

# 武汉市新洲区人民政府文件

新政发〔2006〕8号

---

## 区人民政府关于印发新洲区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的通知

各镇人民政府,各街道办事处,涨渡湖、龙王咀农场,区人民政府各部门、各直属单位:

《新洲区国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》已经区二届人大四次会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。



二〇〇六年三月十四日

# **新洲区国民经济和社会发展**

## **第十一个五年规划纲要**

(新洲区第二届人民代表大会第四次会议审议通过)

新洲区国民经济和社会发展第十一个五年规划(2006—2010年),是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后的第一个五年规划,也是按照科学发展观的要求编制的第一个五年规划。本纲要按照党的十六届五中全会精神和《武汉市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的要求,依据区委二届八次全体(扩大)会议审议通过的《中共武汉市新洲区人民政府党组关于经济社会发展“十一五”规划主要目标和措施的报告》编制,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是“十一五”期间我区经济社会发展的总体部署和行动纲领。

### **第一章 基础条件和发展环境**

#### **一、“十五”时期经济社会发展的主要成就**

“十五”时期,全区人民在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下,牢固树立和认真落实科学发展观,坚持与时俱进、求真务实的工作作风,经济和社会发展取得了一系列成就。从总体来看,“十五”计划实施进展顺利,30项计划指标均达到预期要求,国

民经济和社会事业保持了持续快速健康发展的良好态势。

——综合实力不断增强。2005 年全区生产总值完成 93.89 亿元,“十五”期间年均增长 12.8%;全口径财政收入完成 7 亿元,“十五”期间年均增长 24%;地方财政收入 4.3 亿元,“十五”期间年均增长 15.3%;全社会固定资产投资完成 33 亿元,是 2000 年的 3.2 倍,5 年共投资 110 亿元。

——产业结构不断优化。农业结构调整成效明显,形成了菜、菌、畜、禽、渔、林 6 大特色优势产业,特色农业占大农业的比重达到 85%;工业结构进一步优化,形成了电力、建材、造纸、纺织服装、钢铁机械等 8 大行业,8 大行业实现利税占工业利税的 80%。纳税过 50 万元的重点企业增至 70 家左右。

——城乡面貌明显改善。城乡道路建设步伐加快,形成了比较完善的交通网络体系,全区公路通车总里程达 1535 公里,新增改、扩建公路 1003 公里。举水和倒水两桥加宽工程全面完工,武汉绕城高速公路建成通车,阳逻长江大桥建设进展顺利。成功整治“三车”,建成新洲人民广场、风情大道,完成龙腾大道、平江路等改造工程,邾城、阳逻城区面貌焕然一新。

——改革开放稳步推进。国有经济战略性调整步伐加快,以国有企业改制为中心的各项改革稳步推进,国有资产监管营运体系进一步完善,民营经济快速发展。实施改善投资环境的创新工程,以职能转变为核心的政府自身建设力度加大。深入实施开发先导战略,对外开放继续扩大,外资大项目增多,直接投资规模扩

大,阳逻开放开发实现质的飞跃。“十五”期间全区实际利用外资达到 10027 万美元,出口创汇达到 18889 万美元。

——社会事业快速发展。深入实施科教兴区战略,科技、教育对经济社会的促进作用日益突出,中、高考成绩稳列全市三甲。“福星工程”全面完成,社区建设取得突破性进展。文化体育事业繁荣活跃,文体产业加快发展。经受了“非典”、“禽流感”等突发事件的考验,加强了公共卫生体系建设。人口控制、社会保障和就业等工作取得较好成效。

## 二、面临的机遇和发展优势

### (一)发展机遇

1、国家实施促进中部崛起战略,将使我区面临良好的发展机遇。国家统筹区域发展,实施“中部崛起”战略,将使中部地区与东部、西部、东北处于相对均衡的政策环境,我区也将成为“中部崛起”战略的受惠区域之一,在政策支持、资金筹措、重大项目布局等方面面临着良好机遇。

2、全省大力推进武汉城市圈建设,将给我区带来重要发展机遇。省委、省政府把基础设施一体化建设放在武汉城市圈建设的重要位置,随着基础设施一体化进程加快,将进一步缩短我区与外界的距离,新洲与周边城市的通达性将得到极大改善;城市圈市场一体化建设,也为我区发展提供了广阔的市场空间;武汉城市圈的建设为城市区域化和区域城市化提供了制度保障和发展空间,为我区城市化快速发展提供了机遇,为全区大规模招商引资创造了



条件。

3、各级政府积极支持现代物流业发展和港口建设,为我区提供了难得的发展机遇。国家把物流基础设施建设和技术改造列入产业政策予以支持,交通部批准了《长江干线航道发展规划》,将投资 160 多亿元对长江航道进行综合治理;湖北省将利用长江沿线布局一系列重点工程的契机,实施“水运振兴工程”;武汉市正在规划实施长江中游航运中心的蓝图;阳逻港区在构建长江中游航运中心的战略规划中具有举足轻重的地位。

4、新一轮产业升级和转移将为我区发展提供绝好发展契机。随着全球经济一体化的加速发展,新一轮产业升级和转移正逐步走向高潮。中国因为其经济发展的良好态势、稳定的社会政治环境、廉价而富裕的劳动力和巨大的潜在消费市场,成为众多国际集团投资和新一轮产业转移的首选地。武汉作为我国中部唯一的特大城市,经济基础雄厚,基础设施发达,经济辐射面广,市场潜力大,成为接受发达国家和东部发达地区产业转移的重要选择地。阳逻开发区已被列为武汉市“十一五”期间高标准规划、重点开发的五大功能区之一和“一区五园”外资密集区的重要组团。新洲在武汉市的战略地位日益凸现,凭借良好的区位优势、产业基础和成本优势,将成为新一轮产业转移的重要承接地。

5、阳逻开发区建设和一批重点工程相继动工投产,将为我区带来强有力的拉动力和支撑力。近几年,我区不仅建设了一批大型交通基础设施项目,而且已经开工建设一批大型工业项目,如阳

逻电厂三期、武钢江北钢材深加工配送基地、亚东水泥、升阳食品、江南集团、一冶钢构、武船重工等项目。这些项目的布点和建设无疑将为我区跨越式发展提供支撑保障,将极大地加快全区工业化和城镇化进程,也必将促进全区经济社会迈入持续快速协调发展的新阶段。

## (二)发展优势

1、区位优势。我区地处大别山南麓余脉,是武汉市的东大门,距武汉市中心 50 公里,滨江得港,以大都市为依托,以鄂东农村为腹地,市场广阔,地理区位非常优越,在中部地区优势也非常明显,居于中国内陆黄金十字交叉点上。交通便利,南北“京珠”、东西“沪蓉”高速公路在阳逻贯通,南有长江水道,西有京广、东有京九两条铁路夹境而过,318、106 国道贯穿全境。长江中游最大的深水良港阳逻港,常年可停靠 5000 吨级货轮。阳逻开发区距武汉天河机场不到半小时车程,空军武汉阳逻机场即将启用,新洲基本形成通达“两港”(武汉天河国际航空港、阳逻深水港)、连接“两线”(京九、京广铁路线)、贯通“两路”(京珠、沪蓉高速公路)为重点的水、陆、铁、空立体交通网络。

2、资源优势。一是水资源丰富。全区湖泊、水库、河流众多,涨渡湖、柴泊湖、七仙湖、陶家大湖、武湖以及道观河水库、少潭河水库等在境内星罗棋布,举水、倒水、沙河自北向南纵贯全境,农业、生活用水充裕。阳逻开发区濒临长江,工业用水充足。二是电力资源充足。境内有中国华能公司控股、华中地区规模最大、设计

容量 420 万千瓦、目前装机容量 120 万千瓦的阳逻电厂,电厂三期工程正在加紧建设,2006 年底将达到 240 万千瓦的装机容量;丹江、白莲河输电网在我区交汇;特别是国家关于发电企业向用电大户“过网直供电”方案启动后,阳逻开发区的企业用电将十分充足。三是旅游资源丰富。新洲自然景观绮丽,境内有武汉市最高峰将军山,沿江湖泊众多,山水相映成趣。将军山奇石林立,树木幽深;道观河层峦叠嶂,水依山绕;涨渡湖烟波浩渺,美丽富饶。新洲人文历史渊远,早在春秋时,孔子周游留下了“子路问津”的传说,南宋时的问津书院曾位列“四大书院”,与岳麓、东林等书院齐名。佛教文化厚重,中国许多高僧都源出新洲。

3、人才优势。新洲是教育强区,也是人力资源大区。通过积极实施“科教兴区”战略,人力资源开发建设取得长足进步,全区现拥有各类专业技术人员 14931 人,拥有产业技术工人近 55000 人。加大农村富余劳动力的培训力度,推行“青年农民培训工程”、“阳光工程”等措施,提高农民素质,使富余劳动力转化为经济发展需要的劳动力优势资源。

4、产业优势。全区工业初步形成纺织服装、建材、电力、造纸、食品加工、钢铁机械等产业发展格局,电力、纺织服装、钢铁机械、食品工业具备较强的产业发展优势;农业已形成菜、菌、畜、禽、渔、林 6 大特色产业,双柳蔬菜、徐古蘑菇、汪集汤已在全省闻名;建筑业是我区的支柱产业,全区具有建筑资质等级的企业有 42 家,新八、新七、常阳集团等骨干企业在市场上具备较强的竞争力。

### 三、发展的挑战与困难

在充分认识“十一五”发展机遇和优势的同时,也要清醒地看到面临的困难与挑战。

#### (一)面临的挑战。

1、竞争更加激烈。随着经济全球化趋势的增强和我国市场经济体制的完善,面临的市场将更加规范和苛刻,能否在竞争中抢得先机,脱颖而出,是实现跨越式发展的关键。

2、资源环境问题突出。新一轮的大发展,对能源和资源保障提出了更高要求,也可能带来一定的外部负效应,如环境污染、生态破坏、土地粗放经营等问题。

3、基础相对薄弱。我区经济基础相对薄弱,有可能被新一轮产业转移所跳过,省委、省政府为协调武汉城市圈建设,在政策引导上可能会适当向其他8市倾斜。作为武汉市新型城区,我区有可能成为产业转移受益的边缘区。

#### (二)存在的困难和问题

一是工业经济总量偏小,行业集中度低,知名品牌少,结构性矛盾突出,支撑经济快速发展的基础还不稳固;二是农业和农村经济基础薄弱,街镇村运转较为困难,农业产业化水平不高,农民增收渠道不宽;三是财政紧张的状况没有得到根本改变,收支矛盾较为突出;四是社会保障能力不强,就业再就业压力较大,社会治安状况不尽人意;五是人口、资源和环境管理上存在着不少薄弱环节,一定程度上影响着城镇化进程和经济社会的可持续发展;六是

政府职能转变还不到位,机关干部作风有待进一步改进,依法行政能力有待进一步提高,治理发展环境的任务还十分艰巨。

不进则退,慢进亦退。我们必须紧紧抓住发展机遇,从容应对各种挑战,用发展和改革的办法解决前进中的困难和问题,突破瓶颈制约和体制障碍,立足科学发展,转变增长方式,促进社会和谐,为“十一五”经济社会又快又好发展打下坚实基础。

## **第二章 指导思想和奋斗目标**

### **一、指导思想**

“十一五”时期,我区经济社会发展总的指导思想是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,以实现又快又好发展为主题,以调整经济结构和转变经济增长方式为主线,以改革创新为动力,以提高经济增长质量和效益为目的,以打造“工业新洲”、“生态新洲”、“和谐新洲”为重点,建设华中地区现代港口物流中心和钢材深加工基地、纺织服装基地、机车制造与维修基地、能源工业基地、农产品加工基地,加快“一主三化”进程,加强民主法制建设,推进社会事业发展,把新洲建成“港口工业强区、都市农业大区、文化旅游新区”,走在全省县域经济发展前列。

### **二、基本原则**

根据以上指导思想,全区经济和社会的发展必须遵循以下基本原则:

