金额年均增长率 7.32%。挖掘社会上存量房源的潜力，通过多种保障方式满足不同的保障需求，“十三五”规划建设保障性住房 3000 套。

第六章 加快推进城乡发展一体化

坚持城乡互化理念，优化城乡空间布局，完善城乡基础设施，统筹提高城乡公共服务水平，探索“全域一体、全民共享”的新型城镇化模式。

一、推进“一城十镇百村”建设

遵循“全域新洲”、“独立成市”的理念，按照“组团联动、特色互补、梯度推进”的要求，进一步整合空间资源、优化要素配置，科学谋划“一城、十镇、百村”城乡空间布局，进一步优化城乡发展规划，以城乡规划、土地利用规划、产业布局规划“三规合一”引领城镇化建设。通过中小学教育、医疗卫生、供水、排污等公共服务的优化配置、公共设施的集中配套，引导人口向城镇和中心村集中。推进城镇旧城、旧厂、旧村庄“三旧”改造工作和城乡危房改造工作。到2020年，形成以阳逻-邾城新城为支撑，中心镇和特色镇活力增强，城乡统筹发展的城镇化格局，城镇化率达到60%左右。

专栏6-1 “一城、十镇、百村”城乡空间布局

由一座中心城市带动十个集镇，辐射一百个中心村，层层深入，推进城乡一体化进程。

“一城”：阳逻-邾城区域中心城。

“十镇”：包括仓埠、双柳、汪集、李集、三店、潘塘、旧街、

徐古、凤凰、辛冲 10 个中心镇和涨渡湖、道观河 2 个特色镇。

“百村”：合并优化，建设 100 个左右的中心村，打造一批特色村庄。

大力提升“一城”功能。优化阳逻新城布局，控制阳逻沿江适宜临港产业发展片区的住宅发展，依托柴泊湖、倒水、外环线生态隔离带，保留足够的生态隔离带，推进产业和城市有序隔离发展，推进临港产业向外环线以西、汉施公路以北和沿江片区布局，推进阳逻城市发展近期以环柴泊湖为主，远期向外环线以东、倒水以西发展，打造宜业宜居新城区。加快阳逻之心、地铁小镇等建设，加快建设临港商务中心、阳逻核心商圈等，打造新洲区生产性服务中心、阳逻新城市民活动和高端生活中心、大临港板块和东部新城组群综合服务中心。推进邾城近期南拓、远期西延、跨河发展，加快邾城沿举水片区旧城改造步伐，加快问津新城规划建设，改善公共服务和居住条件，提升城市功能品位，打造滨水新城。新建汉施公路沿倒水河连接线，强化阳逻-邾城互动功能。统筹安排阳逻-邾城产业、居住、服务等各项用地，对产业发展、综合交通、公共服务、生态景观、城市空间、市政配套等进行一体化布局，形成职住相对均衡、功能相对完善、产城互为补充的现代化综合新城。到 2020 年，阳逻新城常住人口达到 40 万人以上，邾城城区常住

人口达到 20 万人以上，建成产业发达、公共服务完善、品质高端的现代化城市。

加快推进“十镇”特色发展。通过政府推动、规划促动、产业带动，加大中心镇和特色镇的建设力度，促进人口集中、产业集聚、功能集成，创建一批功能完备、特色鲜明、和谐宜居的现代化新型城镇，打造凤凰镇国家级建制镇示范试点。提升街镇发展水平，发挥中心镇连锁结村的纽带作用，引导农村人口向城镇转移，带动农村加快发展。在徐古、旧街、仓埠、涨渡湖、道观河等试点先行，力争农业产业化、城乡一体化发展取得新突破。

专栏 6-2

中心镇和特色镇建设导向

仓埠、双柳：积极对接阳逻，合力打造临港产业新城，积极创建省级历史文化、旅游名镇。

汪集、李集、辛冲、凤凰、三店、旧街、潘塘、徐古：依托汉施发展轴，大力发展现代都市农业、特色休闲旅游、农副产品深加工工业，努力建设成为生态宜居型现代化重点镇。

涨渡湖、道观河：以生态旅游为重点，努力打造省级旅游名镇。

有序推进“百村”建设。采取村改居、迁村入镇、整村集并等模式，优化各街镇村庄布局。远期规划将全区现有的 587 个行政村浓缩成 100 个左右，“十三五”时期，每年推进 1-2 个中心村建设。

二、加快农业农村转型发展

转变传统农业发展方式。全面开展永久基本农田划定工作,十三五末,确保全区耕地保有量 108 万亩;通过农业综合开发、土地整理、测土配方施肥等措施,切实保护与提升耕地质量。强化农业科技创新驱动作用,大力推广新品种、新技术、新模式,着力提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,到“十三五”末,实现化肥、农药使用量零增长,加快推进规模化、集约化、标准化畜禽养殖,推进水产健康养殖。以大专院校、科研院所、专家为依托,以农业龙头企业、示范基地、家庭农场、科技示范户等新型农业经营主体为载体,加快科技成果转化。围绕新洲区现代农业的发展需求,形成农业高等专业人才培养和实用人才培养体系,完善农业生产性服务,形成农业生产统耕统收、统测统配、统防统治的农村基层综合服务体系。提升现代农业装备水平,“十三五”末,农机耕种收综合机械化水平达到 76%,全区稻麦秸秆机械化还田达到 95%。

围绕特色种植业、健康养殖业,加快形成规模化种养、区域化布局、标准化生产、集约化经营的现代农业发展新格局。力争到 2020 年,稳定水稻种植面积 70 万亩;全区蔬菜基地面积发展到 20 万亩,建成武汉市“菜蓝子”工程示范基地;建设五大林果产业

