

**《新洲区国民经济和社会发展第十四个
五年规划和 2035 年远景目标纲要
中期评估报告》**

目 录

一、《纲要》实施总体进展情况	1
(一) 主要指标进展	2
1、高质量发展类指标稳中有升	3
2、新型城镇化和乡村振兴类指标稳步提高	4
3、民生福祉类指标持续改善	5
4、绿色发展类指标进展顺利	6
(二) 重大战略任务进展	10
1、高质量国土空间布局和支撑体系逐步建立	10
2、国内国际双循环重要节点加速形成	11
3、改革创新活力不断彰显	12
4、现代化产业体系建设迈出新步伐	13
5、数字新洲发展动能持续增强	14
6、乡村振兴高水平推进	15
7、生态底色持续擦亮	17
8、公共服务体系建设高水平推进	18
9、现代化城区安全治理体系不断推进	20
(三) 重点项目实施情况	21
1、“十四五”重大项目库实施情况	21
2、政府投资计划实施情况	22
3、“纲要”专栏重大项目实施情况	22
二、《纲要》实施面临的主要问题和风险挑战	25
(一) 宏观经济环境变化超预期	26
(二) 二次创业再出发迫在眉睫	27
(三) 经济社会高质量发展还需加力	27
三、《纲要》指标调整建议	29
四、进一步推进《纲要》实施的对策建议	32
(一) 深入融入武汉都市圈建设，提升重要节点功能	32
(二) 锚定四化同步发展示范引领区，挺起全省强县工程脊梁	34
(三) 夯实创新策源动能，推动经济高质量发展	36
(四) 以小流域综合治理为基础，共同缔造美好环境与幸福生活	38
(五) 推动全面深化改革向纵深发展，汇聚高质量发展动能	40
(六) 加强任务推进落实力度，确保主要目标如期完成	41

《新洲区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要 中期评估报告》

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年,也是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》要求和国家、省、市部署,《新洲区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)中期评估工作于今年 5 月份正式启动,先后制定了工作方案,成立了工作领导小组,召开了动员会、推进会,开展了相关调研。本次评估对照党的二十大和省第十二次党代会、市第十四次党代会、区第六次党代会及六届区委七次全会提出的新目标新部署新要求,结合“一区两街”托管实际,对《纲要》实施情况进行了评估、查找了问题短板,提出了《纲要》实施后半程的重点任务和要求。

经请示市发改委,我区“纲要”中期评估按原规划编制范围目标任务(含“一区两街”)进行评估,评估期限为 2021 年 1 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日,并对 2025 年主要目标任务完成情况进行预测分析。

一、《纲要》实施总体进展情况

“十四五”以来,在区委、区政府的坚强领导下,在区人大、区政协的监督指导下,全区上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发

展和安全，迎难而上，拼搏奋进，经济社会发展总体平稳、稳中有进、稳中承压，2021、2022 连续两年跻身全国综合实力百强区。创新动能不断集聚，武汉国家航天产业基地被纳入全省五大优势产业重要集群，以创新为引领和支撑的经济体系发展模式正在形成。改革攻坚强劲有力，以优化营商环境为突破口，先行先试、以点带面，同市场完全对接、充满内生动力活力的体制机制快速建立。生态环境不断优化，实施长江大保护“新双十”行动扎实推进，蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战取得阶段性成果，生态名片日益彰显。人民生活更加美好，城乡居民人均收入稳步提升，就业、医疗、养老、社会保障体系不断完善，教育、文化、体育社会事业蓬勃发展。乡村振兴成效凸显，城乡融合一体发展格局初步形成，都市精致农业有序推进，美丽乡村建设任务全面完成，农村改革不断向纵深推进。城市建设更加高效，城市管理进位争先，城市功能与品质实现双提升，市民幸福感、获得感、安全感获得新提升，新洲吸引力、创造力、竞争力进一步增强。总的来看，《纲要》确定的各项目标指标和主要任务进展较顺利。

（一）主要指标进展

《纲要》提出了“高质量发展、新型城镇化和乡村振兴、民生福祉、绿色发展”等四大类共 20 项主要指标。针对上述指标，采用目标一致性^①评估来评价《纲要》实施情况，总体评估情况如下：

^①衡量目标一致性的指标是进展率，定义为实际进展程度与规划进展程度的比值。将评估结果分类定义：共分为“进展顺利”和“滞后”两类，其中指标进展率 $\geq 100\%$ 为“进展顺利”；进展率 $< 100\%$ 为“滞后”。

——13 项指标达到中期进度，进展顺利。分别为货物进出口总额、每万人口发明专利拥有量、粮食综合生产能力、劳动年龄人口平均受教育年限、居民人均可支配收入增长、城镇调查失业率、每千名老年人口拥有养老机构床位数、每千人口执业（助理）医师人数、基本养老保险参保率、人均预期寿命、森林覆盖率、空气质量优良天数比率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例。

——4 项指标未达到中期进度，进展滞后。分别为地区生产总值（GDP）、研究与试验发展经费投入强度、高新技术产业增加值占 GDP 比重、常住人口城镇化率，此 4 项指标均为预期性指标。

——3 项指标不开展中期评估。分别为数字经济核心产业增加值占 GDP 比重、单位 GDP 能源消耗下降幅度、单位 GDP 二氧化碳排放降低。参考市“十四五”中期评估，单位 GDP 能源消耗下降幅度、单位 GDP 二氧化碳排放降低仅在“十四五”规划期末进行核算考核，此 2 项指标预期努力可以完成；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重目前市里对该指标没有目标要求，且暂无区级统计数据，故本次不进行评估。

1、高质量发展类指标稳中有升（6 项）

2 项指标进展顺利：

货物进出口总额。2021 年全区货物进出口总额达 16.84 亿美元；2022 年进一步跨越式增长，货物进出口总额达 24.36 亿美元；2023 年上半年货物进出口总额达 10.17 亿美元。受益于武汉国际港优势，提前四年完成“十四五”末目标。综合考虑国内外经济形势和环境等不确定性因素较多，预计到 2025 年全区完成货物进出口总额在 24 亿美元左右，可完成目标。

每万人口发明专利拥有量。2021 年全区每万人口发明专利拥有量为 4.78 件，2022 年为 6.26 件，进展顺利，预计 2025 年达到 6.55 件，能完成市定目标。

3 项指标进展滞后：

地区生产总值。全区 2021 年 GDP 完成 1003.65 亿元，2022 年为 1062.12 亿元，2023 年上半年为 505.93 亿元，增速不及预期，进展滞后。受疫情冲击影响，当前全区经济运行好转主要是恢复性的，预计到 2025 年较难实现“2000 亿元”规划目标。

研究与试验发展经费投入强度。2021 年全区研究与试验发展经费投入强度为 0.9%，2022 年为 0.93%，进展滞后，预计到 2025 年较难实现 3%的规划目标。主要源于中小企业自身实力偏弱，面对经济下行压力，科研投入不足。

高新技术产业增加值占 GDP 比重。2021 年全区高新技术产业增加值占 GDP 比重为 7.4%，2022 年为 7.6%，进展滞后，预计到 2025 年难以实现规划目标（占比 25%）。

1 项指标不进行评估：

数字经济核心产业增加值占 GDP 比重。目前市级层面未对各区分下达该指标目标要求，且区级层面暂无统计数据，故该指标暂不评估。

2、新型城镇化和乡村振兴类指标稳步提高（3 项）

2 项指标进展顺利：

粮食综合生产能力。2021 年、2022 年粮食综合生产能力均稳定在 4.56 亿斤，进展顺利，预计到 2025 年粮食综合生产能力可稳定在 4.57 亿斤，可完成规划目标。