1、坚持以人为本,科学发展。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,把发展切实转到依靠提高劳动者素质和提高科技创新水平上来,着力促进经济增长由要素驱动向创新驱动转变,深入实施“科教兴区”和“人才强区”战略,提高自主创新能力,强化科技进步对产业升级和传统产品改造的推动作用,大力发展高新技术产业,切实转变经济增长方式,努力促进经济增长由规模速度型向质量效益型转变。坚持“生态立区”,做到资源开发与保护并重,发展与环保同步,优化城乡环境,造福子孙后代。以实现人的全面发展为目标,从全区人民的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长物质文化需要,让发展的成果惠及全区人民。

2、坚持突出特色,优化发展。按照优先开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求,合理确定功能分区。突出特色发展理念,根据资源禀赋、现实基础、资源环境承载能力和发展潜力,因地制宜、合理确定产业取向,充分发挥市场对资源的基础配置作用。坚持走“一主三化”的发展道路,加大工业对农业的支持和反哺力度;加快农业结构调整,推进农业产业化;坚持基础设施先行,大力推进城镇化进程。

3、坚持统筹兼顾,重点发展。要统筹三次产业发展,统筹城乡发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹协调经济社会发展与人口、资源、环境的关系。坚持有所为、有所不为,处理好突出重点与区域协调发展的关系,推进梯次发展,走非均衡、错位发展之路。强化“工业强区”和“以港带区”战略,壮大钢铁、能

源、纺织服装和建筑业四大支柱产业。引导和调动社会资源,重点建设和发展在市场竞争中具有比较优势的大产业、大企业、大集团,带动中小企业发展。大力推进“双核发展”模式,明确功能和发展重点,增强辐射能力,带动全区经济社会全面发展。

4、坚持改革开放,创新发展。牢固树立“开放富区、改革活区”的理念,充分利用两个市场、两种资源,进一步强化“走出去,引进来”的观念,不断加大招商引资力度。坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题,把握好改革力度、发展速度和社会承受程度的关系。以优化发展环境、降低营商成本为终极目标,在体制改革和机制创新上有所突破,营造充满活力和魅力的经济社会发展环境。

5、坚持文明同步,和谐发展。在加快发展经济的同时,大力发展文化、卫生、体育、广播电视等各项社会事业,建立健全社会保障体系,努力提高社会保险覆盖面,切实做好关心群众生产生活的工作,努力维护和实现社会公平。推进精神文明和民主法制建设,切实维护好社会稳定,努力构建和谐新洲。

### 三、发展目标

全区经济社会发展总的奋斗目标是:经过五年的努力,把我区建设成为全市最具经济活力、最具产业竞争力、最适宜于创业、最适宜于居住的重要城市拓展区。

2010 年主要经济和社会发展指标是:

#### (一)主要预期性指标

1、经济总量实现翻番,综合经济实力明显增强。

——全区生产总值 200 亿元,年均增长 16%,人均 GDP2 万元;

——全口径财政收入 21 亿元,年均增长 25%;其中地方财政收入 11 亿元,年均增长 22%;

——全社会固定资产投资 120 亿元以上,年均增长 30%;5 年累计投入 400 亿元以上;

——农民人均纯收入达到 6000 元,年均增长 8%;城镇居民可支配收入超过 1 万元,年均增长 8%。

## 2、产业结构优化升级,经济增长质量和效益明显提高。

——工业增加值 100 亿元以上,年均增长 43%;

——一、二、三产业比例为 10:60:30;

——社会消费品零售总额 70 亿元以上,年均增长 10%。

## 3、城镇化进程加快,基础设施网络体系进一步完善。

——全区城镇化水平提高到 50%;

——阳逻港集装箱年中转量突破 100 万标箱;

——全区公路总里程达到 1800 公里,五年净增长 830 公里左右。

## 4、开放开发取得突破,外向型经济提高到新水平。

——利用外资 8000 万美元以上,年均增长 10%;

——外贸出口超过 1 亿美元,年均增长 10%;

——招商引资 25 亿元,年均增长 25%。

## (二)主要控制性指标



- 单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20% 左右；
- 城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；
- 城镇居民恩格尔系数降到 35% 以内；
- 农村居民恩格尔系数降到 45% 以内；
- 人均住宅面积达到 30 平方米以上；
- 森林覆盖率达到 28%，城镇人均公共绿地面积 10 平方米，邾城、阳逻污水集中处理率达到 70% 以上，垃圾无害化处理率达到 70% 以上。

## 四、发展重点

### (一) 构筑华中地区现代港口物流中心

阳逻港按照建设长江中游最大的国家级港口和国际性物流中心的要求，以深水港为依托，充分发挥立体交通优势，立足于近期建成华中地区集装箱装卸第一港，中期建成以集装箱业务为核心的物流港，远期建成国家级国际性物流中心的发展定位。“十一五”期间，重点建设集装箱转运中心、钢材加工配送中心、保税仓库、物流信息网络平台等重大物流设施，申报国家级保税物流中心 A 类，初步奠定现代物流的主导地位。着力引进和培育一批现代物流业的龙头企业，加快建设临港物流基地。将阳逻港建成长江中游最大的集装箱转运枢纽中心，成为华中内陆地区走向国际市场的基地和内外经济循环的战略支点。

### (二) 打造长江中游临港工业新城

以武汉东北部重化工板块建设为契机，充分发挥阳逻港的水

运优势,以重化工和纺织服装等产业为重点,建设钢铁深加工基地、能源工业基地、机车车辆制造与维修基地和纺织服装工业基地。以阳逻长江大桥为纽带,在空间布局上与青山等重化工产业发展形成对接,延伸产业链,使阳逻成为武汉东北部重化工基地核心区,全力打造华中地区临港工业新城和国家级外商投资密集区。

### (三)建设全省重要的优势农产品生产加工基地

立足特色农业优势,围绕蔬菜、食用菌、水产品、畜禽等重点优势产业,大力发展以食品工业为主导、农产品供应链为纽带的优势农产品基地,按照“抓龙头,建基地,连农户”的发展思路,以超大、升阳、中百、长华等企业为基础,培植加工型龙头企业,大力开发绿色、营养保健等新型食品,不断提高农业产业化水平。中东部地区要依托资源,发挥现有优势,着力发展以食用菌加工为主的食品工业。西部地区重点开发阳大公路沿线以北至两湖地区,大力发展种子、种苗和水产品生产,推进省农业厅种苗中心、超大种苗中心、创造食品种苗中心、省发改委现代农业生态示范园、中油所试验基地等现代种苗基地建设,高标准建成10万亩无公害蔬菜基地,扎堆建设以蔬菜和水产品深加工为主的农产品加工基地,兴建大型农产品交易配送市场,建成全省乃至华中地区重要的农产品加工基地和农产品集散中心。

## 第三章 推进产业结构优化升级

围绕“依靠科技、面向市场、发挥优势、强化特色”的总体思路,

夯实基础,主攻工业,繁荣三产业,大力推进产业结构优化升级和经济增长方式转变,走速度与结构、质量、效益相统一的发展之路。坚持以自主创新提升产业技术水平,以产业集聚发展规模经济,构建具有综合竞争优势的新型产业体系。

## 一、突出二产业的主导地位,大力发展现代制造业

坚持“强化支柱产业,培育优势产业,淘汰劣势产业”的原则,以高新技术产业为先导,以培育有竞争力的产业为关键,集约发展钢铁、能源、纺织、建筑业四大支柱产业,培育壮大机械、建材、化工、食品、造纸、高新技术六大优势产业。“十一五”期间,建成以四大支柱产业和六大优势产业为支撑,以产业集群化为特征的华中地区重要的现代制造业基地。

### (一)集约发展四大支柱产业

#### ——钢铁深加工产业

在长江岸线(新洲段)上游布局钢铁深加工板块,以武钢江北钢材深加工配送基地为主板块,以武钢、武船重工、一冶钢构、武汉重冶、一冶薄板、顺德钢圈等企业为龙头,采用薄板冷轧、高级焊接工艺技术,对原具备条件的企业进行技术改造,重点发展冷轧薄板和大型钢结构产品、船舶运输设备、连铸设备、高级焊接等项目。到2010年,各类钢结构生产能力达到300万吨,实现增加值50亿元以上。

#### ——纺织服装产业

在汉施线以北,开发区中心区域布局纺织服装板块。以江南

集团、一棉集团、洲晨制衣公司等企业为龙头,着力提高纺织服装产业的工艺和产品制造技术。织布业重点发展无梭织机,扩大产业用布、高档面料、装饰用布的生产。印染后整理采用新型设备,开发高档面料,实现清洁生产,使印染加工符合绿色环保要求。服装业着力开发品牌服装、保健服装、特种服装以及适合农村消费的服装。针织业重点开发针织外穿服装、高档针织内衣、高档经编面料,逐步形成纺织、印染、服装的纺织工业体系。重点实施江南集团二期、帝元公司新型医用纱布、洲晨制衣高档服装加工等项目。到 2010 年,实现增加值 17 亿元以上。

#### ——能源工业

在阳逻电厂以北、汉施公路以南、长河以东区域布局电力电气工业园。以阳逻电厂为龙头,相关链接华能电力安装、华能电力修试及其相关企业和石油企业,重点发展电力生产,同时发展环保、粉煤灰综合利用、大型电力设备、油料产品等主导产品,重点实施阳逻电厂三期工程续建、四期项目筹划、供水工程、联片余热供暖、供气工程等重点项目。到 2010 年,实现增加值 12 亿元以上。

#### ——建筑业

以全国“建筑之乡”为目标,以集团化、专业化、机械化为方向,推动建筑业从传统的劳动密集型向技术、资金密集型转变,发展壮大一批集勘察、设计、施工、装修于一体的大型建筑业集团,引导建筑业朝着企业规模化、经营专业化、信息技术化、诚信品牌化、服务个性化方向发展。做大做强建筑产业,着力扶持新八建、新七建、

新十建和常阳集团等龙头企业,重点培育2个特级、8个一级资质水平具有超强市场竞争力的知名建筑企业。加快企业技术进步和设备更新步伐,增加科技投入,大力推广新技术、新工艺、新设备及新型墙体材料的应用。拓展建筑市场,推行建筑节能,提高设计、施工水平,增强竞争实力。2010年,实现增加值20亿元以上。

## (二)培育壮大六大优势产业

按照成长性好、附加值高、市场前景广阔的产业发展方向,重点培育壮大六大优势产业。

### ——机械制造业

在汉施线以北区域,开发区内布局机械制造板块。以南车集团等企业为龙头,以机车车辆制造与维修、汽车零部件、出口产品设备、纺织与服装包装、食品与包装机械为重点,启动建设机车车辆制造与维修基地。结合关键技术的开发和引进,依靠技术进步和技术创新,提高装备光机电一体化和信息化水平,推进生产自动化。重点发展机车车辆制造、汽车发动机零部件、电线电缆及驾驶室总成、电力钢瓶帽、阀门运搬车等产品。以食品包装、纺织服装包装机械为方向,开发工业配套机械产品。到2010年,实现增加值9亿元以上。

### ——建材产业

在汉施线以南区域,开发区内布局建材板块。以娲石公司、亚东水泥、新世界建材、海金鑫公司、湖北立方建材有限公司等企业为龙头,以企业技术改造为基本途径,加速淘汰落后的生产工艺和

装备,以节能、节地、利废为重点,大力发展新型干法水泥工艺,高强环保轻质复合材料。水泥产品,要积极利用矿渣、粉煤灰、磷石膏等工业废物在水泥生产及制品应用中的新技术、新工艺;新型建材产品,重点发展非粘土空心制品、混凝土砌块、轻质板材、新型墙体材料等;复合材料产品,重点发展塑钢及塑料管材。重点实施黄石公司旋窑水泥生产线、亚东新型干法水泥生产线、新世界建材混凝土空心砌块生产线、立方建材轻钢及框架结构板材等项目。到2010年,实现增加值4亿元以上。