基地,其中茶产业基地 3 万亩,油茶产业基地 5 万亩,早熟桃产业基地 1 万亩,花卉苗木产业基地 3 万亩,杨树产业基地 16 万亩;以徐古食用菌产业园为核心,食用菌总产量达到 6.7 万吨;水产养殖面积达到 25.9 万亩;生猪年出栏 25 万头,家禽年养殖规模达 800 万只。

积极拓展农业服务业。大力发展农业观光与乡村休闲旅游,在全区主要公路沿线打造“村庄优美、生态秀美、生活甜美、乡风和美”为重点内容的美丽乡村。使旅游业真正成为强区富民的支柱产业,使新洲成为全市重点、全省知名的乡村休闲旅游目的地。在蔬菜集中产区的中心地带,规划建一处集加工、冷链、配送、销售为一体的蔬菜产地批发市场。以现在水产品产地交易市场为基地,建成 1 个年交易量 10 万吨、冷藏能力 1 万吨的鄂东水产品产地批发交易市场。以玉如意、东方神农、绿泉、汉味鲜为主体,兴建 3 个以上蔬菜交易配送中心。发展蘑菇冷链物流业,打造华中地区鲜菇配送中心。

加快新农村建设步伐。大力发展农村清洁能源,不断提高农村能源利用效能,努力改善农村环境。加大农村危房改造力度。深入推进农村广播电视、通信等村村通工程,加快农村信息基础设施建设和宽带普及,推进信息进村入户。全面推进农村人居环境整治,

完善村镇体系规划和村庄规划,强化规划的科学性和约束力,继续支持农村环境集中连片整治,开展农村垃圾专项整治,加大农村污水处理和改厕力度,加快改善村庄卫生状况。创新和完善乡村治理机制,加快推进村级集体经济组织产权制度改革,规范集体资产经营方式和集体建设用地流转,发展壮大村级集体经济,继续通过转移支付、城乡结对、村企帮扶的办法,解决经济薄弱村增收难题。有计划、有步骤推进村庄改造、村落归并和宅基地置换工作,引导农民加入各类合作社或将土地入股,规范推进土地流转,变农民为股民,放大农民的财产效应,有效增加财产性收入。

三、提升完善城乡基础设施

加强城乡道路基础设施建设。提升“一城、十镇、百村”主要通道公路等级,到2020年全区公路总里程达到4500公里左右,实现邾城60分钟可达圈覆盖武汉市中心城区,120分钟可达圈覆盖武汉城市圈其他市县(区);普通国省道一级公路里程比重达到90%以上,基本消除普通国省道断头路和无铺装路面;邾城街、阳逻街和主要乡镇之间的经济干线、重要城镇过境与出口路段达到二级及以上公路标准;实现100%的自然村通沥青(水泥)路,村级以上农村公路危险路段安保设施100%覆盖。健全完善邾城、阳逻综合客运枢纽功能,布局完善12个街镇乡镇综合

服务站，实现 100%的乡镇有综合服务站、促进乡镇客运、货运、邮政和物流配送点的一体化发展，同时布局与大型客运枢纽站场配套公交站场，实现城市交通与对外交通的无缝衔接。

完善水务基础设施。加强巩固长江干堤和支流堤防建设、管理，进一步提高干支堤防洪标准，强化长江险段治理，形成较为完整的防洪保护圈；加强山洪灾害防治工程措施和非工程措施建设，加快推进重点山洪沟工程措施建设，初步建立防灾避灾的山洪灾害防御体系；对全区主要支流实施综合治理，全面加大中小河流治理力度，提升中小河流防洪能力，逐步推进重点湖泊综合治理工程建设，系统提升湖堤的防洪抗灾能力，加快实施水库除险、泵站改造、涵闸整治等工程项目，确保度汛安全。强化农田水利设施建设和管理，大力推进举水灌区、中型灌区、举水第二橡胶坝等重点水利项目建设，切实改善灌排条件，增强保障功能。

加强能源保障体系建设。保障城乡电力供应，提高供电可靠性和安全性。优化能源结构，不断提高燃气供给安全和管网覆盖率，推进燃气管道建设。

加强其他基础设施建设。加快集中供水设施改造与建设，保障居民饮水安全。加快雨污分流管网改造与排水防涝设施建设。积极推进海绵城市建设，充分

运用“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，改善城市排水条件。加快宽带网络建设，扩大农村地区覆盖范围。完善城市环卫设施，提高垃圾压缩转运率，加快垃圾处理设施建设和改造。

四、深入推进城乡统筹发展

大力推进农业转移人口市民化。稳定并保护进城落户农业转移人口的农村土地承包经营权和宅基地用益物权，探索完善农村土地流转制度、宅基地有偿退出制度。加快完善公共就业创业服务体系，拓宽住房保障渠道，保障随迁子女平等享有受教育权利，扩大社会保障覆盖面，改善基本医疗卫生服务，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

推进城乡要素均衡配置。维护农民生产要素权益，保障农民工同工同酬，保障农民公平分享土地增值收益，保障金融机构农村存款主要用于三农。鼓励社会资本投向农村建设，积极推进农村金融服务全覆盖。统筹城乡基础设施建设和社区建设，推进城乡基本公共服务均等化。

创新农村新社区建设。以农村环境综合整治、宅基地整理复垦和危旧房改造为重点，以绿色环境、生态家园建设为主要内容，加快推进农村新社区建设。加快全区村庄分类建设，归并分散和空壳自然村，优化农村居住区布局。提升农村社区服务中心建设覆盖