劳动年龄人口平均受教育年限。该指标统计口径由按照新

增人口抽样统计改为全区人口抽样统计。按照新的统计口径，2020 年全区劳动年龄人口平均受教育年限为 11.8 年，2021 年为 11.9 年，2022 年为 12.0 年，2023 年上半年为 12.07，进展顺利。按照市级“十四五”期间劳动年龄人口平均受教育年限增加 0.5 年的规划目标，我区 2025 年劳动年龄人口平均受教育年限目标为 12.3 年，预计到 2025 年能实现 12.3 年的规划目标。

1 项指标进展滞后：

常住人口城镇化率。2021 年全区常住人口城镇化率为 54.37%，2022 年为 54.75%，进展滞后，预计到 2025 年较难实现 70%的规划目标。

3、民生福祉类指标持续改善（6 项）

6 项指标全部进展顺利：

居民人均可支配收入增长。2021 年、2022 年全区城镇常住居民人均可支配收入 38662 元、40835 元，年均增长 8.2%；农村常住居民人均可支配收入 24258 元、26291 元，年均增长 10.6%，进展顺利，预计到 2025 年全区居民人均可支配收入增长可达 7%，可实现规划目标。

城镇调查失业率。城镇调查失业率由湖北省统计局会同国家统计局湖北调查总队统计发布，目前暂无市区两级统计数据。参考市“十四五”中期评估，使用城镇登记失业率进行评估。2021 年全区城镇调查失业率为 4.18%以内，2022 年为 3.35%以内，预计到 2025 年指标值为 4.8%以内，可实现规划目标。

每千名老年人口拥有养老机构床位数。2021 年全区每千名老年人口拥有养老机构床位数为 87.15 张，提前四年实现规

划目标要求，2022 年为 93.88 张，进展顺利，预及到 2025 年达到 96.75 张，可实现规划目标。

每千人口执业（助理）医师人数。由于统计渠道和统计口径更改，按照新的统计口径，2020 年基期值实际为 1.73 人，按照市级“十四五”期间规划的每千人口执业医师人数增长速度，我区 2025 年规划值为 2.5 人。按照新的统计渠道和统计口径，2021 年、2022 年全区每千人口执业（助理）医师人数为 1.95 人、2.04 人，进展顺利，预计到 2025 年每千人口执业（助理）医师人数能达到 2.5 人。

基本养老保险参保率。2021 年全区基本养老保险参保率达到 97.8%，2022 年达到 98.1%，进展顺利。预测至 2025 年全区基本养老保险参保率可达 99.4%，可实现规划目标。

人均预期寿命。2022 年全区人均预期寿命为 81.1 岁，进展顺利。预计到 2025 年可实现 81.6 岁的规划目标。

4、绿色发展类指标进展顺利（5 项）

3 项指标进展顺利：

森林覆盖率。全区 2021 年森林覆盖率 13.06%，较 2020 年增加 0.06 个百分点，但从 2022 年开始，国家统计口径发生变化，将园地、草地、灌木林地等均未统计在森林范围内，故该指标 2022 年数值还未正式发布，按照 2021 年的完成情况，该指标进展顺利。因统计口径发生变化，故需调整 2025 年的规划目标，根据新的统计口径，省市下达我区森林覆盖率年增长 0.02%，我区按市定目标规划该指标 2025 年数值。

空气质量优良天数比率。全区空气质量优良率 2021 年为 91.2%，2022 年为 84.2%，进展顺利，预计到 2025 年全区空

气质量优良天数比率 > 80%，可实现规划目标。

地表水达到或好于Ⅲ类水体比例。根据市生态环境局要求，该指标仅将国控水面水体断面纳入计算。2021 年、2022 年全区国控倒水龙口断面和举水沐家泾断面水质均达到Ⅲ类水体，达到或优于Ⅲ类水体比例 100%，预计 2025 年可实现规划目标。

2 项指标不进行评估：

单位 GDP 能源消耗下降幅度。该指标在“十四五”末期进行核算考核，未设置中期考核目标。按市下达目标推进，预期到 2025 年经努力可完成市下达的 14% 目标。

单位 GDP 二氧化碳排放降低。该指标在“十四五”末期进行核算考核，未设置中期考核目标。按市下达目标推进，预期到 2025 年经努力可完成市下达目标。

表 1 新洲区“十四五”规划指标完成进度表

指标类别	序号	具体指标	2020年 实际值	2025年 规划值	属性	中期完成情况			中期 进展率 ^②	中期 评价	调整 建议	2025年 预计
						2021年	2022年	2023年 上半年				
高质量发展	1	地区生产总值（GDP）（亿元）	888.57	2000	预期性	1003.65	1062.12	505.93	33.8%	滞后	是	1260
	2	货物进出口总额（亿美元）	7.95	14.8	预期性	16.84	24.36	10.17	228%	进展顺利	否	24.2
	3	研究与试验发展经费投入强度（%） ^③	0.5	3	预期性	0.9	0.93	1.0	40%	滞后	是	2.0
	4	每万人口发明专利拥有量（件） ^④	完成市定目标		预期性	4.78	6.26	—	—	进展顺利	否	6.55
	5	高新技术产业增加值占 GDP 比重（%）	9	25	预期性	7.4	7.6	—	—	滞后	是	15
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%） ^⑤	完成市定目标		预期性	—	—	—	—	—	—	—
新型城镇化和乡村振兴	7	常住人口城镇化率（%）	53.1	>70	预期性	54.37	54.75	—	24.4%	滞后	是	56
	8	粮食综合生产能力（亿斤）	4.546	保持 稳定	约束性	4.56	4.56	4.64	100%	进展顺利	否	4.57
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年） ^⑥	14.8	15.5	约束性	11.9	12.0	12.07	—	进展顺利	是	12.3
	10	居民人均可支配收入增长（%）	-3.71	7	预期性	城镇：10.9 农村：12.9	城镇：5.6 农村：8.4	—	134%	进展顺利	否	7%
民生福祉	11	城镇调查失业率（%） ^⑦	—	<6	预期性	4.18	3.35	3.42	—	进展顺利	否	4.8
	12	每千名老年人口拥有养老机构床位数（张）	72.45	84.6	预期性	87.15	93.88	95.28	375%	进展顺利	否	96.75
	13	每千人口执业（助理）医师人数（人） ^⑧	2.19	3.3	预期性	1.95	2.04	—	—	进展顺利	是	2.5
	14	基本养老保险参保率（%）	97.5	99	预期性	97.8	98.1	98.4	120%	进展顺利	否	99.4
	15	人均预期寿命（岁）	80	81.6	预期性	—	81.1	—	—	进展顺利	否	81.6

②计算方法为实际进展程度与规划进展程度的比值。《报告》中采用的指标数据截止时点原则上是 2023 年 6 月 30 日，没有半年度统计的指标采用 2022 年数据。

③每万人口发明专利拥有量：因 2020 年上级部门未下达明细，全区没有该指标基期数据，且市局未下达该指标 2025 年目标任务；根据测算，全区力争该指标 5 年时间增长 37%，与市级增速同步，到 2025 年每万人发明专利拥有量可以达到 6.55 件目标。

④数字经济核心产业增加值占 GDP 比重：目前市里对该指标没有目标要求，暂无区级统计数据。

⑤劳动年龄人口平均受教育年限：由于统计口径由按照新增人口抽样统计改为全区人口抽样统计，前期确定的指标与实际情况有所偏差，需调整，调整后 2020 年基期值为 11.8 年，2025 年规划值按照市级目标应为 12.3 年。我区 2022 年实际值为 12.0 年，按照目前进度，预计 2023 年可达到 12.3 年。

⑥城镇调查失业率：目前暂无区级统计数据，目前按照全区城镇登记失业率进行估算数据。

⑦每千人口执业（助理）医师人数：由于统计渠道和统计口径更改，按照新的统计口径，2020 年基期值实际为 1.73，2021 年、2022 年全区每千人口执业（助理）医师人数为 1.95 人、2.04 人，按照市级“十四五”期间规划的每千人口执业医师人数增长速度，我区 2025 年需达到 2.5 人。按照现实进度，预计到 2025 年每千人口执业（助理）医师人数能达到 2.5 人。