#### ——化工产业

在长江(新洲段)下游和阳逻开发区内,布局化工园区,以中东化工、金马润滑油等企业为龙头,与青山化工对接,以高效复合肥为主体,大量引进开发涂料、染料等多品种精细化工产品,重点发展硫基复合肥、饲用微生物添加剂,精细(生物)化工产品、建筑、汽车、交通用新型高档涂料、高中档染料、橡胶制品等产品。重点实施中东公司年产50万吨硫酸、30万吨硫酸钾复合肥项目、金马润滑油调合基地等项目。到2010年,实现增加值3亿元以上。

#### ——食品加工业

在双柳区域以及以徐古镇为中心的东部区域布局农产品加工园,以升阳公司、汉味鲜食品公司、长华食品公司、中百显华食品公司等企业为龙头,大力开发绿色、营养保健等新型工业化食品,以畜禽产品加工和蔬菜加工为两大主攻方向,采用生物技术、工业化食品技术和现代包装技术,提高农产品的加工深度,重点开发功能

性大豆蛋白生产、谷物淀粉生物转化、果蔬生物活性成分提取、茶叶制品加工技术,不断开发新品种,提高产品附加值及综合利用水平。重点实施肉制品、蘑菇、水产品深加工项目和汉味鲜食品公司藕片、果蔬、茶粉系列产品开发项目以及鄂州绿宝公司方便面生产线等项目。到 2010 年,实现增加值 2 亿元以上。

#### ——造纸业

在长江(新洲段)下游区域布局造纸工业园,以武汉阳逻造纸公司和武汉帝元柴田纸业公司为龙头,在原料、产品、环保、节能降耗、清洁生产等环节引进新设备、新技术与开发新产品、新工艺并举,以造纸原料结构调整为重点,提高木纤维原料和废纸比重,重点发展高档包装纸、A 级高强瓦楞纸、印刷书写纸、新闻纸等产品,把阳逻建设成为武汉市最大的包装用纸基地。重点实施阳逻造纸公司 20 万吨/年 A 级箱纸板项目以及柴田纸业有限公司粘纸系列开发项目。到 2010 年,实现增加值 2 亿元以上。

#### ——高新技术产业

在阳逻开发区布局高新技术产业园区,以昊天生物、正维软件等企业为龙头,以生物制造、提取技术和软件开发为产业发展方向,重点发展生物、环保设备、新材料等高新技术产业,大力提高新型高科技产品的产量和市场竞争能力。重点实施微生物饲料添加剂生产、中医药生物工程和医疗器械、昊天生物和正维计算机软件开发项目。到 2010 年,实现增加值 1.5 亿元以上。

## 二、全面提升服务业层次和水平,大力发展现代服务业

坚持市场化、产业化、民营化、现代化的方向,突出重点,加大投入,扩充总量,优化结构,大力发展新兴服务业。突出发展现代物流业、旅游业、商贸业、金融业等第三产业,促进服务业整体水平上新台阶。

### (一)物流业

坚持“规划先行、基础配套、企业运作”的原则,突出港口物流特色,以建设区域性物流中心为目标,大力发展现代物流业。充分发挥水运优势,以集装箱运输为发展方向,多式联运为主要方式,加快构筑物流产业发展的基础设施平台和公用信息平台,形成市域物流为基础,区域物流为重点,国际物流为导向的综合物流体系。建设阳逻国际集装箱转运中心二期工程、阳逻港国际物流园、华中国际商贸物流园等重点工程。坚持培育、引进和转型相结合,积极引进国内外知名物流企业,加快发展一批现代物流的龙头企业。大力发展仓储、转运、保税加工以及转口贸易等行业,为客户提供报检、报关、接货、流通加工以及保险、金融、货代、中介及物流信息网络资源等多功能服务。建设一批各具特色和功能完善的物流园区、物流基地和配送中心,大力发展港口物流和火车站仓储物流。建设全国最大的农业生产生活资料现代物流基地。到2010年,阳逻港口年吞吐能力达到50万标箱。

### (二)旅游业

以农业、自然、文化旅游为重点,突出农家乐旅游、自然景观、历史和地方民俗文化特色,培育发展农业生态观光旅游和乡村休



闲游,策划、举办具有新洲特色的旅游节庆活动,开拓旅游客源市场,加快旅游商品的设计和开发,构建融吃、住、行、游、购、娱于一体的大旅游产业格局。按照“整合资源、培育品牌、建设精品、形成网络”的思路,全区旅游业将形成“东西两翼(东线侧重文化积淀,西线侧重自然景观),五湖两山(道观河、少潭河、七仙湖、桃花湖和涨渡湖;晒雨山、将军山),景区特色和市场细分鲜明”的发展格局。重点建设道观河风景旅游区、问津书院、将军山风景区、涨渡湖风景旅游区等旅游景区,建设帝元乡村俱乐部、圣巴克度假村、宋渡岛休闲度假区等一批乡村休闲游山庄,打造问津书院历史人文景观、邾城八景、花朝文化旅游节、民间文化艺术节等文化旅游节庆品牌。加大旅游市场促销力度,完善旅游购物功能,在各大旅游景区以及邾城、阳逻、道观河等地建设一批特色旅游商店、高档星级饭店和旅行社。

### (三)商贸业

加快构筑以区域中心城市、建制镇和住宅小区配套网点、专业特色商业街为主的商业网络体系,强化不同的功能特色。优化大型商业中心布局,建设邾城休闲购物中心、阳逻大型购物中心和鄂东小商品批发市场,改造楚天商业城,培育一批商业特色街区,积极发展社区商业。全面实施农贸市场的升级改造,大力推进生鲜食品超市、专业店建设。建设双柳蔬菜交易市场、汪集水产品交易市场等一批流通大市场。扶持中百仓储、工贸家电等一批商贸企业做大做强,积极运用现代营销方式,大力发展连锁经营、仓储式

开架销售、配送中心、网上购物等新型经营业态,加快传统商贸企业运作方式向电子商务转型,加强各类商贸区和商业网点建设。

#### (四)房地产业

以培育壮大房地产业和改善居民居住条件为目的,以清理和规范房地产市场为手段,以调整住房供应结构为重点,完善住房保障制度,统筹规划,合理布局,强化房地产综合服务,着力打造“住在新洲”品牌。坚持旧城改造与新区开发并举,积极扶持和壮大房地产开发企业,引导投资商按照房地产规划用地四类区域进行开发,重点抓好阳逻、邾城城区的房地产开发,不断推进房地产业有序、健康、快速发展。

#### (五)金融保险业

加快服务创新,拓展服务领域,完善金融服务网络,加速金融电子化,提高服务质量,健全规范保险市场和证券市场。建立金融服务促进中心,履行服务职能,加大金融对新洲经济发展的支持力度,促进产业结构调整 and 经济发展。优化信贷结构,全力支持符合国家产业政策和市场准入条件的项目建设;努力扩大农业贷款、中小企业贷款;继续做好助学贷款和下岗失业人员小额信贷;完善支付结算法规制度和管理工作机制,维护辖区金融稳定,防范和化解系统性支付风险;加快金融信息化建设,提高金融服务现代化水平。

#### (六)信息咨询服务业

1、电子政务平台。全面提升区政府公众网的建设,建立新洲

区电子政务数据库、社会经济发展数据库、视频会议系统、区级各部门专业应用系统、社区信息服务系统、公共应急指挥系统、公文报送系统等。

2、产业信息服务平台。围绕商贸物流、制造业、旅游业和现代农业建设,建设港口物流、公共信息、制造业信息、房地产信息服务平台以及旅游信息化工程、农业信息化工程和水利信息系统工程等。

3、信息咨询业。运用现代信息技术手段,发展人才、技术、贸易、工程等中介服务,加强投资咨询、法律顾问、财会服务、税务服务、资产评估、审计服务和技术培训等咨询性信息服务。

### **三、切实转变经济增长方式,走新型工业化道路**

坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。

1、坚持以信息化带动工业化。立足我区科教资源优势,以特色为取向,以信息化带动制造业和服务业“双提升”。积极推进信息产业化和产业信息化的相互结合,加快企业信息化建设,推广应用信息技术改造传统产品以及企业的生产和运营过程,促进产品创新、技术创新、管理创新,提升传统产品的技术水平和市场竞争力,提升传统产业的技术水平、管理水平和核心竞争力,推动我区产业结构升级。

2、大力发展产业集群。充分运用产业政策,整合产业资源,引

导企业向产业园区集中,做大做强优势产业,延伸壮大产业链,形成产业配套。努力改善发展环境,促进中小企业向“专、精、特、新”的方向发展,提高与大企业、大集团的配套能力,形成以重点企业为核心,中小企业有机联系的企业组织结构,推动产业集群发展,实现规模效益。

3、全力推进品牌兴区。围绕“以质量振兴创品牌、以品牌取胜谋发展”的思路,大力推进质量振兴,深入开展争创精品名牌活动。坚持“政府引导,部门扶持,企业争创”的原则,依靠技术改造一批,依靠管理巩固提高一批,依靠技术开发储备一批,依法保护和发展一批,有针对性地引进一批,把品牌建设与经济结构调整紧密结合起来。按照在政策上优惠、项目上支持、资金上倾斜的要求,制订“品牌扶持计划”,使一批“新洲制造”的品牌得到振兴。

## 第四章 建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,尊重农民意愿,积极推进农村小康社会建设,加大各方面对农村经济发展的支持力度,加快农村社会进步。立足于产业发展优势,坚持“工业反哺农业、城镇支持农村”的方针,以农民增收为核心,牢牢抓住特色、规模、品牌、效益四个环节,优化农业产业结构,统筹协调城乡经济,增强农业综合生产能力,因地制宜、扎实稳步推进新农村建设,使我区成为全省农产品加工基地、农产品集散中心,农业产业化、农村工业化、乡村城镇化走在全省前列。

## 一、加快发展都市型现代农业,提高农业产业化水平

优化农业区域布局,积极引进先进技术、资金和人才,重点发展以菜、菌、禽、渔等优势特色产业为主导、农产品供应为纽带的优势农业产业集群,大力提高农产品质量,打造一批知名品牌,培植一批加工龙头企业,高标准建设 10 大园区、40 个种养加工基地。

### ——蔬菜产业

以双柳、龙王咀、涨渡湖、李集、邾城等区域为主体,重点建设沿长江、举水一带的百里蔬菜长廊,建设双柳、李集大型蔬菜产地批发市场。稳定发展 20 万亩无公害蔬菜生产基地,重点建设双柳 10 万亩蔬菜标准化生产基地,完善基础设施配套建设,全面推广高产高效模式,提高集约化种植水平,提升产品质量档次,实现蔬菜基地的“无公害”化。推广名、特、优新品种,扩大拱棚菜、地膜菜生产面积。以超大集团、双柳蔬菜加工园、蔬菜协会、产地批发市场等龙头企业、行业协会和重点项目为依托,不断提高产业化水平。到 2010 年,蔬菜产品加工率达到 35%,无公害农产品及绿色食品认证率达到 80% 以上,实现产值 15 亿元。

### ——食用菌产业

重点建设绿色食品双孢蘑菇和木腐菌白灵菇、香菇生产基地,双孢蘑菇以东北部的徐古、旧街、潘塘、三店以及邾城丘陵地区为主,香菇以凤凰、李集为主。实施龙头带动战略,扶持长华食品、康之源菇业、宏源菇业等龙头企业做强做大。实施园区推动战略,实现规模大突破,建成 4 个现代化的食用菌生产示范园区,形成“种

植规模化、品种系列化、生产标准化、设施现代化、加工企业化、产品配送化”的格局。充分利用稻草、牛粪、塘泥、菇蒂等有效资源，实现双孢菇产业的可持续发展，在徐古建设大型食用菌产地批发市场，促进食用菌产业向外向型和出口创汇型产业发展。在稳定发展双孢蘑菇、香菇种植，确保无公害栽培、提升食用菌产品档次的同时，因地制宜示范推广白灵菇、草菇等。到2010年，实现食用菌总产20万吨，产值16亿元。