面,实现中心村向具有商业服务和文教卫生等公共设施功能的小集镇过渡,最终形成中心村辐射网。统筹推进农村水、电、路、绿化及垃圾处理、污水治理等基础设施建设,加快中心村综合服务中心建设,建立功能齐全的村务活动室、卫生室、警务室、体育健身场所、放心店、幼儿园、党员远程教育站等公共服务场所,着力提升农村公共服务水平。

第七章 加强生态文明建设

严守生态红线，加强生态建设与修复，构建生态安全格局，强化污染物减排和治理，推进能源资源节约利用，加强生态文明制度建设，严格环保责任“一票否决制”和责任追究制度，努力创建生态文明示范区，打造“天蓝、地绿、水净”的美丽新洲。

一、创建省级及国家级生态文明建设示范区

围绕“十三五”期间“创成省级生态文明建设示范区、争创国家级生态文明建设示范区”的目标，积极开展生态文明建设示范区及生态文明建设示范乡镇、生态文明建设示范村达标创建工作，建设“美丽新洲”。2016-2019年，推进完成12个街镇创成省级以上生态文明建设示范乡镇，80%的行政村创成市级以上生态文明建设示范村，到2020年力争通过省级生态文明建设示范区考核验收，并持续推进国家级生态文明建设示范区创建。

按照“一城，十镇、百村”战略规划，加快中心村生活污水处理设施建设，强化李集街、旧街街、汪集街、徐古街等行政村配套收集管网建设。实施“清保工程”，提升农村生态环境水平。开展“两清、两减（农药、化肥减量化）”示范基地建设，解决农业面源污染问题，加快“三品一标”基地建设和认证申

报,打造安全优质农产品品牌形象,促进现代农业发展。

二、深入推进生态建设和修复

深入推进“绿满新洲”行动计划。建立健全森林景观、湿地水系、美丽乡村共同构成的生态系统。加强山体保护,实施荒山、荒坡、荒地修复,不断丰富和提升山体自然景观。广泛开展植树造林活动,力争每年植树达到 1000 万棵,建设高水平绿道和郊野公园,深入开展村湾造林,绿化、美化乡村环境,打造一批绿色美丽乡村,构建城市生态保护圈。

加强水环境综合整治。严守基本生态保护红线,强化水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污管理,主要江河湖泊水功能区水质目标达标率提高到 90%以上。加大一江三河、湖泊、湿地、沟渠等水岸绿化力度,保护恢复城市水体,改善水质环境,促进湖泊和湿地生态功能恢复。全面完成 12 个湖泊的环湖路和生态建设。启动举水、倒水连通工程,打造邾城举水生态景观长廊,实施江湖连通(长江—柴泊湖、长江—涨渡湖—七湖—陶家大湖—倒水河)工程,形成江、河、湖大水网互联互通。加强饮用水水源地保护。建立饮用水水源地水质自动化监测平台,全面消除集中式饮用水水源地安全隐患。推进清洁小流域建设。

加快水利工程管理体制改革的,基本建立事权清晰、权责一致、规范高效、监管到位的水行政管理体

制；建立水生态文明建设目标指标体系和监督考核制度；全面推行河（段）长制、湖（段）长制，切实推进小型农田水利设施管护改革，创新水利工程建设管理模式；切实加强对河道、湖泊、水库、水闸等水利工程管理的考核工作，努力创建国家级、省级水利工程管理单位。

三、强化污染物减排和治理

全面推进污染减排工作。深化重点排污行业整治。对已建成的减排治理设施开展专项整治行动和减排专项督导，强化对重点监控企业排污口监测。鼓励企业内部技术改造，采用节能新技术、新工艺、新设备、新材料，实现技术节能减排。实现工业园区（开发区）污水集中治理，完善污水管网设施建设，确保污水全收集全处理。全力推进全区黄标车淘汰，鼓励其他类型老旧机动车提前报废，强化机动车环保标志管理。

大力推进面源污染整治。严格禽畜养殖禁养限养红线管控，关闭、拆除禁养区内畜禽养殖场，推进集约化、规模化、标准化养殖。加强规模化养殖场全过程综合治理，全面推进规模化畜禽养殖场（小区）清洁养殖，建立一批标准化养殖小区，2020 年全区畜禽养殖粪便综合利用率达到 85%。在重点河湖划定限制养殖区，控制水产养殖污染，推广水产养殖池塘网箱标准化改造，实施清水养殖、稻田养殖等生态养殖技术。综合整治农业面源污染，实施农药化肥施用

减量工程，大力发展循环农业，2020年循环农业面积达到20万亩以上。

落实三大污染防治行动计划。加强水污染防治，实施“一湖一策”整治措施，加快推进邾城、阳逻新城污水系统建设和旧城雨污分流改造，确保“一江、三河”和主要湖泊水环境质量得到改善，全面消除辖区黑臭水体，地表水体按功能区达标。推进大气多污染物综合控制和空气质量检测，加强工业企业烟粉尘、扬尘、机动车排气污染防治管理，实现邾城、阳逻开发区环境空气质量根本性好转，成为全市环境空气质量最优的城区。强化土壤环境保护，逐步建立和完善土壤环境监测网络，建立健全土壤环境管理体制机制，让农用地、基本农田等土壤环境得到有效保护和改善，建设用地土壤环境安全得到基本保障。