指标类别	序号	具体指标	2020年 实际值	2025年 规划值	属性	中期完成情况			中期 进展率 ^⑧	中期 评价	调整 建议	2025年 预计
						2021年	2022年	2023年 上半年				
绿色发展	16	单位 GDP 能源消耗下降幅度 (%) ^⑨	4.5	完成市 定目标	约束性	达标	达标	达标	—	“十四五”规划 期末统筹考核	否	完成市 定目标
	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成市定目标	完成市定目标	约束性	达标	达标	达标	—	“十四五”规划 期末统筹考核	否	完成市 定目标
	18	森林覆盖率 (%) ^⑩	12.99	13.24	约束性	13.06	—	—	120%	进展顺利	是	完成市 定目标
	19	空气质量优良天数比率 (%)	91.4	80	约束性	91.2	84.2	>80	—	进展顺利	否	>80
	20	地表水达到或好于III类水体比例 (%) ^⑩	38.9	完成市 定目标	约束性	达标	达标	100	—	进展顺利	是	100

⑧ 单位 GDP 能源消耗下降幅度、单位 GDP 二氧化碳排放降低：该指标只在“十四五”规划期末统筹考核。

⑨ 森林覆盖率：2022 年国家对森林资源调查监测的技术规程和地类划分标准进行了调整，园地、草地、灌木林地等均未统计在森林范围内，故 2025 年规划值需进行调整。根据新的统计口径，省市下达我区森林覆盖率年增长 0.02%，但省市暂未公布我区 2022 年森林覆盖率，故我区按完成市定目标规划该指标 2025 年目标，预期每年都可完成。

⑩ 地表水达到或好于III类水体比例：武汉市“十四五”规划纲要中该指标仅将国控水面水体断面纳入计算，要求考核国控断面水质达到或优于III类水体比例，参照市级计算方式，新洲区纳入计算水体断面分别为：长江白浒山、倒水龙口、举水沐家泾，按照市规划目标要求，2020 年、2021 年、2022 年全区国控水体断面水质均达到或优于III类水体，预计到 2025 年可完成规划目标。

（二）重大战略任务进展

“十四五”以来，全区上下聚焦高质量发展首要任务，全面贯彻落实《纲要》确定的九项重大战略任务，实施进展总体顺利，基本实现了“时间过半、任务过半”。

1、高质量国土空间布局和支撑体系逐步建立

区域发展空间不断优化。经过认真谋划和积极争取，全区在本轮 2035 国土空间规划“三区三线”划定中，全区划定耕地保有量 502.26 平方公里，占全市的 22.27%，其中新洲区实际管辖范围 438.79 平方公里、长江新区托管范围 63.47 平方公里。划定永久基本农田 469.97 平方公里，占全市的 22.67%，其中新洲区实际管辖范围 413.75 平方公里、长江新区托管范围 56.22 平方公里；生态保护红线根据省厅下发生态保护红线方案，全区划定生态保护红线 87.12 平方公里，占全市的 10.96%，其中新洲区实际管辖范围 86.42 平方公里、长江新区托管范围 0.7 平方公里；城镇开发边界基于人口变化趋势、现状建设用地情况和城镇发展战略，综合考虑长江新区托管、武鄂黄黄发展战略、涨渡湖蓄滞洪区安全区优化、京九高铁新洲站建设等因素，划定城镇开发边界 157.79 平方公里，其中新洲区实际管辖范围 80.30 平方公里、长江新区托管范围 77.49 平方公里。

生态、生活与生产空间有机融合。优化水生态空间，全区水产养殖面积控制在 16.7 万亩。全面落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区“两区”划定工作，粮食种植面积稳定在 56 万亩以上。优化城镇空间布局，制定航天新城三年建设行动计划，成功申报园区基金贷款 30 亿元，城市社区、同济航天城医院、社区体育中心、消防站、东部产业核心区

路网、污水管网高标建成；问津新城天有云育才美高正式启用，完成邾城老旧小区改造2个，志学大街、西陵大街建成通车；阳逻新城地下综合管廊、智慧路灯、蓝玉项链公园、星乐湾广场建成投用。

国土空间规划引领作用有效夯实。持续推进区、乡两级国土空间规划，发挥国土空间规划的引领统筹作用，编制完成《新洲区国土空间总体规划》、形成问津新城片区问津大道沿线城市设计初步成果；启动环曲背湖区域概念性城市设计编制工作；实质性开展邾城控制性详细规划编制以及邾城老城区举水东岸、新洲大街沿线及红旗街片区的城市更新研究。持续推进航天新城片区古龙片控制性详细规划编制；优化提升龙口片控制性详细规划成果，开展龙口片11.4平方公里的全域城市设计研究工作。编制实用型乡村规划，2023年内完成全区共242个扩新型和1937个保留型村湾的1:500详细设计总平面图。

2、国内国际双循环重要节点加速形成

交通物流内畅外联。新港高速双柳长江大桥及接线工程全线开工，江北快速路东延线全线贯通。区域公路网络加速形成，截至2023年6月，全区公路里程达3854.57公里，“五路八桥”项目高标准推进，仓埠街获评全省“四好农村路”示范街镇，红旅线一期、东辛线入围全省“十大最美农村路”。现代流通服务网络加快建设，以省港粮食物流专用码头一期、二期以及金控粮食物流应急保障基地为核心的粮食物流枢纽建设顺利推进。村级电商服务站覆盖全区100%的行政村和社区，“快递进村”实现全覆盖。

高水平对外开放迈上新台阶。阳逻综保区作为湖北省唯

一的临港综合保税区，已入驻企业 106 家，2022 年完成进出口货值 13.42 亿美元。2022 年阳逻港完成集装箱吞吐量 209 万标箱，继续保持长江中上游最大集装箱枢纽港地位。阳逻国际港水铁联运二期建成运营，中远海运港口顺利开港，开通多式联运通道 42 条，中欧班列直联 40 多个国家，铁水联运量每年以 10% 以上增长，推动武汉成为国内国际双循环物流大通道的重要节点。湖北自贸区武汉片区联动创新区龙口港区建设工作有序开展。

3、改革创新活力不断彰显

“放管服”改革持续深化。创成全市首个“无证明”城区，获评全省优化营商环境改革先行区。最大限度降低企业生产经营成本，企业开办时间压缩至 2 个工作日，658 项审批事项立等可取，电子政务外网实现区、街道、村（社区）三级联通覆盖。创新建立落实惠企政策首席责任人制度。深入实施公平竞争审查制度，公平竞争审查覆盖率达到 100%。深化重点领域改革。持续推进区级政府引导基金规范发展，引导基金母基金规模 2 亿元，组建了 4 只子基金总规模 11.8 亿元。农业农村改革全面深化，多措并举化解村级债务，村级债务全部化解清零；制定了承包地“三权分置”改革方案、宅基地“三权分置”改革方案。

全民创新创业加速推进。累计建成孵化器、众创空间（星创天地）、创新创业服务中心等各类创新创业服务平台 8 个，其中，武生院长河筑梦众创空间被认定为“国家级众创空间”。东湖高新区·光谷生物城在武汉市域范围内设立的唯一一家“园外园”——武汉光谷生物城阳逻生物科技产业园正式挂牌。深化落实各项助企纾困政策，深入开展大学生创业“育苗”、市场主体“壮苗”等行动。各类主体创新创业活力有效激

发，印发《关于促进“创谷”发展的若干政策意见》，持续推进“问津英才计划”，不断招引领军人才、高端人才、名人名匠、乡土人才、青年人才。落地院士专家项目 2 个；2 人入选“湖北省青年拔尖人才计划”，5 人入选“武汉英才计划”产业领军人才，18 人入选“武汉英才计划”优秀青年人才，24 人入选武汉英才计划培育支持专项。