#### ——畜禽产业

围绕蛋鸡、生猪、肉牛、水禽四大产业，重点建设10个蛋鸡小区、5个生猪小区、万头肉牛养殖示范基地、百万只水禽养殖基地和亿元加工基地。生猪小区以阳逻、邾城、辛冲等街镇为主体，重点加强种猪“三群”（核心种群、繁殖种群、生产种群）建设，巩固完善生猪人工授精网络建设，实现升阳食品公司年屠宰加工生猪60万头；蛋鸡小区以李集、三店、凤凰等街镇为主体，扩大种鸡生产规模；万头肉牛示范基地以徐古、旧街、潘塘等街镇草场为主体，巩固现有肉牛品种改良技术成果，建设区肉牛冷配服务网络，整合东北部草地资源，发展种草养牛示范区；百万只水禽养殖基地以“两湖”地区为主体，利用“两湖”地区的水资源优势，建设规模化、标准化养殖基地；亿元加工基地以汪集、三店、阳逻等街镇主体，发展畜禽产品精深加工业，打造快乐猪、精明蛋、汪集汤、陶河炒鸭、三店黄牛肉等系列品牌，产品精深加工、品牌销售、产业化覆盖率均达到80%以上。到2010年，实现产值8亿元。

## ——水产产业

以建设周武线、新施线、阳大线三大水产板块为重点,以水产基地为龙头,强力推行无公害化生产和名特优养殖。周武线水产产业带,建成高标准鱼池 3 万亩;新施线产业带,建成高标准鱼池 3.5 万亩;阳大线产业带,建成高标准鱼池 3.5 万亩。建成一个省级基地(1 万亩),两个市级基地(2 万亩),三个区级基地(3 万亩);扶持壮大水产品加工企业,打造张店鱼面、海士达食品、汇源风干鱼、涨渡湖腌鱼等水产品加工品牌,提高产品的附加值和出口创汇水平;综合开发大水面资源,发展涉水、观水、旅游渔业,着力开发涨渡湖生态旅游园区和武湖休闲园区,延伸产业链,拓展产业发展空间。到 2010 年,实现渔业产值 6 亿元以上。

## ——林业产业

围绕生态林业、形象林业和商品林业三条主线,建设 10 大林业重点工程、8 大产业基地和 6 大林业体系,壮大溢春集团实力,在三店、郗城建设木业加工园区,打造“溢春牌”、“城楼寨牌”、“福汶牌”等林产品品牌。到 2010 年,森林覆盖率达到 28%,封山育林面积 15 万亩,商品林 40 万亩,农田林网 70 万亩,50% 自然村完成绿色庭院建设,实现林业总产值 5 亿元。

按照商品粮基地县建设要求,大力实施“良种工程”、“优粮工程”、“植保工程”、“沃土工程”,提高粮油综合生产能力。以西部的仓埠、李集、汪集和东北部的潘塘、旧街、辛冲等街镇为主要生产基地,重点建设 40 万亩标准化优质稻和 30 万亩“一菜两用”双低油

菜生产基地,完善农田水利基础设施建设,做大做强新洲粮油产业。建立“一菜两用”双低油菜产、加、销综合服务体系,打造一批粮油品牌,带动群兴泉米业公司、宏发油脂公司、鑫盛油脂、博利油厂等粮油加工业的快速发展。全区粮油产业年创产值 10 亿元。

## 二、加大农村基础设施建设力度

增加政府对农村基础设施、公共事业、公共服务的支持和建设投入,扩大公共财政覆盖农村的范围。深入实施“农村家园建设行动计划”,推进城镇社区管理理念和建设模式向农村延伸,开展致富门道明晰、基础设施完善、社保体系建立、社会和谐稳定的“四到家园”工程,积极推进“四通四改一化”进村入户,实现农村路通、水通、电通、信息通和改水、改厕、改圈、改垃圾堆放形式,发展庭园经济,加强农村绿化,促进农村和谐。加快建立和完善“三农”服务体系,加强农田水利建设,实施“一江三河”堤防加固和水库除险工程,改善灌排条件,增强保障功能。积极推动大型灌区建设,实施 35 万亩举水灌区续建配套节水改造工程,灌溉保证率达到 85%。加大水土保持综合治理,实施农村人畜安全饮水工程,村镇自来水普及率达到 60%。改善农村环境卫生状况和村容村貌,治理生活垃圾和污水,推进农村改水改厕,农村卫生厕所普及率达到 80%。

## 三、全面深化农村改革

巩固农村税费改革成果,全面推进农村改革。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,按照自愿、有偿的原则,鼓励依法转移土地承包经营权,发展农村规模经济。逐步



解决农村突出矛盾,有效化解村级债务。实行最严格的耕地保护制度,控制非农建设用地,健全对被征地农民的合理补偿机制。增强村级集体经济组织的服务功能。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织,大力提高农民的组织化程度。加强农村党组织和基层政权建设,健全村党组织领导的、充满活力的村民自治机制。

#### **四、大力发展农村公共事业**

加快发展农村教育事业,巩固提升农村义务教育质量和水平,对农村九年义务教育阶段学生免收杂费,对农村义务教育贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,健全完善农村新型合作医疗制度,实现合作医疗全覆盖。积极推进农村社会保障工作,建立和完善农村养老保障制度和社会救助制度,依法保障进城务工人员的权益,使农民老有所养、病有所治、困有所帮。加强农村精神文明建设,开展多种形式的农村文明创建活动,加强农村文化体育设施建设,大力推进农村各项服务和管理工作落实到村,促进农村社会和谐稳定。实施计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”工程。大力普及农村沼气,积极发展适合农村特点的清洁能源。

#### **五、千方百计增加农民收入**

坚持把促进农民增收作为农业和农村发展的中心任务,通过调整农业结构、加快科技体制创新、发展“劳务经济”等多种途径,千方百计增加农民收入。充分挖掘农业增收潜力,全面推进农村产权制度改革、金融体制改革、乡镇机构改革,为农民增收提供制

度保障。大力推进“科技兴农”，组织一批重大农业科研专项，推广一批增产增效的实用技术。坚持“多予、少取、放活”的方针，坚决落实各项惠农政策，继续实行对粮农的直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴。落实农用地征用补偿主要用于农民的政策，建立失地农民生活保障体系。建立农业保险体系，为规避农业风险和农民增收提供保障。加快发展非农产业，转移农村富余劳动力。“十一五”期间，新增转移农村劳动力 5 万人。强化农村劳动力技能培训，提高农民整体素质，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式，切实改善贫困乡村的基本生产生活条件。提高农机服务组织化程度，全面提高农业机械化水平，到 2010 年，全区耕种收综合机械化水平达到 65% 以上。

## **第五章 优化空间布局和基础设施**

按照建设新型城区的目标，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，调整优化城镇空间布局和功能分区，加大城镇基础设施建设力度，进一步提升基础设施服务水平。以“社区创建计划”为切入点，完善城镇功能。全面推进城乡一体化，促进城乡协调发展。

### **一、坚持规划先行，调整优化城镇空间布局与功能分区**

“十一五”期间，我区将以阳逻、邾城为核心，以建制镇为节点，以主要公路交通干线为轴线，形成“双核、四轴”的点轴空间布局，

建设三大功能区。

(一)双核

1、以阳逻为核心的功能幅射区。阳逻主要发挥“交通枢纽、工业制造、港口物流”三大功能。以开发区为龙头,强力推进港口物流区、工业园区和综合配套区三大特色功能区建设。充分利用长江水运优势,建设集装箱转运枢纽,扩建电厂,加快城市基础设施建设,以现代物流业为主导、以现代制造业为重点,发展重化工业及外向型工业,联动发展生态环保产业和社会服务业,构建新型产业体系,逐步形成工贸并举的现代化港口工业和物流新城,成为武汉东部重化工产业组群的主体。实施“北优、东进、西展、东南扩”的城市扩张战略,加快沿江、沿湖和沿河开发建设步伐,重点推进沿江工业新区和阳逻新城建设,发挥阳逻地区水、陆、空、铁的资源优势,积极引导主城产业与人口外迁,重点发展服务于东部重化工产业组群的商贸服务、教育科技、生活居住及度假休闲等配套功能,构建大阳逻建设发展格局。2010年,阳逻人口25万人,建设用地25平方公里;2020年,阳逻人口50万人,建设用地50平方公里。加大基础设施建设力度,“十一五”期间重点建设新阳大道、长丰路续建(二期)、汽渡路续建(二期)、长丰北路和新华东路整体工程以及武钢江北钢材深加工配送基地道路等工程,构建50平方公里新城的道路骨架。加强生态保护,全面完成阳逻长江大桥桥头绿化景点工程,启动柴泊湖绿化景点工程和阳逻休闲广场建设,打造城市“绿心”。使阳逻成为拉动新洲经济发展的核心经济增长

极和西部核心功能幅射区。

2、以邾城为核心的功能幅射区。邾城作为全区的政治、文化中心,以建设适宜创业发展和休闲居住的生态特色中等城市为目标,以商品型的现代化农业为基础,以高新技术型和劳动密集型并存的多层次加工业为龙头,积极发展农产品加工业,形成交通运输、商业贸易、金融服务、文化教育等第三产业发达的产业结构体系。实施“南扩、西移、东展”的城市扩张战略,构建“一城两街(邾城和辛冲)”的大邾城建设发展格局。2010年,邾城城区人口15万人,建设用地15平方公里;2020年,邾城城区人口20万人,建设用地20平方公里。加大基础设施建设力度,“十一五”期间重点建设永安大道、齐安大道、西陵大街、邾城老堤、古城大道、文昌大道、龙腾二路、龙腾三路、龙腾四路、龙腾五路等主干道的延伸、拓宽、完善配套及五金工业园区道路,构建邾城完整的六纵六横道路骨架。实施张港渠改造,改造12个社区泥巴路,建设邾城垃圾场,加大城区绿化,改造完善邾城公园,启动滨河景观带、综合公园和举西5平方公里的基础设施建设,不断提升完善城区功能。着力提升服务业的质量和水平,积极调整商贸业态结构,大力发展专业店、专卖店等业态形式,继续完善超市、连锁店、农产品市场等人民生活保障体系。大力发展房地产业,引进建设高档次的星级酒店,提升消费水平,把邾城打造成全区商贸金融和服务业的中心。继承和发扬城区历史文脉,逐步完善功能分区,壮大城区综合服务功能,构筑中部核心功能幅射区。

## (二)四轴

1、新施公路沿线“城镇——产业”发展轴。以汉施——新施——新道公路为全区城镇、产业发展的主轴线。主要轴向和节点是武汉市区——阳逻——汪集——邾城——火车站——旧街——道观河,充分发挥区位、交通和综合服务优势,主动接受大武汉辐射,大力发展加工制造业、现代服务业和现代农业,形成支撑新洲加快发展的重要经济增长区域。

2、阳大公路沿线“城镇——产业”发展轴。轴线主要轴向和节点是阳逻——双柳——龙王咀——涨渡湖,该区域要依托阳逻开发区,沿阳逻至双柳 42.6 公里的沿江岸线拓展,主动承接开发区产业辐射和转移。积极开发利用港口、岸线、江滩资源,正确处理好生态保护与港口、工业、人居和旅游的关系,建设主业突出、人居环境良好的滨江工业新区。加快双柳城镇建设步伐,建设和发展一批工业区、物流区和现代农业示范区,重点建设以阳大公路以北至两湖地区为主线的蔬菜和水产品经济发展带。控制好沿江岸线的开发建设,加强与黄冈市周边地区合作。将该区域培植成继阳逻之后,新洲经济发展的第二核心增长极。

3、阳靠公路沿线“城镇——产业”发展轴。轴线主要轴向和节点是阳逻——仓埠——李集,该区域要主动承担未来阳逻产业和人口转移及膨胀的压力,拓展开发区发展空间。加快仓埠重点镇建设步伐,培育壮大外向型服装加工业、水泥制管业、商贸业和特色农业。以仓埠街城区为中心向南北幅射,引导人口向重点城镇