四、促进资源节约循环高效利用

提高项目引进的绿色门槛，把绿色招商作为结构调整、产业升级的创新引擎，全域禁止引进和发展不符合产业政策的项目。对重点污染源企业实行限产限排，倒逼企业污染治理升级；推动现有落后产能全面退出市场；淘汰落后的生产工艺，提升工艺装备水平，促进产业结构的调整优化，转变粗放型的发展方式。建设一批“两型社会”示范工程；全面提高生态环境保护标准。

推动资源利用方式根本改变，严格按照项目投资

强度控制用地规模，提高土地利用效率。鼓励新建项目建设多层厂房，现有企业通过追加投资进行技术改造，进一步提高土地的产出率。加快实施矿山复绿、工矿废弃地复垦利用、污染土地整治、坡岗地滩涂地整治利用等工程，推进城乡建设用地增减挂钩，实现耕地占补平衡，集约节约利用土地。

深化“两型社会”建设，建设世界先进水平的报废汽车、报废电子电器、废塑料、废旧有色金属材料的循环利用基地，以及国内先进的城市矿产资源循环利用装备技术研发与制造中心，打造世界级的循环产业园区。着力抓好建筑节能和绿色建筑的发展，全力推进建设国家级建筑产业化基地。推进绿色消费革命，引导公众向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式转变。

开展节水型社会建设。落实最严格的水资源管理制度，促进水资源的可持续利用，建设节水型社会。基本完成主要河流、湖泊水量分配方案，建立初始水权分配和转让制度，初步形成利用市场优化配置水资源的机制；完善取水许可、排污口许可和水资源有偿使用制度。加强执法机构、基地、队伍、装备建设和水政监察信息化建设。十三五末，万元工业增加值用水量（阳逻电厂除外）从十二末的 68 吨下降到 60 吨，农业灌溉用水有效利用系数从 0.52 上升到 0.6。

第八章 推动文化大发展大繁荣

坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深入推进文化体制改革，激发全社会的文化创造活力。正确处理文化遗产保护传承与开发利用的关系，充分挖掘新洲历史文化资源，打造体现新洲地域特色的文化品牌。

一、构建现代公共文化服务体系

以社会主义核心价值观为引领，创作生产更好更多的优秀文艺作品。弘扬问津、慈善、诚信等新洲特色文化精神，增强全区人民文化自信和文化自觉。繁荣文艺精品创作，努力创作反映时代风貌、具有新洲特色、深受群众喜爱的优秀文艺作品，推出一批具有新洲优势的文学、书法、美术、摄影、戏剧、音乐、舞蹈、曲艺民间工艺等文化艺术精品，培育一批体现高水准、具有影响力的文化力作。

巩固“湖北省民间艺术之乡”建设成果，以基本公共文化服务标准化均等化为抓手，力争到“十三五”末，基本建立覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。以提高群众生活品质为目标，完善公共文化体育服务体系，鼓励社会力量参与公共文化体育事业建设。加快推进问津新城文化中心

和阳逻之心文体中心建设。加快城乡文化体育基础设施建设，各街镇综合文化站建设全部达到省定标准，争创省特级综合文化站 6-8 个，继续加强村级(社区)图书室和健身场所建设。丰富群众文化体育生活，继续组织开展“和谐文化下基层”活动。推进群众体育和竞技体育全面、协调、可持续发展，到 2020 年，人均体育设施面积达到 1.5 平方米。

专栏 8-1 文体事业“十三五”重大项目

问津新城文化中心：新建新洲区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆、体育馆、科技馆、形成文化功能区，投资额 10 亿元。

阳逻之心文体中心：建设与武汉国际大都市形象相匹配、高标准高规格、能承办国际赛事的体育馆，新建阳逻文化馆、图书馆，投资额 14 亿元。

武汉生物工程学院体育馆：新洲区与武生院共建体育馆，占地规划面积 80 亩，建设等级为丙级，馆内看台固定座位 3500-4500 座，可承担国际、国内综合性运动会部分单项赛事或举办大型文化活动。停车位 500 个左右。投资额 2 亿元。

凤凰民俗博物馆：明、清时期建筑、物品陈列、布展、民俗展示，服务设施配套，投资额 2.5 亿元。

问津书院维修保养及合理利用：文物本体维修保养、国学教研基地建设、服务配套设施建设、周边景点开发利用，投资额 15 亿元。

徐源泉公馆：依法保护、合理利用，与仓埠街建设省级历史文化名镇结合推进，打造西部旅游目的地，投资额 1.5 亿元。

楚剧宗师沈云陵纪念馆：挖掘资源，建纪念馆，展示宣传沈云陵的事迹，传承弘扬楚剧文化，投资额 1 亿元。

二、全面提升文化产业发展活力

积极挖掘和发挥新洲的生态环境、历史人文、产业经济优势，力争到“十三五”末，形成一批文化产业发展新的增长点和增长极，全面提升文化产业发展的质量和效益。提升发展问津文化、红色文化、花朝文化等，加快华中影视文化产业园、阳逻印刷包装城、横店影视摩尔城、问津文化产业园和数字印刷等文化产业项目建设进程，促进文化、创意、经济、科技之间的相互融合，提高新洲文化产业的自主创新能力、规模生产能力、市场营销能力，逐步形成融合度高、竞争力强、布局合理的文化产业发展格局。

实施文化对外拓展工程。发挥旧街花朝节、徐古蘑菇节、辛冲建工节、道观报恩文化旅游节、仓埠桂花节和李集荷花节、桃花节等节庆节会优势，打造在省市、中部地区乃至全国有影响力的文化交流、交易、推广与互动平台。积极争取一批国家和省市大型文化体育活动在新洲举办，扩大新洲文化产业发展的外向度。