4、现代化产业体系建设迈出新步伐

传统支柱产业加快发展。钢铁深加工、新型建筑建材、农副食品加工、纺织服装等传统支柱产业产值稳步提升，占全区工业比重的半壁江山。新洲建筑品牌效应不断彰显，2021 年、2022 年连续两年新型建筑建材产业总产值过百亿元。农产品精深加工产业链不断延伸，省级现代蔬菜产业园、汪集农产品加工园、旧街问津茶苑、徐古食用菌产业园、三店瓜蒌小镇提质增效，辛冲稻米精深加工基地建成投产，2022 年实现规上农产品加工值 230 亿元。产业转型升级稳步推进，2022 年全区滚动实施技改项目 146 个，工业技改投资 105 亿元，占工业投资完成额的 50.2%，超拼搏目标 5.2 个百分点。

高新技术产业持续精进。武汉国家航天产业基地被纳入全省五大优势产业重要集群，火箭、卫星、磁电、行云四大主体产业园建成投产，正在成为“新洲制造”的新名片。全区规模以上工业企业数量从 2021 年的 291 家增加到 2023 年的 317 家，武船总部已搬迁至双柳，航天科工、正大集团、正威国际等一批世界 500 强企业先后落户，新三板、新四板挂牌企业数量达到 9 家。航天基地电磁防护材料科研生产基地二期项目建成投产，行云工程一期项目建成投运，实施正威新材料项目、华能武汉发电项目、中电建武汉铁塔厂项目等

技术改造项目 98 个，2022 年全年完成规上工业总产值 643 亿元。科技创新能力显著增强，截至 2022 年底，新洲区规模以上工业企业中建立研发机构的企业数量占比达 70%。

现代服务业规模不断扩大。2022 年全区服务业增加值占地区生产总值比重为 42.6%，新服务模式和业态蓬勃发展。武汉阳逻粮食物流应急保障基地、国家粮食现代物流（武汉）基地码头二期等服务业重大项目顺利推进。大力发展临港金融，新增湖北银行阳逻支行、兴业银行新洲支行、中国大地财产保险等 3 家金融机构。积极推进企业上市挂牌，5 家企业在新三板挂牌、7 家企业在新四板挂牌，培育武汉市上市后备“金种子”“银种子”企业 9 家。推进重点商圈建设，加快建设宝龙城商业综合体，打造阳逻万达广场商圈新地标。建设大健康产业示范区，依托稳健医疗集团全国第二总部项目，推动建设过滤、医疗、防护等高性能产业创新平台。

5、数字新洲发展动能持续增强

新型信息基础设施加速布局。全面建设区域即时感知能力基础设施，建立健全共建共享的数据资源，实现城市管理领域信息系统上云率达到 100%。光纤“村村通”覆盖率居全市前列。

政府数字化水平持续提高。深化“互联网+政务服务”改革，建成全国区县级体量最大的政务云，建成智慧新洲大数据运营中心，政务部门实现数据共建共享，政务协同办公平台实现试运行。

数字经济持续赋能。推进“智慧航天新城”建设，围绕卫星平台载荷控制、通导遥、空天地海等四个一体化，开展应用场景研究开发，建设航天大数据科创中心。航天基地科工

系核心产业项目火箭、卫星、磁电、行云四大主体产业园建成投产。微小卫星商业发射与应用技术国家联合工程研究中心、国家技术转移中部中心武汉国家航天产业基地工作站、武汉国家航天产业基地人才创新创业联盟、航天极端环境柔性防护材料联合创新中心在基地挂牌。

数字产业生态逐步形成。截至 2022 年底，全区电商平台实现销售 296.6 亿元，其中新增电商村级服务站 486 个，实现销售 8.6 亿元。阳逻跨境电商产业园成功申报省级跨境电商产业园，跨境电商网购保税进口“1210”业务、跨境电商 9610、9710 等业务开通，2022 年跨境电商出口额首次突破 10 亿元。大力发展社区电商、生鲜电商、直播电商等新业态，引进培育电商主体 80 余家。促进数字经济与实体经济深度融合，大力推广“农产品基地+旅游+网络”新型商业营销模式，引导和协调汪集鸡汤等 150 多个系列品种进驻京东、淘宝、天猫、拼多多、抖音等电商平台。

6、乡村振兴高水平推进

县域发展再添新名片。全区以强县工程为主攻方向，县域经济实力稳步提升，2022 地区生产总值达 1062.12 亿元，2020 年至 2022 年年均增长 9.3%。先后获评全国县域农业农村信息化发展先进县、全省优化营商环境改革先行区、全省金融信用区。“新洲建筑工”入选全省十大劳务品牌。2021、2022 连续两年跻身全国综合实力百强区，连续三届入选全国中小城市新型城镇化质量和绿色发展百强区。

精致农业体系加速构建。大力推进藏粮于地、藏粮于技、藏粮于制，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化，全区农业标准化生产面积 42 万亩，粮食产量连续 6 年稳定在 4.54 亿斤

以上。持续推进高标准农田建设，全区高标准农田累计达到**59.35** 万亩。推进都市精致农业提升行动，推进从基地到餐桌的农产品质量安全追溯体系建设，全区“二品一标”品牌农产品数量达**135** 个，培育创建了涨渡湖黄颡鱼、新洲龙王白莲等**14** 个区域公共品牌，**3** 个农产品地理标志、**8** 个地理商标。市级都市田园综合体强力推进，**2021** 年 **7** 月，武汉·紫薇国家级田园综合体成功申报湖北省唯一国家级田园综合体建设试点。积极推进省级现代蔬菜产业园、汪集农产品加工园、旧街问津茶苑、徐古食用菌产业园、三店瓜蒌小镇等园区提质增效，农产品保鲜冷链物流设施累计达到 **8.4** 万立方。先进农业技术应用不断加强，获评全国县域农业农村信息化发展先进县，中国·新洲双柳现代化科技农业数字产业园等项目正在落实推进中。

农文旅融合再上新台阶。**2022** 年全区被评为全国休闲农业重点县，列入第二批省级全域旅游示范区创建名单，仓埠街项山村荣获第四批全国乡村旅游重点村，紫薇国家级田园综合体和新洲徐古温泉文旅度假区列为 **2022** 年省级重点项目和 **2023** 年市级重点项目。**2022** 年实现旅游收入 **13.8** 亿元、旅游人次 **1382.5** 万人次，**2023** 年上半年全区实现综合收入 **10.97** 亿元，接待游客 **792** 万人次。省级休闲农业示范区、乡村旅游重点镇、旅游名村、休闲农业重点村已申报 **12** 个。加大招商引资力度，积极推进新洲徐古温泉文化旅游综合服务项目、涨渡湖都市田园综合体建设。

美丽乡村建设提质扩面。**75** 个美丽乡村建设任务全面完成，旧街成功申报“问津茶苑美丽乡村示范片”市级建设项目。积极推进美丽乡村建设三年行动计划，加快城乡融合发展步

伐，积极构建以城带乡、以工促农发展新格局。全面推进违规养殖退养清零和畜禽养殖废弃物资源利用“整区推进”工作，养殖废弃物资源化综合利用率达到 95%。

7、生态底色持续擦亮

绿色发展根基不断夯实。深入推进新洲长江高水平保护十大攻坚提升行动，持续改善长江生态环境和水域生态功能。成功创成全市首家国家级生态文明建设示范区。加快推进长江入河排污口溯源整治工作，全面落实长江禁捕常态化措施，巩固长江禁捕成果。推动“无废城市”建设。实施自然保护地及湿地公园保护与修复，不断改善涨渡湖省级湿地公园湿地水质，增加生物多样性。所有湖泊实行人放天养，江河湖库水产养殖“三网”全部拆除。

水安全体系不断筑牢。统筹推进流域综合治理，完成 17 座小水库除险加固工程，鄢家河治理工程竣工验收投入使用，全区流域防洪安全保障能力不断提升。排涝设施不断完善，五大排涝泵站灾后重建工程竣工验收，建成徐古将军山村碾子河大塘除险加固工程、邾城街东港泵站重建工程、双柳地区部分干支管网工程。水土保持与水库管理不断强化，2021 年、2022 年分别完成 4.01 平方公里、3.63 平方公里水土流失治理任务。完成磨盘山水保示范创建、小水库改革示范创建和大中型水库标准化创建工作。