和集镇集聚,加强与红安县等周边地区合作。

4、东环公路沿线“城镇——产业”发展轴。该轴线主要轴向和节点是旧街——道观河——徐古——潘塘——三店——凤凰,该区域农林资源丰富,生态环境优越,为生态型旅游经济发展带。依托道观河风景旅游区,以东北部地区为主体,打造东部生态型旅游经济发展带。积极推进该区域人口内聚外迁,优化人口分布,强化生态功能和环境优势,重点发展旅游业、绿色农业、生态型工业,集中发展食用菌及农副产品深加工等。

### (三)三大功能区

以阳逻为中心,现代物流业和现代制造业为重点的功能区;以邾城为中心,科教文化、商贸、农业、建筑业和一般加工业为重点的功能区;以道观河风景旅游区为中心,文化和生态旅游产业为重点的功能区。

### (四)沿江开发布局

依据岸线自然条件及产业和城镇发展要求,将全区的岸线合理划分为港口、工业、人居生活等区域。

——港口区域:包括阳逻深水港区、浅水港区、林四房港区、汪林铺港区。

——工业区域:主要是中东公司至武船、阳逻深水港至浅水港之间的区域,此区域集中了武钢钢材深加工、电厂、亚东水泥、武船、黄石等一大批钢铁、建材、机电、化工、电力和纺织服装企业。龙口至双柳沿江地带为规划中的工业发展区域,力争沿江布局一

批高新技术产业项目和以船舶制造为主的现代制造业项目。

——人居生活区域：主要为阳逻新城区域、沿倒水河西岸地带及陶家大湖、七仙湖和晒雨山周边地区。

## 二、大力推进城镇化,构建新型城镇发展体系

坚持“以业兴镇、以镇促业”的发展思路,大力推进城镇化,逐步形成与区域经济发展水平相适应的规模有序、分布合理、特色各异的城镇网络。

### (一)城镇发展体系

全区城镇按照“沿主要交通走廊轴向展开,组团式发展”的空间发展战略,以核心区为重点,轴向组团式拓展。坚持高起点规划,做好控制性详规和法定图则编制,加强城镇建设红、绿、蓝、紫“四线”控制,重点建设邾城和阳逻城区,构建区域中心城市(邾城、阳逻)——建制镇——一般集镇——中心村四个层面的多层次、网络状的城镇体系。

突出区域中心城市建设。紧密结合武汉主城区的发展,使邾城和阳逻成为区域发展的核心。

加快建制镇的发展。各街镇要结合各自产业特点,合理确定城镇扩张取向,增强聚集和辐射功能,确保地域经济龙头地位。

择优扶持一般集镇。使其经济良好运行,增强城镇功能,提高城镇辐射力和带动力,一般集镇要建成布局合理、功能健全、设施配套、特色鲜明的城镇。

加强中心村建设。紧密结合“家园建设行动计划”,根据“农村

人口适当集中居住,集约利用土地,提高基础设施的共享性,美化农村环境和发展社区服务业”的村庄建设指导思想,加强乡村建设规划,调整优化村庄布局,大幅度减少农村自然村湾,积极推进中心村建设,加大小城镇建设力度,引导农民向中心村集聚,把中心村建设成为环境优美、设施完善、配套齐全、聚集和辐射能力较强的新村。

## (二)城镇发展目标

到 2010 年,全区城镇人口达到 50 万人,城镇化率 50%,建制镇供水普及率和燃气普及率 100%,绿化覆盖率 35%,人均公共绿地面积 10 平方米,人均道路面积 16 平方米,邾城、阳逻污水集中处理率和垃圾无害化率达 70% 以上。

## 三、加大基础设施建设力度,进一步提升基础设施服务水平

按照“完善设施,构建网络,健全体系,发挥能力”的要求,保持基础设施建设的适度超前,不断提升经济发展的承载能力。

### (一)综合交通运输体系

1、港口。“十一五”期间,我区港口建设重点集中在阳逻深水港区、浅水港区、龙口港区以及林四房港区。建设深水港二期工程,使集装箱年吞吐能力达到 50 万标箱。

2、公路。按照先干后支、先急后缓、先重点后一般的建设原则,建成武(汉)英(山)和大(庆)广(州)高速公路(新洲段),建成一级公路 43 公里、二级公路 68 公里;新建或改建 6 条三级公路,总里程 60 公里,建成施岗立交桥互通工程。实现全区通车公路等级



化,通村公路全部硬化的目标。形成国省干线公路一级化,区乡公路标准化、通村公路硬化的内联外畅、四通八达的交通网络。

3、铁路。“十一五”时期,依托阳逻电厂铁路专线,建成深水港区和西港区两条铁路延伸线,精心策划实施京九与京广线之间的连接线项目。完善火车站配套基础设施,提升火车站货物集散和客运服务功能。

4、航空。完善空军武汉阳逻机场的配套设施,发展航空货物运输,不断延伸产业链,大力发展飞机修造研为主体的零部件生产。

## (二)能源系统

1、电网建设与改造。大力推进电源建设,加强电网建设与改造,提高供电能力。建成鄂东 500 千伏新洲开关站,改造阳电 500 千伏变电站,新建阳逻西港区 220 千伏变电站和长山变电站、新集变电站、汪集变电站、仓埠变电站等 110 千伏变电站,续建王家湾变电站。新建春风变电站、旧街变电站、余姚变电站、徐古变电站、凤凰变电站等一批 35 千伏变电站。积极推进城网改造,完成邾城、阳逻地区配网自动化网络建设。到 2010 年,形成安全可靠、节约高效的电力网络,不断提高供电质量和可靠性。

2、供气工程。抓住“川气东送”的机遇,充分利用外资,开发利用天然气,加快邾城、阳逻城区管网建设。2010 年,邾城、阳逻以天然气为主体的燃气管网覆盖率达到 100%。大力发展农村燃气事业,提高燃气使用率。

### (三)给排水工程

统筹规划和建设防洪抗旱、水源地、输水管道、供水管网、污水处理、排水设施体系,构建布局合理、高效保障的给排水体系。

1、供水。分片建设水厂和转压站。以阳逻为中心,在开发区建集中式水厂,与阳逻水厂联网供水,供水能力 13 万立方米/日,在仓埠建一座区域型转压站。以邾城为中心,扩建邾城水厂,向中部、东部、东南及东北地区供水,在道观河建一座 2.0 万立方米/日的水厂,与邾城水厂联网供水,总供水能力 11.0 万立方米/日;在火车站建一座区域型转压站。到 2010 年,供水覆盖全区所有街镇,达到 24 万吨/日供水能力。

2、排水。完善邾城、阳逻等重点城镇排水骨干系统,加快污水收集管网建设,实施一批排水、排渍污水处理项目,加大排水泵站更新改造的力度,解决好重点易渍水地区排渍问题。加快实施阳逻开发区污水收集管网建设,开发区污水管网收集率达到 75% 以上。

### (四)信息网络设施

以“数字新洲”建设为总体目标,以宽带化、综合化、数字化、智能化为方向,加快宽带网、固定电话网、移动通信网、广播电视网的建设步伐,加快移动基站及通信管网建设,实施固定电话信息化(宽带)改造,建设第三代移动通信网。深入推进电子政务建设,以邾城、阳逻为政务网络主要节点,建设邾城、阳逻开发区两个政务网络中心,各单位就近与两个网络中心联接,形成新洲区宽带城域

网,并与武汉市政务中心联接。

### (五)口岸基础设施

适应大港口、大物流、大工业发展以及建设长江中游航运中心的需要,建立完善港区海关检验、检疫和边防等口岸公共设施,不断提升港口功能。

## 第六章 建设资源节约型和环境友好型城区

加快建设资源节约型、环境友好型城区,加大环境保护力度,切实保护好自然生态,认真解决影响经济社会发展特别是危害人民健康的突出环境问题,在全区形成资源节约的增长方式和健康文明的消费模式,促进人与自然和谐发展。

### 一、加强资源综合利用,建设资源节约型城区

坚持开发节约并重,节约优先的原则,以节约资源和提高资源利用效率为核心,以发展循环经济为取向,建设节约型的生产模式、消费模式和城镇建设模式,建设资源节约型城区。

循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则,全面推行清洁生产,形成低投入、低消耗、低排放和高效益的节约型增长方式。在电力、建材、化工等重点行业及产业园区,探索有效的发展模式。重点推进制造业、农业、资源综合利用、房地产、科技、公用事业等领域发展循环经济。到2010年,企业开展ISO14000环境管理体系和产品环境标志认证率大于20%,主要农产品无公害和有机化的比重大于20%。加快推进阳逻电厂生态工业产业链、中东化工

— 娲石水泥生态工业产业链、长江造纸生物酶清洁制浆、工业废弃物综合利用、畜禽粪便资源化、草—牧—菇—肥生态农业产业链、农村家园环境优美行动、城镇居民绿色社区创建活动。

节能。加快推进政府机构节能、节能监测和技术服务体系建设。重点抓好钢铁、电力、化工、建材等重点企业的节能工作,推进交通运输和农业机械节能。强制性推行建筑节能,引导商业和民用节能,推广高效节能的绿色照明工程。加快太阳能、生物能、天然气等可再生新能源的结构调整。到“十一五”期末,力争万元工业产值综合能耗年均下降 5% 左右。

节水。重点对高耗水企业和农业灌区实施节水改造,推广节水技术。加快城镇供水管网改造,推行生产生活分质供水,实行阶梯式供排水价格,促进全社会共同节水。到 2010 年,工业用水重复利用率达到 90% 以上,城镇供水管网漏损率降到 12% 以下。

节地。实行严格的土地管理制度,加强对土地的调控引导,引导和推动工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向小区集中、耕地向规模经济集中,促进村镇集约化建设。提高集约用地水平,今后工业项目用地必须同时满足四个条件:投资强度至少要达到每亩 50 万元(其中阳逻开发区要达到每亩 100 万元)以上;容积率控制指标根据不同行业而定,最低容积率要达到 0.5;建筑系数不得低于 30%;所需行政办公及生活服务设施用地不得超过工业项目用地总面积的 7%。提高土地利用效率,加强对土地存量的改造利用,适度控制建设用地新增规模,大力推进土地整理和合理开

发,保持耕地总量动态平衡。进一步限制毁田烧砖,大力发展新型建材。到2010年,耕地面积保持在8.23万公顷。

节材。以粉煤灰、工业废渣、农业废弃物等综合利用为重点,以再生金属、废旧塑料、废旧轮胎、废旧纸品等回收再生利用为重点,加强对重点行业的原材料消耗管理,延长材料使用寿命,减少新鲜原料的使用,倡导尽量不使用一次性消费用品。”十一五”期间,工业固体废弃物综合利用率保持在90%以上,农业废弃物综合利用率保持在60%以上。

资源开发与保护。根据全区矿产资源总量及分布特点,确定凤凰沿106国道、三店贺桥、李集倒水河上游、旧街城楼寨—杨家山、仓埠东岳、邾城与李集等重点开采基地,规模开发,集约利用;划分区域,实行单权限量开采;在所有原粘土矿区、环境敏感区、重要交通干线和河道两侧安全影响区内,禁止各类开采活动。

## **二、加强环境保护力度,创建环境友好型城区**

建立健全环境保护长效管理机制和统一高效的管理体制,全面执行污染排放总量控制与许可制度、建设项目环境影响评价和“三同时”管理制度,强制淘汰落后的工艺和设备,切实解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出问题。

大气污染防治。加快能源结构调整,实施电厂烟气脱硫控氮工程,进一步控制地面施工扬尘污染,控制机动车尾气污染,综合整治城镇油烟污染扰民,确保风景旅游区、自然保护区环境空气保持国家一级标准,其它区域达到国家二级标准。