以培育市场主体、激发市场活力、加强市场监管为重点，建立健全现代文化市场体系。力争到“十三五”末，基本建成竞争有序、诚信守法、监管有力的现代文化市场体系，初步确立权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的文化市场监管格局。

三、加强文化传承和保护

坚持以文化彰显新洲特色、提升城乡品位，充分挖掘新洲历史文化资源，把文化的意识、元素贯穿到新型城镇化和新农村建设之中，依托举水，恢复邾城“古八景”；依托问津书院独特人文资源，建成问津书院国学基地；以凤凰镇建制镇示范试点为契机，规划建设凤凰寨民俗文化旅游项目；依托赏花游，打造富有江南水乡特色的现代化新农村，真正留得住记忆，记得住乡愁，努力把新洲建设成为文化特色彰显、生态环境优美、城市环境整洁有序的宜居、宜商、宜业的生态文明城区。

以有效保护为前提，加大文化遗产保护力度。加强问津书院、徐源泉公馆保护。强化文化遗产、遗址保护力度。到 2020 年，争取新增 1-3 个项目列入全国重点文物保护单位或国家级非遗名录、传承基地。

第九章 加强保障和改善民生

强化和谐共享、包容发展意识，加大就业和创业工作力度，坚持把保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，突出完善公共服务，全面推进各项社会事业发展，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，努力建设“幸福新洲”。

一、加大扶贫开发力度

坚持开发式扶贫方针，按照“精准扶贫，不落一人”的总要求，全力推动扶贫政策向贫困地区聚集、扶贫资金向贫困群体聚焦、帮扶力量向贫困对象聚合。到 2018 年，实现全区贫困人口 37387 人全部脱贫销号、88 个贫困村全部脱贫出列。

实施整村推进。按照一次规划、分步实施、因地制宜、分类指导的要求，推进 88 个贫困村整村脱贫。结合村湾集并，统筹各类涉农资金和社会帮扶资源，集中投入，实现水、电、路、气、房和环境改善“六到农家”。按照“六个精准”的扶贫要求，区别不同情况，因人因地施策。以产业发展和能力建设为重点，对自然条件较好、产业发展有一定基础的贫困村，大力扶持发展特色支柱产业，实现稳定增收、长远发展；对有旅游资源的贫困村，大力扶持发展乡村旅游业，对贫困户发展农家乐每户补贴 2 万元，到 2018 年扶

持贫困户发展农家乐 500 家以上。

大力推动产业扶贫。按照“一镇一策”要求，把一镇一个特色产业的建设与全区主导产业的发展紧密结合，实现特色产业对贫困村、贫困户全覆盖。积极争取和充分利用信贷扶贫政策，拓宽“银企合作扶贫平台”。进一步完善利益联结机制，创新扶贫资金引导机制，鼓励和支持新型农业经营主体在贫困村建立生产基地、发展农产品加工业，带动贫困户稳定增收。

加强就业促进。按照“就业导向、技能为本”的原则，继续实施“雨露计划”。开展贫困家庭劳动力实用技术培训，每年培训不少于 3000 人次。以增强贫困农民创业就业能力为重点，大力开展招商促就业行动，鼓励企业优先吸纳贫困人口就业。把外输与内转有机结合起来，促进贫困劳动力就地就近转移就业，鼓励支持贫困农民返乡创业就业。

强化智力扶贫。改善贫困地区办学条件，全面完成贫困地区初中、贫困村小学标准化建设任务。完善贫困户子女教育资助体系，确保贫困家庭学生得到资助。加大柘城、阳逻地区与贫困地区教师支教、轮岗力度，加强贫困地区教师信息技术应用能力培训。拓宽农村教师补充渠道，实现偏远农村中小学校教师（校长）培训全覆盖。

交通扶贫工程：推进支撑“一城十镇百村”建设的公路交通网建设。加强贫困村机耕路、农机具库棚建设，为推进农业机械化创造良好条件。

水利扶贫工程：启动农村饮用水安全工程提档升级，到 2018 年，全区贫困村全面实现供应安全饮水。加快贫困村小型农田水利设施建设，加强建后管护，实现贫困村小型农田水利设施管护全覆盖。

电力扶贫工程：推进贫困村、贫困户光伏开发，积极争取国家和省级、市级政策，优先安排接入上网，助推贫困村、贫困户受益。实施贫困地区电网升级改造，全面实现贫困地区生产生活正常供电。

危房改造工程：国家农村危房改造资金集中用于贫困户，设立区级财政农村贫困户危房改造专项资金，提高农村贫困户危房改造补助标准，实现农村贫困户危房改造财政补助标准在现行基础上翻番。到 2018 年，全面解决贫困户居住安全问题。

生态环境整治工程：进一步巩固退耕还林成果，切实加强生态公益林保护管理。以“城管革命”进农村为载体，以贫困地区村湾为重点，街、镇（场、处）为主体责任，积极推进村湾环境整治，环卫设施优先配置，贫困人员优先就业，贫困村优先达标，到 2018 年，全区 88 个贫困村人居环境得到根本性改善，贫困村 100 户以上自然湾都有一座无害化公厕，环境卫生全部达标，村湾保洁实现全覆盖，长效管理机制健全落实。

公共服务提升工程：加强贫困地区社会主义精神文明建设，巩固主流文化阵地。加快贫困地区卫生、教育、民政、文化、体育、金融、购物、电信等基础设施建设，区各部门对贫困地区要优先安排基础设施建设项目，确保贫困地区基本公共服务设施建设达到全区农村平均水平。