污染防治成效显著。加强空气质量管控，在全区燃煤锅炉“清零”的基础上，大力推进实施企业天然气锅炉低氮排放升级改造，全面管控工地扬尘、道路扬尘、秸秆禁烧和露天焚烧等面源污染。持续改善水环境质量，持续开展饮用水源地保护，道观河成功获评“武汉市美丽河湖”。推进城镇污水处理提质增效，城镇生活污水处理率提升至 90%；水环境功能

区水质达标率提升至 85%。启动了柴泊湖综合整治，并纳入新城镇建设二期项目。积极开展水系连通工程、泛涨渡湖区域水系连通及综合治理项目(六湖连通项目)前期工作。

环境治理制度体系逐步完善。强化生态空间管控制度，严控建设项目环境准入，严格落实“三线一单”要求，未引入“两高”项目。强力落实河湖长制。25 个重点河湖、40 座水库、228 个小微水体均落实河湖长责任制。划界确权有序推进，河湖“清四乱”按时完成并建立长效机制。发挥总河湖长“头雁效应”，推进幸福河湖建设，完成全区河湖长制责任全覆盖。全面推进落实林长制，在全市率先建立了“林长制+检察长”协作制度，推行智慧林长制管理平台应用及护林员网格化管理试点工作，林长制制度体系、责任体系、工作体系进一步完善。探索跨界河湖联控机制，强化上下游水质协同管控，协调团风县开展道观河水库上游环境综合整治；协同红安县跨区域开展倒水河冯集断面、龙口断面水质个别指标超标问题管控。

8、公共服务体系建设高水平推进

稳就业保民生有效落实。始终把“稳就业、保居民就业”工作作为优先目标，推进就业服务“零跑腿”、求职招聘“零距离”、技能成长“零门槛”、就业环境“零温差”，2021 年至 2023 年 6 月全区新增就业 2.72 万人，城镇登记失业率控制在 3.11%以内。“十四五”以来，城乡居民人均收入与经济增长保持同步，2021 年、2022 年全区城镇常住居民人均可支配收入 38662 元、40835 元，年均增长 8.2%；农村常住居民人均可支配收入 24258 元、26291 元，年均增长 10.6%，城乡居民收入相对差距逐年缩小。

住房保障体系进一步健全。全力推进全区保障性住房建

设，新能源充电配套设施进小区更加便捷。通过集中新建、社会筹集方式提供保障性住房共 2682 套，总面积达 17.24 万平方米，发放公租房租赁补贴户次 486 户，完成 14 个老旧小区改造，居民住房保障不断兜实。

公共卫生短板加快补齐。搭建 12 分钟急救圈，构建院前和院内急救一体化的急救体系，成立区急救中心，完成李集、汪集、三店街、徐古、旧街等 5 个急救站设施建设。李集街获评全省卫生乡镇。强化医保信息化与标准化建设，辖区内所有定点医药机构已完成医保电子凭证接入改造。“三医”联动改革持续推进。

教育发展水平逐年提升。覆盖城乡、布局合理、以公办园为示范、以民办园为主体的各类型幼儿园共同发展的办学格局加快形成，公办园幼儿占比 46.7%，公益普惠率达到 93%。新改扩建公办幼儿园、中小学校 14 所，新增学位 6750 个。义务教育“双减”成效显著，高考成绩稳居全市三甲。加快职业教育基础设施和实训基地建设，初步形成以中等职业教育为主体、中高职相互衔接、学历教育与短期培训并行的现代职教体系。

文体创新活力不断激发。三店街获评 2021 年度湖北省民间艺术之乡、区文化馆获评为国家一级文化馆、“新洲仓埠油面制作技艺”被市政府命名为第七批市级非遗、省级文物保护单位石骨山人民公社修缮完成，香炉山遗址入选全省百年百大考古发现。涂长望陈列馆获评全国科普教育基地。区楚剧团入选全市唯一的“全国服务农民、服务基层文化建设先进集体”。在第十六届湖北省运动会上获 6 金 5 银 1 铜的好成绩，摘得十六届省运会舞龙舞狮赛奖牌数与总分双第一。成功举

办 2023 年中国（武汉）垂钓挑战赛。

多层次社会保障体系逐步健全。按照“覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续”的要求，进一步织牢社会保障安全网，人民群众获得感、幸福感、安全感与日俱增。持续打造新洲慈善品牌，匿名捐款的“鸭舌帽奶奶”事迹，被人民网及其官微头条选登。开展“幸福家园”村社互助项目，新洲成为全国首批示范县创建区。全区 30 家养老机构医养结合率达到 100%，夕阳红、仁生老年公馆获评 4 星级养老院。持续优化保障性住房的建设、管理、准入、分配、退出和协调机制。

9、安全治理体系不断推进

社会发展环境安全稳定。健全金融监管和风险防控，开展民间投融资机构涉费涉稳风险专项排查、开展解债类非法集资打击整治工作，未发现相关风险。狠抓食品安全“两个责任”落实，未发生较大食品药品安全事故，特种设备和重点工业产品质量安全形势总体平稳，守住了不发生系统性、区域性安全问题的底线。

社会治理创新模式不断探索推进。持续深入开展美好环境和幸福生活共同缔造活动，首批 17 个共同缔造试点村湾（社区）面貌焕然一新。全区所有城乡社区均落实议事协商“五有”机制，邾城街巴徐村成为全市唯一入选全国村级议事协商创新实验试点村。阳逻街翰林社区、旧街街冯岗村、汪集街陶咀村分别获评第三届全省“百佳居民委员会”“百佳村民委员会”。实现社会组织党建全覆盖，建立社会组织党建工作“三纳入三同步”、资金监管、联合执法“三项机制”。

应急处置能力全面提升。聚焦自建房、建筑施工、城镇燃气、消防、道路交通等重点行业领域，实施安全隐患全覆

盖排查、闭环式整改，三年来，全区排查整改一般隐患 5.8 万余起。成立区应急指挥中心，初步形成了以指挥中心为“中心枢纽”“区街村”三级联动、“综合+专业+社会”三级救援队伍为核心的“133”应急管理体系。修订编制《新洲区突发事件总体应急预案》以及森林火灾、地质灾害、危险化学品事故等专项预案。建立健全应急、气象、水务等部门预警信息共享机制。全面完成全区自然灾害综合风险普查。

法治新洲再上新台阶。全面实施“八五”普法规划。妥善解决“保交楼”。新增“雪亮工程”“平安乡村”视频探头 3.37 万个，挂牌“一街一品”个人品牌调解工作室 15 个。凤凰镇陈家田村获评全国民主法治示范村。

党和国家监督体系不断推动。始终把党的领导落实到政府工作全过程各领域，自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真办理人大议案和代表建议 81 件、政协建议和委员提案 160 件。健全行政机关负责人行政应诉机制，出庭应诉率、行政复议按期办结率 100%。严格执行中央八项规定及其实施细则。严控一般性开支，三公经费下降 5.8%。坚持把有限财力向民生倾斜，民生领域支出占一般公共预算支出的 80%以上。

（三）重点项目实施情况

1、“十四五”重大项目库实施情况

新洲区“十四五”重大项目库共入库项目 389 个，计划总投资 7644.27 亿元。截至 2023 年上半年，新开工及续建共 114 个，累计完成投资 336.33 亿元。其中 2021 年以前续建项目 21 个，计划总投资 921.96 亿元，累计完成投资 118.09 亿元；2021 年新开工项目 59 个，计划总投资 1530.16 亿元，

累计完成投资 152.09 亿元；2022 年新开工项目 19 个，计划总投资 386.83 亿元，累计完成投资 49.4 亿元；2023 年新开工项目 15 个，计划总投资 165.5 亿元，累计完成投资 16.75 亿元。