水污染防治。节水截污、雨污分流、清源活流,加快建设污水管网收集和处理系统,新建阳逻 5 万吨/日和邾城 2 万吨/日污水处理厂。抓好重点行业的工业污染防治,加强治理设施的全面技术改造升级,实现污染治理达标不反弹。开展生态农业实用技术推广,合理使用农药化肥农膜,测土配方平衡施肥,综合治理农村面源污染,保护基本农田及农产品安全。水域水质按相应地功能区划全面达到国家Ⅲ类标准要求,特别保护好饮用水源安全,举水、倒水、沙河等主要河流符合率 100%,涨渡湖、武湖等主要湖库符合率除氮磷等指标 80% 外、其余 100%,地表水体黑臭现象基本消除,地下水环境质量无明显变化。

噪声污染防治。开展城镇环境综合整治,加强建筑施工噪声监管,实施城区交通禁鸣,城镇区域环境噪声平均值小于 55 分贝,道路交通噪声努力控制在 70 分贝以下。

固体废弃物污染防治。加强对固体废弃物收集、贮存、运输、处置等全过程管理。加强工业固体废弃物综合利用,建设危险废弃物集中处理中心。推进农业废弃物污染治理与资源化,建成 3—5 条规模化养殖粪便有机肥生产线。防治白色污染,实行垃圾分类收集,采取综合措施降低垃圾产生量,重点建设阳逻陈家冲垃圾处理场,生活垃圾无害化处理率达到 90% 以上。

### **三、显现山水特色,建设自然宜居型城区**

充分发挥我区山水特色,坚持“保、治、补”三管齐下的建设方式,修复水体、保护山体、治理污染、亲民绿化,着力改善人居环境,

建设自然宜居城区。

生态功能区保护。坚持“保护优先、合理控制、有序开发”的原则,继续推进退耕还林、水土保持、湿地保护等生态工程,加强自然保护区、重要生态功能区和主要水域岸线的生态保护,防止外来有害物种入侵,有效维护生物多样性,促进自然生态恢复。坚持谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则,加快建立生态补偿机制。按照环境容量,调整功能区划,划定开发适宜区、限制区和禁止区,确保不低于国土面积 20% 的重要生态区域实现良性循环。涨渡湖湿地自然保护区,继续加强与 WWF 等国际组织合作,开展陶家大湖、七仙湖等缓冲和试验区生态旅游,发展湿地替代产业,逐步退耕还湖,发展生态水务,规划实施江河湖连通工程。楼寨岗丘陵水土保持区,要加强小流域单元水土流失治理,退耕还林还草,发展生态林,开发道观河、将军山、少潭河等地区生态旅游。阳逻港口岸线,必须严格控制,合理开发,保护岸线的自然完整性。沿江沿河沿湖开发,要保持自然生态岸线景观,建设缓冲防护净化带。在邾城等城镇的集中式饮用水源保护区内,严禁进行有破坏影响的开发活动,确保水质安全达标率 95% 以上。

人居环境建设。加强城镇绿地和亲水景观建设,推行生态健康型住宅。合理功能分区,严格限制在居民区内新建有污染的工商企业,创建油烟噪声达标街和绿色社区。建设点线面配套的绿地系统,使居住区绿化率达到 35% 以上。倡导人与自然的和谐,保护自然山水风貌,重点建设邾城举水、阳逻倒水、道观河水库、涨

渡湖和柴泊湖两岸周边景观带。实施生态富民示范工程,建设 1-2 个环境优美街镇,创建生态环境示范区。

市容管理。建立全区临街立面保洁责任制,加强城区主干道、景观路、窗口地带沿线市容管理,依法推进户外广告综合整治。改扩建一批公共厕所,科学设置果皮箱等环卫公共设施。消除道路路灯盲点,加强背街小巷及社区路灯配套建设,提高城区道路桥梁维护管理能力。到 2010 年,邾城、阳逻城区主次干道道路完好率达 90%。

## 第七章 推进社会主义和谐社会建设

按照构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的要求,加快推进和谐新洲建设。认真解决人民群众关注的热点、难点和焦点问题,深入实施“社区创建计划”和“农村家园建设行动计划”,加强和谐社区、和谐村镇建设,倡导人与人和睦相处,增强社会和谐基础。

### 一、千方百计扩大就业,加快完善社会保障体系

(一)完善就业机制,全面推进就业再就业工作。实施积极的就业政策,千方百计扩大就业和再就业。充分发挥市场的引导作用,积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制中小企业。认真落实促进就业再就业的各项优惠政策,不断完善“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的机制,建立制度化、专业化、社会化的就业服务体系,形成城乡统一、内外开放、



平等竞争、规范有序的人力资源市场,逐步完善对困难群体就业的援助制度。加快建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制,加强城乡从业人员职业技能培训,进一步改善社会创业环境,使劳动力资源得到比较充分的开发和合理利用。继续实施和完善鼓励企业增加就业岗位、加强就业培训的财税、信贷等有关优惠政策。统筹新增劳动力就业、下岗失业人员再就业和农村富余劳动力转移工作,健全农村劳动力转移服务体系,切实加强劳动力培训和劳动力市场建设。“十一五”期间,新增城镇就业 2.5 万人,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

(二)健全社会保障体系,扩大社会保障覆盖面。建立与经济发展相适应、管理体制统一、保障方式多层次、资金来源多渠道、管理服务社会化的社会保障体系,合理确定保障标准和方式。扩大社会保障覆盖面,逐步将事业单位、非公有制企业、灵活就业人员、农民工、被征地农民纳入社会保障覆盖范围,继续建立和完善城镇职工基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险、农村养老保险和城乡居民最低生活保障制度,逐步实现城乡各类就业人员平等享有社会保障。加大财政对社会保障的投入力度,多渠道筹措社会保障基金,逐步做实个人帐户。推进劳动关系调整体制和机制创新,依法促进劳动关系和谐稳定。到 2010 年,城乡居民最低生活做到应保尽保,城镇基本养老保险覆盖率达到 95%,城镇失业保险覆盖率达到 90% 以上,城镇基本医疗保险覆盖率达到 80% 以上。

(三)缩小收入差距,提高人民生活水平。切实提高城乡居民收入,逐步缩小城乡收入差距,实现城乡居民收入与全区生产总值增长基本同步,社会保障水平与财政收入增长基本同步。要兼顾效率和公平,充分发挥市场在初次分配中的基本调节作用,强化政府对收入再分配的调节职能,规范分配秩序,保护合法收入。着力提高低收入者收入水平,逐步扩大中等收入者比重,有效调节过高收入,促进收入分配结构合理化。到2010年,城镇居民人均可支配收入达到10000元以上,农民人均纯收入达到6000元以上,城镇居民恩格尔系数下降到35%以下,农村居民恩格尔系数下降到45%以下。

(四)帮扶弱势群体,健全和完善社会救助体系。完善救助政策、整合救助资源、保障救助资金、规范救助行为、协调救助行动,努力构建以城乡低保为基础,以救灾救济为重点,以保障困难群众最低生活为目标的城乡一体的社会救助体系。加大财政对社会救助的投入力度,广泛动员社会力量支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等扶助活动,提高贫困人口救助水平。加强农村“福星工程”建设,农村五保户集中供养率100%。发展残疾人事业,帮助残疾人康复、学习和就业,创造残疾人平等参与社会生活的条件。加强老年人和未成年人服务设施建设,发展老年人事业,切实保障妇女、未成年人的合法权益。

## **二、加快发展各项社会事业,促进社会文明和进步**

坚持经济与社会协调发展,加大对社会事业的投入,加快社会

事业的发展速度,最大限度地满足人民生活的多样化需求。

### (一)大力发展公共卫生事业,提高人民健康水平

完善公共卫生和医疗服务体系,建立和健全疾病预防控制体系、医疗救治体系、紧急救援体系和卫生执法监督体系。努力控制艾滋病、血吸虫病、乙型肝炎等重大传染病,积极防治职业病、地方病,加强妇幼保健。整合医疗机构的信息资源,实现医疗机构与疾病预防控制机构的信息共享。完善以区人民医院“120”急救中心为枢纽、各街镇卫生院急救室为分支的医疗急救网络。健全完善新型农村合作医疗制度,降低医疗和药品费用,对贫困群众实行医疗救助,逐步解决群众看病难、看病贵的问题。加强人畜共患疾病的防治,健全突发公共卫生事件应急机制。加强农村卫生事业的投入力度,扩建区人民医院住院部大楼,整体外迁区二医院,在阳逻开发区兴建中心医院,各街镇卫生院改造成标准化卫生院。推进基本医疗进社区,延伸村级服务网络,建立以村(居)委会为单位,以健康教育、健康管理、医疗护理为主要内容,覆盖城、镇、村的社区卫生服务模式。建立食品安全监测、预警体系,完善食品安全报告制度,完善食品安全突发事件的应急救助体系,加强日常性及节令性的食品卫生执法检查。建立健全食品药品安全诚信体系,巩固和完善农村用药“三网”建设成果。整顿医疗市场,打击非法行医,规范有证医疗机构诊疗行为。严防群体性食物中毒及非法行医致死致残的事件发生。

### (二)大力发展文化体育事业,丰富人民精神生活

加大政府对文化体育事业的投入,按照建设社会主义新农村的要求,经过五年努力,基本形成适应社会主义市场经济体制、符合社会主义精神文明建设的文化建设新格局。大力发展公益文化事业,形成多层次文化人才群体。组建专业和业余创作队伍,不断繁荣文艺创作,多出精品。精心打造具有新洲特色的文化品牌,办好民间艺术节、“双百杯”文艺大赛、道观河文化旅游节、区花朝文化旅游节、社区文化节。加强文化市场管理,营造弘扬健康文化、抵制腐朽文化的社会环境。加强公益性文化设施建设,提高文化品位。建设区域性体育中心和文化艺术中心、新洲少儿图书馆、青少年宫、邾城影视中心等一批展示城市形象、具有综合文化功能的标志性设施。挖掘和保护非物质民间、民族文化遗产。利用网络技术提高文化设施服务水平,区图书馆实现自动化、数字化,形成资源共享的公共图书馆网络。加强文物保护、开发和利用,进一步修缮、保护全区重要的古建筑、纪念建筑、历史遗址、名人故居等人文资源。重点加大对问津书院、徐源泉公馆的保护和开发利用力度,力争将修复后的问津书院申报为国家级文物保护单位,徐源泉公馆申报为省级文物保护单位。建设著名气象家涂长望先生纪念馆。到2010年,区文化馆、图书馆、博物馆和街、镇文化站全部达到国家规定的建设标准,邾城、阳逻两个中心城区有符合国家规定标准的综合性文化体育活动场所,每个街、镇有三处以上公益性文化体育活动阵地和必要的配套设施。

积极发展广播电视事业。不断提高广播电视节目的制作水平

和传输质量,力争实现摄、录、编、播全程数字化,推出一批优秀节目,培育一批名牌栏目。积极发展数字电视,逐步实现有线电视由模拟向数字的平稳过渡,实现音、视频和数据多媒体信息同步传输。以农村为重点,实施村村通广播电视工程。到2010年,实现全区村村通有线电视,村村直接上网,全区广播电视网络覆盖率达到100%,有线电视入户率超过55%。

### (三)认真做好人口和计划生育工作,全面提高人口素质

坚定不移地贯彻执行计划生育基本国策,稳定人口低生育水平,积极推进优生优育,提高出生人口素质,努力创建省级计划生育优质服务先进区。“十一五”期间,全区人口自然增长率控制在千分之四以内,出生率控制在千分之八以内,符合政策生育率达到95%以上,出生人口性别比逐步趋向正常。

### (四)加强应急体系建设,创建“平安新洲”

加强社会治安综合治理,积极预防和化解各种不安定因素,坚持开展严打整治斗争,依法严厉打击各种犯罪活动,积极推进治安防控体系建设,夯实基层基础工作,保障人民群众生命财产安全。认真做好信访工作,全力维护社会政治稳定,积极化解和调处各种社会矛盾,努力实现创建“平安新洲”的目标。

坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针,落实安全生产责任制。强化企业安全生产责任,健全安全监管机制,严格安全执法,加强安全生产设施建设,维护人民群众的生命和财产安全。加强交通安全监管,减少交通事故。建立完善自然灾害预防、应急预