二、推进实现更高质量就业

实现充分就业的小康社会建设目标，完善城乡均等的公共就业创业服务体系。大力实施返乡创业就业工程，积极支持建筑业等回乡创业，实现比较充分的就地就业。整合人社、农业、教育、扶贫、群团等部门就业培训资源，大力实施全民就业创业促进计划，多渠道建设创客空间、开发就业岗位，为有劳动能力和就业意愿的居民提供全员技能培训，构建劳动者终身职业培训体系，提高从业人员专业化、职业化、规范化水平。“十三五”末，全区新增就业 5 万人，实现农村劳动力转移就业 10 万人，创新创业带动就业 3.2 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

建立经济发展和扩大就业的联动机制。进一步放宽市场准入，全面落实税收优惠、小额担保贷款、资金补贴等政策，深入推进全民创业。深化机关事业单位收入分配制度改革。完善工资指导线制度，建立统一规范的企业薪酬调查和信息发布制度。进一步健全和完善企业工资支付保障制度。

完善劳动人事纠纷调处机制，加强劳动保障监察执法，探索建立监察、仲裁协同办案体系，促进劳动关系和谐稳定。建立用人单位拖欠工资违法行为公示制度，健全用人单位劳动保障诚信等级评价办法。严格规范劳务派遣用工行为，依法保障被派遣劳动者的同工同酬权利。

国家级充分就业示范区创建项目：大力实施“半小时就业援助服务圈”，激发创业活力，激发全民创业热情，建成国家级充分就业示范区。

高校毕业生就业推进项目：大力实施岗位拓展计划，强化就业服务与援助计划，积极开展创业引领计划，继续实施“选聘高校毕业生到村任职”、“三支一扶”等基层就业项目。

农家乐创业扶持项目：通过扶持一批农家乐旅游示范户，带动农家乐旅游集中连片发展，努力把农家乐旅游培育成为新农村建设的助推器和农村经济增长的新亮点。

公共就业和人才服务专项行动：积极组织开展“春风行动”、“就业援助月”、“民营企业招聘周”、“高校毕业生服务月”等专项行动，帮扶重点群体就业。

劳务品牌创建项目：积极推进农村劳动力平等就业、素质就业、稳定就业、高质量就业。

三、完善社会保障体系

进一步完善覆盖城乡居民的社会保障体系。进一步扩大社会保险覆盖范围，完善社会保险费征收机制，加大扩面征缴力度，推动各类用人单位依法履行全员参保登记和足额缴费义务，实现城乡居民社会保险全覆盖，从业人员和城乡居民基本医疗保险参保率达100%。全面解决失地农民社会保障、就业安居等方面的遗留问题。强化工伤预防、补偿、康复三位一体的体系建设，逐步实现劳动者和职业人群工伤保险全覆盖。建设医保职能网络平台，加大对医疗行为的

事前、事中、事后的全过程监管。

完善社会救助体系。坚持政府主导、社会参与，建立以最低生活保障为基础，教育、医疗、住房、就业等专项救助为辅助，临时救助和慈善援助为补充的社会救助体系。建立最低生活保障和特困人员供养标准与居民平均消费支出水平同步上涨机制，不断提高社会救助保障标准。规范城乡低保管理。加大医疗救助和临时救助力度，逐步将低收入家庭老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者等纳入医疗救助范围，深入推进阳光慈善基金“三托底”工程，对于大病无力支付医药费、重大车祸无法得到赔偿的家庭和面临失学的贫困家庭学生，实行政府托底救助。大力发展慈善事业，拓宽慈善捐赠渠道，发挥慈善组织在社会救助保障体系的重要补充作用。探索推进精神病患者、智障人员集中托管、康复。

完善养老保障体系。全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，到2020年，每千名老年人拥有床位45.4张。鼓励社会力量发展养老服务业，通过公建民营、委托管理、合作经营等方式，逐步探索政府办养老机构社会化运营和医养融合发展新模式，发展老年养护型、医护型养老机构，推进面向养老机构和老年人的远程医疗服务。按照“互联网+养老服务”理念，建设居家养老服务信息

网络和服务平台。健全养老服务金融产品。依托新洲生态优势，推进建设休闲养生、特色医疗、文化教育养老基地。

加强社会福利体系建设。落实儿童和残疾人福利制度，加强残疾人社会保障体系和服务体系设施建设。创建三级救助管理站和未成年人保护中心，完善救助、管理、教育“一站式”服务体系。推进未成年人社会保护工作，建立健全未成年人社会保护工作制度。全面推行惠民殡葬政策，倡导文明殡葬，逐步建立瞻仰守灵、遗体火化、骨灰安葬“三位一体”的殡葬服务标准化流程，到 2020 年，新建公益性公墓 2 处，改扩建现有公益性公墓 6 处。

提升完善减灾救灾工作体系。加强自然灾害监测预警和信息管理建设，提高城乡基层防灾减灾能力，建立自然灾害捐赠导向机制。完善农村灾害保险工作，在农户自主自愿的前提下，逐步扩大农村住房保险的覆盖面。

四、提升教育现代化水平

努力让全体人民享有更好更公平的教育，力争进入省市教育强区和人力资源强区前列。全面普及学前教育，以开展国家学前教育改革发展实验为契机，加快发展公益普惠性学前教育，学前三年教育毛入园率达到 95% 以上，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占比