2、政府投资计划实施情况

2021 年安排区本级政府投资项目共 95 个，总投资 88.02 亿元，年度计划投资 44.46 亿元，年度完成投资 35.05 亿元；安排开发区和街镇项目共 87 个，总投资 70.51 亿元，年度计划投资 29.79 亿元，年度完成投资 25.48 亿元。2022 年安排区本级政府投资项目共 90 个，总投资约 104.57 亿元，年度计划投资 38.4 亿元，年度完成投资 35.11 亿元；安排开发区和街镇项目共 66 个，总投资 79.13 亿元，年度计划投资 26.01 亿元，年度完成投资 24.378 亿元。2023 年安排区本级政府投资项目共 86 个，总投资约 130.76 亿元，年度计划投资 31.06 亿元，截止 8 月底完成投资 8.73 亿元；安排街镇项目共 41 个，总投资 3.31 亿元，年度计划投资 2.47 亿元，截止 8 月底完成投资 1.07 亿元。

3、“纲要”专栏重大项目实施情况

2021 至 2023 年上半年，全区实际开工项目 176 个，重大规划项目开工 18 个，实际完成投产项目 138 个，其中重大规划项目已投产 9 个。“十四五”期间，新洲区规划工业重大项目 64 项，其中前期推进项目 17 项、在建项目 13 项、策划项目 34 项，实现固定资产总投资 2046.55 亿元。截至 2023 年 6 月，全区共实现工业固定资产投资 708.8 亿元，占预计固定总投资的 34.63%。

（1）提升全域新型城镇化质量项目。连续三年进入全

国新型城镇化质量百强区。实施老旧小区改造项目 7 个，实施街镇美丽宜居新城镇项目 20 个。2021-2023 年，全区共推进 32.02 平方公里海绵城市建设，截至目前共完成投资 69982 万元。

（2）“十镇”功能提升项目。仓埠、三店、旧街、李集、汪集、潘塘、涨渡湖、辛冲、徐古、凤凰等十个小城镇功能持续提升，人居环境质量不断改善。仓埠街获评全省四好农村路示范街镇，旧街街被评为全省擦亮小城镇示范镇，郝城街章南社区获评全国综合减灾示范社区。

（3）阳逻铁水联运二期项目。阳逻港一二三期实现一体化运营。金控集团第三批多式联运示范工程通过省级预验收。中远海运铁水联运获批第四批国家多式联运示范工程，目前中远公司正在抓紧建设口岸设施。铁水联运二期项目已列入第四批国家多式联运示范工程，目前已完成码头作业区及铁路作业区大部分主体工程，铁水联运二期 2023 年 1-6 月累计完成集装箱量 7.5 万 TEU，累计铁路作业 2576TEU。

（4）外联内畅公路网重大项目。截至 2023 年 6 月底，完成投资 102.87 亿元。京九高铁阜阳至黄冈段前期工作推进顺利，拟建新洲站。江北快速路东延线主线已全部贯通，年内可交工验收。

（5）武汉阳逻粮食物流应急保障基地、冷链产业园项目。武汉阳逻粮食物流应急保障基地是湖北省级粮食应急保障中心，目前项目基本建成正在办理竣工验收，计划明年初投入运营。总仓容 24 万吨的武汉阳逻国际冷链物流产业园一期、二期已基本建成，计划 2023 年底打冷，2024 年上半年完成竣工投入运营。铁路专用线项目、仓容 15 万吨的市

级粮食储备库（江北库）、仓容 3.5 万吨的武汉市粮食应急保障中心正在推进中。全部项目建成后将成为中西部地区和长江中游城市群粮食和冷链多式联运物流枢纽、贸易集散和城市共同配送中心。

（6）建立支撑高质量发展的土地要素市场化配置体制机制。全力推进农村承包地改革工作，制定了承包地“三权分置”改革方案，累计流转土地 43.2 万亩，占全区耕地总面积 50%。有序推进宅基地改革工作，制定宅基地“三权分置”改革方案。

（7）“星谷”建设项目。成立新洲区武汉国家航天产业基地建设指挥部，组建工作专班实体化运行。秉持“以产兴城、以城带产、产城融合”理念，规划总面积 68.8 平方公里，推进四大功能区梯次开发。目前基地入驻产业项目共 17 个，协议总投资额 154.8 亿元，火箭产业园、卫星产业园一期、行云卫星科技园、磁电产业园一期已建成投产，具备年产 20 发火箭和 240 颗卫星的批量化生产能力，星、箭、云、材商业航天全产业链主体格局初步形成，进入全省五大优势产业集群。8 平方公里东部产业核心区基本成型，累计完成投资 165 亿元。汪集工业园、邾城城北工业园等工业园区配套设施逐步完善，产业集聚发展态势基本形成。

（8）推进“退二优二”、工业技改项目。2021 年、2022 年全区完成工业技改投资 97.8 亿元、121.41 亿元。当前，以省级新一轮工业企业技术改造政策及市规模以上工业企业智能化改造三年行动计划为契机，结合新洲实际起草了《关于支持新洲区新一轮工业企业技术改造的若干政策措施》，有效促进工业技改提升。

（9）金融及总部经济重大项目。长江国际航运金融港项目正在由武汉金融控股集团推进实施。

（10）推进生产性服务业和先进制造业深度融合。武船重工登榜国家级“智能制造示范工厂”。阳逻智慧港口建成运营，集装箱吞吐量突破 200 万标箱；阳逻综保区开启整车出口业务，水铁联运二期项目纳入国家第四批多式联运示范工程。华中贸易服务区、武汉物流商务区正式运营。

（11）五条精致农业示范带项目。以凤凰、三店、李集、涨渡湖、双柳、徐古等地为重点的精品蔬菜产业带；以仓埠、凤凰等地为重点的花卉苗木产业带；以旧街、凤凰等地为重点的生态有机茶产业带；以李集、汪集、三店、潘塘、徐古等地为重点的生态畜禽产业带；以阳逻、仓埠、涨渡湖“泛两湖”区和汪集等地为重点的健康渔业产业带顺利推进，基本实现集群成链，片带成色。

（12）新洲区精致农业产业链项目。省级现代农业（蔬菜）产业园、汪集农产品加工产业园筑巢项目、生猪绿色种养项目、智能化食用菌工厂建设项目、武汉紫薇国家级都市田园综合体项目、高标准农田建设、全区农产品冷链仓储保鲜体系建设项目、美丽乡村建设三年行动计划、农村生活污水治理项目、紫薇市级都市田园综合体创建项目、靠山生态小镇市级都市田园综合体建设项目有效实施，总投资额超 30 亿元。2021-2023 年区政府计划投资项目 20 个，总投资额 10.57 亿元。

二、《纲要》实施面临的主要问题和风险挑战

《纲要》实施以来，全区经济社会发展总体取得了明显成效，但也存在以下挑战和问题。

（一）宏观经济环境变化超预期

党的二十大报告指出：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。这是判断“十四五”中后期乃至更长一段时间经济社会发展走势的遵循。

当今世界发展正面临着前所未有的挑战，百年变局以前所未有的烈度向纵深演化，动荡变革特征更加突出，超出了“十四五”期初对外部环境的预期和判断。一是世界经济复苏动力不足。新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济增长不平衡不确定性增大，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，全球经贸摩擦冲突仍处于高位上扬态势，世界经济增长动能不足，下行风险持续积聚。二是我国经济复苏步伐放缓。国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济运行不确定不稳定因素较多。三是我区经济发展速度不及预期。受宏观政策的影响，房地产市场持续低迷，财政收支平衡压力较大，2021年新洲区公共财政总收入为81.66亿元，2022年为49.09亿元，到2025年难以实现全区“公共财政总收入200亿元”的规划目标。地区生产总值等部分指标没有达到预期目标，2021、2022及2023年上半年我区GDP分别完成1003.65亿元、1062.12亿元、505.93亿元，与“十四五”规划目标差距较大。“十四五”前半期，全区以超常规的决心和措施应对超预期的困难，《纲要》总体实施情况较为顺利，但国内外环境仍然复杂严峻、仍然具有极大的不确定性，后半期仍有可能出现反复或波动，需要全