警体系,加强突发事件应急机制、公共安全系统等公共服务体系建设。

完善人防和消防网络设施。充分开发和利用地下空间,依法全面开展“人防结建”工作。随着城区面积不断扩大,确保警报(防空)鸣响率、覆盖率达100%。启动疏散基地、地面指挥所的建设,提高防空袭和抗御自然灾害能力。增强消防安全意识,合理布局各类消防设施,完善消防报警、通信、调度、指挥等有线和无线通信设施,提高消防安全能力。

构建地质灾害预防减灾体系。按照预防为主、防御和救助结合的方针,实行建设项目地质灾害评估制度,新建、改建、扩建工程必须按照抗震设防要求和抗震设计规范进行抗震设计,完善地震灾害勘查监测、指挥求援机制。完善天气灾害监测预警体系,提高雷电灾害监测能力和预报水平。

### 三、加强民主法制建设,全面推进精神文明建设

#### (一)加强民主法制建设,发展社会主义民主政治

加强社会主义民主法制建设,坚持依法治区,提高依法行政水平。健全和完善民主政治制度,推进村(居)民自治和村务、政务公开,保障村(居)民知情权、参与权、选择权和监督权。完善司法保障,强化司法监督,保证司法公正。抓好普法教育,提高公民法律素质。加强廉政建设,建立健全教育、制度和监督并重的惩治和预防腐败体系,认真纠正部门和行业不正之风。切实做好民族、宗教和侨务工作。支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织的发展。

支持工会维护职工合法权益,支持共青团加强和改进青少年工作,支持妇联切实维护妇女儿童合法权益,支持残联加快发展残疾人事业,充分发挥他们在深化改革、促进发展、维护稳定中的重要作用。

## (二)推进精神文明建设,加大文明城区创建力度

加强社会主义精神文明建设。加强理想信念和思想政治工作,大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。加强社会主义思想道德建设,建立一批青少年思想教育基地,在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范,为全面建设小康社会提供强大的思想保证和精神动力。积极开展创建全国科普示范区活动,稳步推进档案管理现代化建设,认真做好《新洲区志》编纂工作。

加大文明城区创建力度。大力推进“社区创建计划”,提升社区建设和管理水平。广泛开展市民文明教育活动,以创建文明示范街和文明示范路活动为载体,搞好文明示范区建设,切实改善人居环境。以建设“诚信新洲”为目标,深入推进文明行业、文明单位建设,在全社会形成“重信誉、讲规范、守道德”的文明和谐氛围。

## (三)加强军政军民团结,进一步推进国防后备建设

积极开展全民国防教育,增强全民国防意识。抓好民兵预备役建设,认真组织实施武装力量、经济动员、交通战备、人民防空、科技动员等方面的工作,实现经济建设与国防动员工作协调发展。做好优抚安置和双拥工作,发展军政军民团结,巩固省级双拥模范

区成果。

## 第八章 实施科教兴区和人才强区战略

深入实施科教兴区和人才强区战略,坚持把自主创新摆在科技工作的突出位置,提高科技进步对经济增长的贡献率。着眼于建设教育强区和人才强区,以“办人民满意教育”和满足全社会人才需求为宗旨,坚持教育优先发展,全面推进素质教育,促进各级各类教育协调发展。

### 一、坚持教育优先,大力发展教育事业

优先发展教育事业,调整优化教育结构,加快构建终身教育体系,提高教育质量和水平,创建学习型城区。规范发展学前教育,巩固提升义务教育水平,提高办学质量。按照“减少数量、增大容量、提高质量”的要求,继续推进中小学布局结构调整,整合中小学资源,改善办学条件。基本普及高中阶段教育,巩固和发展新洲综合教育优势,着力实施初中标准化学校建设、优质高中建设工程,实施农村寄宿制中小学建设、职业教育培训基地建设、农村劳动力转移培训基地建设。加快发展职业教育,积极实施中等职业学校建设、技术学校资源整合工程,重点办好市二技校、区职高,推行“校企合作”的办学模式,有效整合职业教育资源,做大做强新洲职业教育。支持发展高等教育,促进武汉生物工程学院做大做强,打造成全国知名院校。重视发展各类非学历教育,进一步建设好成人学校,争创1—2所省级示范性乡镇成人学校。推进教育资源



配置合理化、办学条件标准化、教育手段现代化、师资队伍优良化和学校管理科学化。到 2010 年,义务教育入学率达到 100%,高中阶段教育入学率达到 85% 以上,高等教育入学率达到 40% 以上,人均受教育年限达到 11 年。

## 二、加快发展科技事业,增强自主创新能力

坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针,大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新的能力,促进创新成果向现实生产力的转化。加快建设自主创新体系,依法保护知识产权。到 2010 年,全区高新技术产业产值达到 10 亿元,高新技术产品出口占全区总出口额 15% 左右。

高新技术领域以生物技术、软件产业、新材料、信息化网络为重点。生物技术产业依托昊田生物等企业,借助武汉生物工程学院等大专院校(所)的科技力量,开发新产品。软件产业依托正维计算机研究所,大力开发数据库管理系统和网络管理系统等支撑软件,加快推进有特色、有竞争力的应用软件产业化。新材料依托海金鑫等企业加快应用和推广。信息化网络要加快推进覆盖全区范围的移动通信网,多媒体宽带网、接入网等网络建设。

工业科技要以提高企业技术创新能力为重点,开发高技术含量和高附加值的高新技术产品,加强政策引导和激励,鼓励企业加大对技术创新的投入,支持大中型企业建立技术开发机构,支持企业加强与科研机构和大专院校的联合协作,加强技术引进和消化吸收创新,积极推动企业创新服务体系建设,增强企业自主创新

力。以创建科技型企业为载体,不断引进、开发新产品,促进企业提高产品档次和经济效益,鼓励和支持民营科技企业发展。

农业科技要不断完善服务体系,加大农业先进适用技术的应用力度。积极发展现代农业新技术、新品种、新农药、新化肥、新农机,提高农产品深加工和农业资源的综合开发水平。

社会发展领域的科技进步要以人口、气象、资源、环境、医药卫生为重点,抓好一批综合性、关键性科技项目的研究和推广应用。

### **三、实施人才强区战略,加强人才队伍建设**

坚定不移地走人才强区之路。优化人才环境,用好现有人才,留住关键人才,引进紧缺人才,促进人才优势转化为人才强势,为全区经济建设和社会进步提供智力保障。加大人才培养力度。营造全社会重才、容才、护才、用才的良好环境,加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设。高度重视农村劳动力资源开发,培养有较高素质的农村实用型人才。激活人才使用机制。制定有利于人才成长与使用的政策,建立以事业留人、以感情留人、以待遇留人的人才激励机制,大胆改革分配制度,让做出贡献的人才有名、有利、有位。实行引才、引智、引项目三者并举,使新洲成为鄂东地区人才聚集、智力聚集、项目聚集的人才创业高地。创新人才引进思路,拓宽引进人才视野和渠道,本着“不求所有,但求所用”的原则,根据我区产业发展和市场的实际需求,对急需的人才采取动态追踪式的引进方法,围绕我区制造业、都市农业、建筑业、文化旅游业等产业项目吸引人才。继续深化人事制度

改革。进一步健全公务员管理制度,继续深化事业单位人事制度改革,全面推进竞争上岗和“逢进必考”制度。创新人才评价机制,建立人才资本的有效激励制度和适应市场经济要求的人才开发机制。

## **第九章 深化体制改革和提高对外开放水平**

坚持把改革作为经济发展的动力,用科学发展的办法和深化改革的思路解决前进中的问题,使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破性进展。以转变政府职能和深化企业、财税、金融等改革为重点,加快完善社会主义市场经济体制,形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制。进一步扩大对外开放,充分利用国际国内两个市场、两种资源,推进开放与改革的互动、开放与发展的互动,努力提高对外开放水平,着力形成宽领域、多层次的全方位开放格局。

### **一、全面推进体制改革与创新,优化发展环境**

“十一五”时期,我区要以降低营商成本为取向,在体制改革和机制创新上有所突破,营造好经济发展的环境优势。

(一)推进行政体制改革。推进政府职能转变。按照建设“创新、亲民、务实、廉洁”责任政府的要求,进一步转变政府职能,推进区级政府机构改革,积极、稳妥、有序推进街镇综合配套改革,建立精干的政府机构,提高行政效能。抓好政务公开,建设透明政府。按照“谁决策、谁负责”的原则,建立健全决策责任追究制度,实现

决策权与决策责任的统一。加强依法行政,推进“民主执政、科学执政、依法执政”,建设服务型政府、法治型政府。

深化行政审批制度改革。继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,简化办事程序,提高办事效率和质量。进一步清理和规范行政审批事项,对需要保留的由区政府审定后向全区发布,坚决取消没有法律法规依据的收费项目,加强对审批项目的后续监管工作。

继续推进综合执法改革试点工作。从行政管理体制上解决行政执法中存在的多层执法、多头执法、执法扰民、重权轻责、以权谋私等问题。在文化市场管理、交通运输管理综合执法的基础上,积极探索在农村开展综合执法改革的试点工作,逐步建立与社会主义市场经济体制相适应的统一、规范、高效的行政执法体制。

分类推进事业单位改革。研究提出事业单位改革的配套政策和措施,着手对现有事业单位进行分类、清理,实施相应的改革与管理。

引导和发展农村专业经济组织,加强民间组织的规范管理。通过多种有效的监督措施,规范事业单位的服务行为,提高服务质量,促进各类公益事业健康发展。

(二)深化财政体制改革。以建立公共财政体制为目标,继续深化国库集中支付、部门预算、收支两条线和政府采购制度改革,优化财政支出结构,加大财政资金对社会管理、公共服务需求的支持,加大对社会公益性事业发展和公共基础设施建设的投入。调

整和完善街镇财政体制,按照“财力下移,缺口上移”的原则,合理规划街镇财权和事权,适当调整街镇税收留存比例。开展“街镇财力区管街镇用”试点,合理制订街镇招商引资企业落户开发区的税收分享政策,加快完善开发区土地出让收入管理办法。打破传统的财政专项资金管理方式,本着“资金渠道不变,隶属关系不变,资金用途不变”的原则,统筹使用各类财政性专项资金,在产业规划的指导下,集中科技发展资金、中小企业发展资金、挖潜改造资金等各类专项资金,利用市场机制的办法,引导民间投资等各类资本,放大全社会投资规模,支持一批支柱和优势产业做大做强。

(三)促进投融资体制改革。发挥政府资金集中使用和带动社会资金的作用,加快投融资体制改革。全面规范政府投资范围和行为,建立项目法人责任制、招投标制、合同管理制、投资决策责任追究制度,对项目投产后进行绩效与综合效益评估。盘活存量资源,探索与完善特许经营方式,推进非经营性政府投资项目代建制,建立政府投资项目的市场化运作机制。把引进社会资金参与城市建设当作重大战略,引入公正、公开、公平的竞争机制,形成“政府引导、市场运作、社会参与”的投融资格局。

(四)推进社会事业领域各项改革。

1、深化科技体制改革。大力推进科研机构改革,规范发展科技中介组织。进一步改革现行的政府科技投入模式和取向,加大财政对科研经费的投入,重点支持共性关键技术的研究开发。

2、深化教育体制改革。完善公共教育管理和服务体系,构建

运行规范的现代学校制度。进一步推进课程改革、教学模式改革,提高教育质量。推进办学体制改革,鼓励和引导外资和民间资本投资高中阶段教育和高等教育及其它教育领域,大力发展民办教育。建立符合实施素质教育要求、体现教育公平的学校考核评价体系。

3、深化文化体制改革。做好文化体制改革试点工作,推进公益性事业和经营性产业的协调发展。逐步实现政企分开、政事分开和管办分离。鼓励和引导民间资本参与文化体制改革,投入公益性文化设施建设。