达到 90%以上。高质量、高水平普及九年义务教育，全区义务教育巩固率达到 99%以上，全面提升义务教育办学水平和教育质量，形成优质均衡发展的教育新布局，加快创建省市义务教育优质均衡发展示范区。全面普及高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到 98%以上，多样化优质发展普通高中教育，打造更具影响力的高中教育品牌。进一步提高职业教育办学水平，进一步提升职业教育的吸引力和贡献率，毕业生就业率达到 95%以上。持续提高人力资源开发水平，新增劳动力平均受教育年限达到 14.6 年，大力开展社区教育，加强老年教育，形成终身学习的教育新体系。

优化学校布局结构和教育资源配置，积极衔接“一城、十镇、百村”发展，推进教育设施同步规划并适度超前建设。加快教育信息化进程，促进信息技术与教育教学全面深度融合，全面建成数字校园，实现优质数字资源广泛共享。全面推进中小学教师职称制度改革。

进一步强化学校德育、体育和艺术教育。将社会主义核心价值观教育和中华优秀传统文化教育融入学校教育全过程，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制。切实加强中小生命安全、心理健康等项教育，不断完善农村留守子女教育关爱

体系，促进中小学生身心健康成长。深入开展阳光体育运动，大力推进教体融合发展，以校园足球、篮球、乒乓球、游泳和田径为突破口，建成一批有较大影响的体育特色项目学校和体育运动人才培养基地。持续推进高雅艺术进校园，着力培养学生良好的审美情趣和人文素养。

专栏 9-3 “十三五”时期教育事业六大工程

学前教育公益普惠性工程：未来 5 年，继续推进公办幼儿园新扩改建，建设独立幼儿园 14 所，改扩建小学附属达标幼儿园 11 所。

义务教育学校现代化建设工程：2016 至 2018 年，改造义务教育薄弱学校 77 所；未来 5 年时间，结合都市发展区和问津新城规划，配建中小学 9 所。

高中办学条件改善工程：未来 5 年，在问津新城配建普通高中 1 所；改造 4 所普通高中学校学生宿舍；实施区职高标准化建设。

学生综合素质提升工程：成立新洲区青少年创新教育研究指导中心，着力培养学生创新精神，开展学生实践能力提升行动。

干部教师队伍现代化建设工程：探索试行校长职级制，建立以岗位绩效考核为基础的教育人才考核评价制度。

“互联网+教育”建设工程：基本建成以智慧教室、智慧校园、智慧教育云等为主要标志的智慧教育环境。

五、大力发展医疗卫生事业

提升优化医疗资源配置。提升完善新洲区人民医院、省第三人民医院阳逻院区“双综合性医疗中心”功能，新建或扩建中医院、妇幼保健院等，建立完善新洲区阳逻妇幼保健院、新洲区急救阳逻分中心、阳

逻血液站等。推进区公立医院改革，完善三级诊疗体系。继续加强基层医疗机构能力建设，完善基本医疗保险转诊制度，探索推进区级综合医院托管基层医疗卫生机构、一体化管理新模式，建立紧密型医联体，提高基层医疗服务能力。到 2020 年，所有卫生院、社区卫生服务中心全部实现提档升级，所有村卫生室达到标准化建设，形成全区 15 分钟基层卫生服务圈。

完善公共卫生服务体系。推进疾控中心建设，加强公共卫生信息管理系统建设、提升公共卫生服务能力，加强传染病控制。重视健康教育工作，建设健康管理中心，大力推进健康管理，完善电子健康档案和电子病历，推动健康卡应用，建立健全人口健康信息管理制度，加强数据的分析和运用、加强信息互通。

科学实施人口管理，综合治理出生人口性别比，提高计划生育服务能力，加强流动人口计划生育服务管理，落实一对夫妇可生育两个孩子政策。

六、促进社会和谐稳定

推进社会治理现代化。加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。完善城区网格化服务管理机制，逐步把网格打造成精准服务基层群众、高效解决社会问题的基础平台。坚持政府直接提供与政府购买服务相结合，将适合社会组织提供的

服务和承接的公共事项交由社会组织承担,支持社会组织积极、有序地参与基层治理。建立健全居民、村民监督机制,促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。进一步优化提升社区综合服务站和党员群众服务中心功能,进一步加强基层党组织队伍、专业社会工作者队伍、社会志愿者工作队伍建设,鼓励高校毕业生、复转军人等社会优秀人才到社区工作,优化社区队伍人才结构。

专栏 9-4 建立“1+3+x”社会治理体系

“1”是一个平台:就是进一步优化升级社区综合服务站和党员群众服务中心,打造一个功能完善的综合服务平台;

“3”是三支队伍:基层党组织队伍,专业社会工作者队伍,社会志愿者工作队伍;

“x”是若干项目:是政府购买社会服务的若干项目。

加强“法治新洲”建设。全面落实“区委依法决策,政府依法行政,人大依法监督、政协民主监督和社会各界监督,司法机关公正司法,企业依法经营,群众遵纪守法”的要求,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见,加快推进法治政府建设。全面实施“七五”普法,深入开展法治宣传教育,弘扬社会主义法治精神,在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。支持工会、共青团、妇联、残联等群团