区上下积极应对。

（二）二次创业再出发迫在眉睫

省第十二次党代会提出了“建设全国构建新发展格局先行区”的目标任务，作出“大力发展以武鄂黄黄为核心的武汉都市圈”的战略决策；省、市分别赋予新洲挺起全省强县工程脊梁，建设武汉都市圈“四化同步”发展示范引领区的目标使命。

目前，省市高标准高质量推进武汉新城、长江新区建设，我区处于经济结构全面优化、城区功能全面提升、产业结构转型升级发展的关键时期。一方面，新洲地处以武鄂黄黄为核心的武汉都市圈江北主体区，向南跨江直达中国光谷、呼应武汉新城，向西与长江新区同城融合、同步发展，随着新港高速双柳长江大桥、江北快速路东沿线的建设，新洲将成为武汉沿江东进经济发展的新区间、城市拓展的新空间；另一方面，“一区两街”托管后，新洲区经济建设和财政压力陡增，建设用地指标和永久基本农田补划空间严重不足，重点项目和基础设施建设面临严峻形势，民生短板补齐存在较大缺口，找寻新的发展突破点迫在眉睫。新洲区亟待更深层次融入武汉都市圈高质量发展布局，探索二次创业再出发，承担起建设全国构建新发展格局先行区的“新洲责任”。

（三）经济社会高质量发展还需加力

面临错综复杂的内外部形势，新洲推动高质量发展仍面临不少问题挑战。

经济恢复向好的基础还不牢固。面对复杂多变的宏观经济形势，全区实体经济运行压力日趋明显。一是拉动经济增长的三驾马车驱动力不足。固定资产投资增长乏力，民间投

资意愿减弱，2021-2023 年上半年，全区累计完成工业投资仅 708.8 亿元。消费恢复提振偏慢，京东金德、金控供应链、正威供应链等零售批发龙头企业受影响较大，中小微企业和个体工商户发展也面临较多困难，外贸进出口掉时序进度较多。二是产业结构调整力度还需加大。2023 年上半年，全区第三产业同比增长 6.6%，较地区生产总值增速高 3.4 个百分点，对地区生产总值增长的贡献率非常大，但第三产业占地区生产总值的比重仅 41.5%，远低于 2023 年上半年武汉市的平均占比（60.7%），做大三产压力较大。三是企业整体创新、发展能力较弱，截至 2022 年，全区共有工业企业 2022 家，其中高新技术企业 201 家，仅占企业总数的 9.93%；企业拥有发明专利 36 项，年均增长率仅为 1.4%，且航天等高新技术产业仍存在产业集聚度不高、产业链不完善等问题，缺乏国家级创新平台支撑，形成规模和效益尚需时日。

四化同步的协调性还不够。问津新城、航天新城等重点区域还在建设过程中，公共服务设施建设仍滞后，社会民生事业还有不少短板，城市更新和老旧小区改造任务繁重，城市治理能力有待增强；工业抗风险能力不强，农产品加工业发展滞后。农文旅融合度不高，景区景点分散，尚未连片连线发展，过境游、半日游居多，经济效益欠佳，地域优势需进一步发掘。

改革攻坚任务仍然艰巨。投融资体制改革偏保守，新的投融资平台和运行模式搭建进度缓慢。现有国有平台公司尚未充分发挥项目建设主力军作用，还没有完全摆脱依赖财政资金推进建设的路子。建设用地、产业配套政策等要素保障不足、产业重点发展方向需进一步明确，集群效应还需提升。

面对上述发展条件和环境的变化，既要坚持底线思维、防范潜在风险，努力确保经济社会发展总体平稳；更要保持战略定力，坚定发展信心，发扬奋斗精神，将战略优势、改革利好充分转化为发展优势，确保“十四五”规划主要目标任务有力推进、落到实处。

三、《纲要》指标调整建议

从评估情况看，新洲“十四五”规划实施中期进展总体良好，预期大多数目标任务都可以完成。不过，由于宏观环境出现一些超预期变化，高新技术产业项目落地缓慢，钢铁深加工、建筑建材、纺织服装等传统优势产业下行压力增加，问津新城、双柳航天新城前期建设较缓慢，部分指标进展不及预期以及部分指标统计口径变化等，建议调整如下：

（1）地区生产总值（GDP）：2021年受益于2020年疫情基数较低影响，地区生产总值增速达到8.6%；2022年地区生产总值增速仅4.3%，2023年上半年地区生产总值增速仅3.2%，2023年预计可完成地区生产总值1120亿元左右，增速4.5%左右。我们按照力争完成2023年市级保底目标1130亿元（增速5%左右），未来两年现价地区生产总值年均增速按5%进行测算，则2025年目标值为1246亿元；按照年均增速6%进行测算，则2025年目标值为1270亿元。综合考虑未来发展环境、增长潜力、区划调整等方面因素，结合高质量发展要求，跳起来摘桃子，建议2025年目标值由2000亿元调整为1260亿元。

（2）高新技术产业增加值占GDP比重：全区创新型产业龙头数量偏少，截至2022年全区高新技术企业共有201家，仅占企业总数的9.93%，产学研结合的科技发展基础薄弱，高新技术创新平台、双创载体建设有待加强。建议该项

指标 2025 年目标值由 25%调整为 15%，加快以武汉国家航天产业基地为核心的省级开发区布局，奋力打造国内一流的航天产业发展先行区，带动全区高新技术产业发展。

（3）研究与试验发展经费投入强度：受经济下行、企业研发投入趋缓、创新主体不足等因素影响，该值 2021 年仅为 0.9，2022 年仅为 0.93，2023 年上半年也仅为 1.0，远低于预期进度。综合考虑，建议该指标目标值由 2025 年达到 3%调整为 2%左右。

（4）常住人口城镇化率：问津新城、双柳航天新城前期建设进度不快，我区常住人口城镇化率 2021 年为 54.37%、较 2020 年增长 1.27 个百分点，2022 年为 54.75%、较 2021 年增长 0.38 个百分点，两年共增长 1.65 个百分点，远低于预期进度。综合考虑城镇化率增长越到后期增长越难的实际，建议该指标 2025 年目标值调整为 56%。

（5）劳动年龄人口平均受教育年限：由于统计口径发生变化，由按照新增人口抽样统计改为全区人口抽样统计，需对该指标 2020 年基期值和 2025 年目标值进行调整。按照新的统计口径，2020 年全区劳动年龄人口平均受教育年限应为 11.8 年，按照市级“十四五”期间劳动年龄人口平均受教育年限增加 0.5 岁的规划目标，我区按新统计口径规划 2025 年劳动年龄人口平均受教育年限应为 12.3 年。

（6）每千人口执业（助理）医师：由于统计渠道和统计口径更改，该指标 2020 年基期值和 2025 年目标值需进行调整。根据新的统计渠道和统计口径，2020 年基期值实际为 1.73，按照市级“十四五”期间规划的每千人口执业医师人数增长速度，我区 2025 年规划值为 2.5。

（7）森林覆盖率：由于国家 2022 年开始未将园地、草地、灌木林地等统计在森林覆盖率范围内，故该指标 2025 年目标值需进行调整。根据新的统计口径，省市下达我区森林覆盖率年增长 0.02%，但省市未正式公布统计口径变化后我区 2022 年森林覆盖率，故按完成市定目标作为 2025 年规划目标值。

（8）地表水达到或好于Ⅲ类水体比例：新洲区“十四五”2020 年基期数据仅为 38.9%，市规划纲要中该项指标为 90.9%，差距过大，经核实，市规划纲要指标考核范围仅将国控水体断面纳入计算，故该指标 2020 年基期值需参照市级计算方式进行调整。新洲区纳入计算国控水体断面分别为：长江白浒山、倒水龙口、举水沐家泾，根据此三个水体断面前期监测总体情况重新调整 2020 年基期值为 100%，预测 2025 年规划值保持 100%，能达市定目标要求。