4、深化医疗卫生体制改革。坚持医疗服务以政府为主导的公益性质不变,实行管办分开,鼓励社会资本投资办医院,鼓励中小医院实行民营和股份制经营,实现公益性医院与营利性医院的分离。加强卫生行业管理,打破医疗机构的行政隶属关系和所有制界限,合理配置和充分利用卫生资源,鼓励各类医疗机构有序竞争,满足居民不同层次的医疗需求。

## **二、全面扩大对外开放,提高利用外资质量**

坚持开放先导战略,把扩大对外开放、积极招商引资作为加快经济发展的战略性任务,围绕促进全区经济发展和产业结构升级来扩大利用外资规模,引导外资向多元化、宽领域拓展,努力增强外贸对全区经济的带动作用。

### **(一)加大招商引资力度**

改善招商引资工作方式。采取走出去招商、产业招商、代理招

商、委托招商等多种形式,提高引进外资的数量与质量。健全招商组织网络,加强招商引资队伍建设。有效利用网络资源,加大网上招商力度。建立科学的项目引进机制,强化项目开工率、资金到位率、投资密集率、项目回报率的考核,实行重大项目咨询制度、听证制度,逐步实现科学决策、民主决策,不断提高招商引资整体水平和效益。

有针对性地引进外资。争取省市支持,积极申报国家外资密集区。积极引导外资投向现代制造业、现代物流业、优质高效农业、食品加工业、旅游业、房地产等产业,完善招商引资项目库,瞄准世界 500 强、国内 500 强企业,重点策划包装一批突出新洲特色的招商项目,促进新兴支柱产业的发展。鼓励外资参与企业改组改造,增强外资对区域经济的带动作用。积极利用政府及国际金融组织贷款,加强基础设施建设和环境保护。

## (二)努力扩大外贸出口

调整出口产品结构,巩固纺织、服装等产业的已有优势,积极培育新的出口增长点,大力扶持环保型、绿色农产品出口。通过政策扶持、强强联合和体制改革,建立出口创汇基地,培育出口企业集团。制定鼓励企业出口创汇的奖励政策,通过开展多种贸易形式扩大出口。积极研究、推进出口贸易区的建设。积极实施走出去战略。设立专项奖励基金,支持区内企业走出去发展。

## 三、加快民营经济发展,增强经济活力

(一)确立民营经济发展战略。鼓励引导民营企业通过资本运

营、品牌合作、协作配套等多种形式,实行大中小企业联合、专业化协作的“多赢”方式促进企业快速扩张,促进民营经济上档次、上规模、上水平。把工业园区作为发展的载体,引导、支持和协调民营资本兴办“专、精、特、新”的工业企业 and 专业市场,着力扶持技术先进、主业突出、行业优势明显、规模经济效益好的民营企业做大做强。推进山水资源市场化,鼓励各类投资者买断荒山荒水发展民营经济,推进东部地区山水资源开发。

(二)营造民营经济发展的良好环境。积极推进民营经济综合配套改革,促进资源配置市场化和资源利用民营化,为民营企业营造良好的政策、市场和法制环境。放宽市场准入,大力推进民营资本进入金融、保险、通信、公共信息等垄断性领域,鼓励民营资本投资水利、交通、能源、科教文卫等社会公用事业和基础设施项目。加大对民营经济发展的政策支持力度,在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面实现各种经济成分的公平竞争。加快建立完善民营企业信用担保体系和信用担保风险补偿机制,为民营企业贷款提供支持,改善民营企业融资难的问题。重视民营企业中的人力资源开发,把民营企业中管理人员、技术人员、技术工人的职称评定纳入劳动人事管理体系。把民营企业纳入社会保障体系,对民营经济从业人员提供社会保障。

(三)推进社会信用制度建设。按照加快建立以政府信用为主导、企业信用为重点、个人信用为基础的社会信用体系的要求,建立覆盖各种所有制企业和个体工商户的信用信息征集评价体系和



信用档案库,实现信用信息查询的社会化,提高民营企业、个体工商户的信用透明度和知名度。逐步建立信用登记、信用评估、风险预警、风险管理等企业信用评价机构和管理制度。

## **第十章 实施规划保障措施**

有效实施本规划纲要,对今后五年我区经济社会发展切实转入科学发展轨道、构建和谐社会至关重要。在社会主义市场经济体制初步建立条件下,实现规划目标和任务,主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用。政府要正确履行职责,有效引导社会资源,合理配置公共资源,动员和依靠全区人民,健全规划实施协调机制,强化政府对规划实施的引导和操作,以项目化、政策化、资金化为基础,为规划实施提供切实的保障机制。

### **一、强化总体规划龙头作用,确保规划实施**

总体规划作为指导我区经济社会发展、空间布局调整的纲领性文件,是编制城镇规划、土地利用规划、专项规划以及制定各项经济政策和计划的重要依据。按照“政府制定规划,规划约束政府,政府实施规划”的原则,增强规划的权威性,强化规划的刚性约束力,严格按规划上项目,重大经济活动都要按照总体规划要求和布局来开展。尤其是重点建设区域、热点投资区域,必须确保规划的严肃性和约束力,对不符合产业规划、不利于产业互促和区域长远发展的项目,限制或禁止建设,把国民经济纳入到规划指导的理性发展轨道上来。

## 二、强化项目支撑,推进项目兴区

按照“十一五”规划项目化的要求,实施“项目兴区”,强化投资对经济增长的拉动作用。按照现代制造业、现代服务业、基础设施、生态环保与循环经济、农业水利、社会事业等六大策划方向和重点,规划和实施一批重点项目。对项目实施动态管理,实行策划一批、深化一批、成熟一批、上报一批、实施一批的项目滚动运作机制,不断充实和完善“十一五”重大项目库。重点培育百亿元产业和亿元企业,组织实施一批带动作用强的重要产业和重大城市基础设施项目,提升制造业项目所占比重。“十一五”期间,全区共策划各类项目 300 多项,总投资约 600 亿元。其中:初步规划建设的重点项目 92 项,总投资 520.5 亿元。

## 三、实施鼓励政策,优化发展环境

(一)促进城乡二元结构转换,缩小城乡差距。实现政策的统一和制度的公平,消除二元结构形成的体制性障碍。解决城乡之间在居住、就业、社保、教育、医疗、财政、税收和金融等方面的二元化政策和制度,实现城乡之间资金、技术、物资、信息、劳动力等生产要素的自由流动,最大限度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。加大对农业尤其是特色农业的扶持力度,在贷款、税收政策、技术保障等方面向农村倾斜。引导中介组织提供服务,帮助解决农产品销售难等问题,切实提高农民收入。

(二)调整完善消费政策,大力促进消费需求。通过制定提高城乡居民收入、提高社会保障水平、大力培育新的消费热点、改善

消费环境、发展信贷消费等有利于扩大消费的政策措施,引导和激发居民潜在的消费需求,推动居民在住房、汽车、文化、娱乐、医疗保健、旅游、耐用家电、非义务教育、时尚服饰、绿色有机食品等领域的消费,提高最终消费对经济增长的贡献率,促进居民生活质量的改善和提高。

(三)积极争取相关政策,营造良好的政策环境。抓住中部崛起的战略机遇,着重在工业技术改造、民营经济综合配套改革、发展现代物流业、城镇基础设施投融资改革和发展都市农业、建设新农村等方面做好试点工作,积极争取国家、省、市的政策支持。充分发挥阳逻电厂优势,争取国家批准阳逻电厂过网直供电试点,最大限度地降低开发区内企业的营商成本,形成产业发展的“磁场效应”。

#### **四、落实资金保障,推进规划顺利实施**

(一)促进投资持续增长。实现经济既快又好的发展,必须保持一定的投资强度。据测算,“十一五”期间全区需累计投资 400 亿元左右。结合我区实际,必须从以下五个方面努力:一是开发引进资金 100 亿元左右;二是积极争取国家、省市支持 100 亿元左右;三是政府和企业自筹 100 亿元左右;四是争取金融部门支持 50 亿元左右;五是民间投资 50 亿元左右。投资重点有以下几个方面:一是现代制造业和现代服务业,重点是重化工业、纺织服装业、现代物流业。二是现代都市农业,主要是生态农业、观光农业、优质高效农业、农产品加工业和农田水利基本建设等。三是社会

事业,主要是农村教育、卫生、社会保障、就业、文化、社区建设、文物保护等。四是城镇基础设施建设以及生态与环保。

(二)拓宽重大项目融资渠道。把财政资金、信贷资金和资本市场筹资结合起来,把国有投资和民间投资结合起来,积极引进外资,确保一批重大项目顺利实施。特别是要集中政府可控资源,变资源的部门所有、分散使用为集中管理、整体运作,把分散于各部门的产业发展、“三农”发展、社会发展、城镇建设等引导资金集中起来,统一规划,向重大产业项目和城乡基础设施项目倾斜。经营城市资产,使物质形态转向货币形态;用城市资产做抵押,向开发银行等金融机构融资,投入城市基础设施建设;积极引进外资,向城市建设尤其是基础设施建设投入。推动资本市场发育壮大,选择中东公司、新八建集团等一批业绩优良、发展前景好的企业作为上市企业进行培育,争取到2010年实现我区上市公司零的突破。引进培育壮大承贷主体、开发主体和合作主体。整合资源,引进国内外有实力的公司重组壮大区担保公司,建立完善园区基础设施开发建设的投资主体,充分发挥政府信用在融资中的特殊作用。

## **五、完善统筹协调机制,确保规划有效实施**

(一)加强规划实施衔接。“十一五”规划体系包括总体规划纲要、专项规划和街镇规划。要采取多种形式,使规划深入人心,努力形成全区广泛关心规划、自觉参与规划实施的良好氛围。专项规划是本规划纲要在一些重要领域和区域的延伸与具体化,要在指导思想、发展目标、发展重点及重大项目布局等方面与本规划纲

要相衔接。各街镇经济社会发展规划要与本规划纲要和区级专项规划相衔接。

(二)将规划实施纳入政府目标管理。区政府组成部门、各直属单位要依据本规划纲要和相关专项规划,结合工作实际将规划目标分解到年度工作目标,研究制定实施措施,统一纳入政府目标管理。在逐年考核的基础上,“十一五”期末对规划实施进行全面考核。

(三)落实规划分类实施机制。本规划纲要提出的产业发展、利用外资、对外贸易等领域的目标和任务,主要依靠市场配置资源,依靠市场主体的自主行为实现。本规划纲要确定的调整优化经济结构、转变经济增长方式、增强自主创新能力、建设社会主义新农村、基础设施建设和建设资源节约型、环境友好型城区等重点任务,主要通过完善市场机制和政策导向机制实现。本规划纲要提出的义务教育、公共卫生、社会保障、社会救助、促进就业、公共安全、防灾减灾、公共文化等公共服务领域的任务,是政府的承诺,要切实运用公共资源努力完成。

(四)实行督促检查和评估修订制度。要加强对规划实施过程中不确定因素的监测、预警和分析,及时采取应对措施,科学务实地实施规划。定期向区人大常委会报告、向区政协常委会通报规划的实施情况,接受人大的审查、监督和政协的意见、建议。各街镇、各部门密切跟踪分析规划实施情况,及时向区政府反馈意见。适时组织开展对规划实施情况的评估,及时发现问题,认真分析产

生问题的原因,研究提出有针对性的对策建议。将评估结果形成报告,作为修订规划的重要依据。经评估或者其他原因需要对规划进行修订的,由规划编制部门提出规划修订方案,报区政府批准和区人大审批后向社会公布。

规划实施期间,若出现重大自然灾害、重大突发事件等不可预见因素,严重影响主要规划目标实现,需要及时对规划进行修订、调整,由区人民政府向区人民代表大会提出对规划目标进行调整、修订申请,经区人大审议通过后,向社会公布规划调整方案。

主题词：计划 经济 社会 规划 通知

---

抄送：区委各部门，区人武部，各人民团体。  
区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院、检察院。

---

武汉市新洲区人民政府办公室

2006年3月14日印发

---

共印 150 份