组织的发展，充分发挥他们在深化改革、促进发展、维护稳定中的重要作用。健全双拥保障体系、社会化拥军体系、现代军供保障体系，争创省级“双拥模范城”。

全力维护公共安全。以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，强化安全生产、消防、交通等监管体系和社会治安防控体系。深化平安建设，以优秀平安街镇、社区（村）、单位、企业、工地、医院、校园、家庭等“八大平安”创建为载体，提升平安创建水平；加快推进立体化治安防控体系建设，大力提升公安警务综合平台功能，实现立体化社会治安防控体系与社会管理服务信息系统对接。健全防控网络，建立健全重大安全隐患排查治理机制，防范和遏制重特大事故的发生。强化安全生产监督管理，完善重大安全生产事故预警、预防控制体系和应急救援体系。加快城市重大危险源监控与应急救援体系建设，加强对公共开放空间、公共服务场所、道路交通、地下管道管线、危爆物品等领域的安全监管。持续加大火灾隐患排查整治力度，广泛开展全民减灾防灾知识宣传，提高减灾防灾意识。

强化食品药品安全保障能力。加强食品源头、生产加工、流通、餐饮服务环节监管，严格药品和医疗器械质量管理，规范经营和使用行为，到“十三五”

末，建立起统一、权威、高效的食品药品安全综合治理体系。建设区、街（镇）两级食品、药品、医疗器械、化妆品风险监测网络体系，按照省、市技术标准，完成全区食品药品监管信用信息交换。继续推进国家药品电子监管平台应用。积极开展食品安全城市创建工作，整合区食品药品检验检测资源，组建新洲区食品药品检验检测中心。逐步探索建立食品药品安全责任强制保险制度、消费环节经营者首问和赔偿先付制度、惩罚性赔偿制度、缺陷产品强制召回制度等。建立完善食品药品行业信用记录和从业人员信用档案，推进信用信息异地和部门间共享，健全公众参与监督的激励机制，增强食品药品安全突发事件应急救援处置能力。

推进诚信体系建设。围绕“政务诚信、商务诚信、个人诚信、社会诚信、司法公信”等五大重点领域，大力推进诚信新洲建设。整合信用信息，建立全面覆盖政务、商务、社会 and 司法领域的全区统一的公共信用信息平台。加快完善重点领域信用记录，不断健全完善信用规划体系、信用法律体系、信用标准体系、诚信创新示范、失信惩戒机制和宣传教育体系建设。建立健全守信激励和失信惩戒机制。采取先政府后市场的路径，建立信用信息数据库，发挥征信市场作用，推广信用信息应用，以信贷征信体系建设为切入点，

大力培育和发展各类社会信用服务机构,逐步建立多层次、全方位的社会信用服务组织体系。

提高社会矛盾预防和化解能力。加强各类利益群体教育疏导和帮扶帮困,完善法律援助体系和大调解机制,健全完善社区矫正工作制度。持续开展化解重大疑难纠纷和历史积案活动,健全街镇调处中心工作机制,健全完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制,提高化解矛盾纠纷能力。改善信访工作制度,切实解决信访群众合理诉求,做好重点人员稳控工作,抓好信访基层基础工作,将涉法涉诉信访问题纳入网格化管理,引导人们理性表达诉求、依法维护权益。加强流动人口和特殊人群服务管理,继续加强留守儿童、妇女、老人的服务管理。

第十章 规划实施保障机制

《纲要》经区人民代表大会审议批准后，具有法律效力。有效实施本规划纲要，对今后五年新洲经济社会发展至关重要。健全规划实施机制和保障体系，从资源配置和体制上对规划的落实予以保障，并加强监督考核，为规划实施创造良好的环境，确保“十三五”规划制定的各项目标任务顺利实现。

一、强化规划落实

加强规划衔接。加强经济社会发展规划与城市空间布局总体规划和土地利用规划等规划之间的衔接，促进“多规合一”，确保规划落地。强化规划纲要作为制定各专项规划、区域规划依据的重要地位，遵循专项规划、区域规划服从规划纲要的原则，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，顺利实现各项规划目标。

落实部门责任。加快各部门实际工作与规划任务的衔接。强化规划与相关建设计划、各类行动计划以及年度计划的协调、互补，注重远近结合，形成合力，有序推动规划目标、任务和各项措施的落实。

二、强化政策保障

发挥政策在规划实施中的主导地位，加强政策体

系对规划的支撑作用，进一步优化区域产业政策、社会政策和人才政策等，使之与规划协调一致。统筹安排政策资金的投入，加快规划重点项目的建设。

通过科学合理的政策体系，引导调动市场主体和社会组织在规划实施中发挥作用，不断鼓励企业与相关组织进行技术创新，加大对重点产业领域的扶持力度。支持企业和相关组织从事与民生保障相关的社会服务活动，承担促进社会事业发展的公益性项目。

三、强化项目支撑

充分发挥项目对经济社会发展的载体和支撑作用，围绕全区经济社会发展战略重点，策划实施一批重大工程和重大项目，重点支持先进制造业、现代服务业、基础设施、生态环境、农业水利、社会发展等项目，力争“十三五”期间完成投资超过 3000 亿元。加大资金筹措力度，积极争取上级资金，综合利用政府投资补助、贷款贴息、税收优惠和多种投融资模式，鼓励和引导民间投资。加强重大项目管理和协调，建立健全奖惩制度，完善协调制度，不断优化项目建设服务，确保重点项目建设进度。

四、强化规划监督

健全规划实施报告制度。本规划纲要经批准后，由区政府组织实施。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务进展情况

向区人大报告。健全政府与企业、公众的沟通机制，做好规划及相关信息的公开工作，不断提高公众规划意识，在全社会形成共同参与规划实施和依规划办事的良好环境。

重视规划实施的考核评估。建立完善规划实施考核评价指标体系。在规划实施的中期阶段，组织力量进行中期评估，形成中期评估报告。因中期评估或其他原因需要对规划进行修订，区发展规划主管部门应提出修订方案，按照有关程序报批、公布和备案。