表 2 新洲区“十四五”规划指标调整汇总表

因进展滞后需调整的指标	指标属性	2020 年基期值	2025 年规划目标
地区生产总值（GDP）	预期性	不调整	2000 亿元→1260 亿元
高新技术产业增加值占 GDP 比重	预期性	不调整	25%→15%
研究与试验发展经费投入强度	预期性	不调整	3%→2%
常住人口城镇化率	预期性	不调整	>70%→56%
进展顺利，但因统计口径变化需调整的指标	指标属性	2020 年基期值	2025 年规划目标
劳动年龄人口平均受教育年限	约束性	14.8 年→11.8 年	15.5 年→12.3 年
每千人口执业（助理）医师	预期性	2.19 人→1.73 人	3.3 人→2.5 人
森林覆盖率	约束性	不调整	13.24%→完成市定目标
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	约束性	38.9%→100%	不调整

四、进一步推进《纲要》实施的对策建议

党的二十大开启了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程。“十四五”后半期，全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察湖北武汉重要讲话精神，全面服务国家战略全局和省市发展大局，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定高质量发展首要任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，以强县工程为抓手，以四化同步发展为路径，持续做好强信心、稳增长、防风险、推改革、惠民生各项工作，最大限度释放改革创新动能，最大程度激发市场主体活力，最大力度促进区域协调发展，锚定“建设航运航天现代产业新城、打造生态文化宜居宜业新区”定位，加快构建“双城引领、全区协同”发展格局，开启中国式现代化新洲实践的崭新篇章。

（一）深入融入武汉都市圈建设，提升重要节点功能

更深层次融入新发展格局。积极参与武鄂黄黄都市圈建设，深度对接武汉新城、长江新区，推动新洲区“三级三类”国土空间规划体系落地见效，做强双柳，做优邾城，高标准编制重点功能片区城市设计、交通路网衔接，完成海棠、方杨片区产业规划、空间国土规划编制，构建“双城引领、全区协同”城市发展格局，辐射带动大别山革命老区振兴。

完善“内畅外联”交通大格局。扎实推进双柳长江大桥“过江通道”建设，加快“五路八桥”等重点连接工程建设，推进市域郊铁路邾城延伸线（35号线）、光谷长江大桥等立项建设，协调京九高铁新洲西站规划落地，深度融入武汉都市圈同城化发展。推进 G318、G106 国道改线、刘大路改造提升和“四

好”农村路建设，构建纵横联通的交通格局。

构建内外贸双循环格局。积极推动中国（湖北）自由贸易试验区武汉片区联动创新区（龙口港）建设。依托武汉粮食物流应急保障基地、国家粮食现代物流（武汉）基地暨国家稻米交易中心，打造中西部地区和长江中游城市群冷链及粮食多式联运物流枢纽、贸易集散中心和城市共同配送中心，加快构建大进大出的商品流通格局。紧盯城市核心功能，优化区级商业中心、重点商业街区、社区商业网点空间布局，大力培育新型供应链服务企业，建设1—2个专业大型卖场，服务武汉、辐射鄂东、带动大别山革命老区发展，促进商贸经济内循环。

全力打造航天新城。贯彻落实《市人民政府关于加快推进我市航天产业发展的实施意见》，锚定“中国航天第三极”发展目标，推进产城融合，完善功能配套，拉开现代化航天新城格局。加快推进东部产业核心区、西部门户区片区综合开发，有序实施双柳老街城市更新。加快建设10.52平方公里产城融合区，建设产业孵化器、科创办公楼、企业服务中心、商业服务配套。以航天科技引领数字园区建设，布局推进5G、物联网等信息基础设施，打造智慧城管、智慧公交、智慧路灯等场景。到2025年，建成文化中心、体育中心、娱乐中心、社区服务中心，开通园区公交专线，打造一刻钟生活圈、医疗圈、教育圈、文体圈、就业圈，吸引10万人口入住。加快开发区调区步伐，完善航天产业基地管理体制机制。

加快建设问津新城。对接武汉新港高速、京九高铁新洲西站，高质量规划建设问津大学城、城东文旅城、城西商贸

城、高铁站前功能区和汪集职教中心等“三城一区一中心”，推进邾城、汪集、辛冲组团发展，全面提升邾城城市功能。进一步整合力量做强做实问津新城专班，按照“整体策划、分步实施、封闭运作、滚动开发”方式，强化生产性服务业、大健康、智能制造等产业导入，加快教育、医疗卫生、文化体育、园林等公共服务设施以及社区服务综合信息平台规划建设，创建智慧城市应用样板和新型城镇化样板。

深化区域协同发展。推进新洲整体空间发展格局从“西中东”到“南中北”转变，带动大别山革命老区融入武汉都市圈核心。南部片区以双柳、涨渡湖为发展重点，利用毗邻长江新区、武汉新城的区位优势，规划打造航天产业基地、国际交往中心、湿地公园三大功能区。中部片区以邾城、汪集、辛冲为发展重点，努力建设职普融通、产教融合、科教融汇示范基地，有效承接武汉中心城区人口和城市功能疏解任务。北部依托特色小镇生态旅游资源，沿 318 国道及红色旅游公路，形成特色小城镇串联发展格局，突出赏花、花果、茶蔬、特色培植等乡村休闲功能，打造北部“农业+”小镇集群，打造生态农业观光旅游长廊。

（二）锚定四化同步发展示范引领区，挺起全省强县工程脊梁

推进新型工业化，打造先进制造业高地。围绕武汉国家航天产业基地，聚焦火箭研制及发射服务、卫星研制及有效载荷、空天信息及应用服务、航天地面及终端设备制造等四大主导产业以及航天配套产业，打造全产业链协调发展的“中国星谷”。围绕国家粮食现代物流（武汉）基地，加快全国第三批多式联运示范工程的实施，推进湖北自贸区武汉片区联

动创新区龙口港区建设。围绕武船绿色船舶制造生产基地，重点发展绿色智能新能源商旅游船等新型船舶、远海综合保障平台、豪华游轮等重点产品，建立集研发、设计、建造、配套、服务为一体的较为完整的产业链体系，打造特色鲜明、竞争优势突出的船舶海工特色产业集群。依托武汉中建三局“绿色建筑产业园”、汪集新型绿色建筑产业园，推动智能建造与新型建筑工业化协同发展。有序推进新洲区循环经济产业园项目建设，配套引进一批建链、补链项目,实现垃圾固废的集中处置和资源化利用。推进邾城城北工业园提档升级，推动低效工业用地提质增效，创新发展医药健康、新型材料等新型产业。

推进新型城镇化，打造宜居宜业宜游目的地。编制邾城老城区更新规划,有序推进老城功能疏解,靶向治疗“停车难、停车乱”、学位供给不足等问题，全面提升城市形象品质。完成问津新城曲背湖片区及举水河西片区控规编制，谋划推进问津大学城、城西商贸城规划建设。加快推进问津新城核心区市政基础设施配套建设，完善新城综合功能，积极引导邾城老城区及周边地区人口疏解转移至问津新城。启动举水河河滩公园等重点公共设施项目建设，改造提升举东休闲娱乐设施，打造“一河两岸”新景观；加快推进城东村棚户区改造、举水河东侧旧城改造等项目。深入创建省级全域旅游示范区，继续推进 A 级旅游景区创建，高标准打造徐古红色旅游文化小镇、凤凰现代设施蔬菜产业小镇、问津新城文化小镇、潘塘现代农业产业示范园、旧街茶旅融合小镇、汪集美食文化和职教特色小镇，建设涨渡湖“稻香桥湾”农旅融合发展样板区。

推进农业现代化，打造现代都市农业高地。贯彻落实《加快推进武汉市现代都市农业高质量发展实施方案（2023—2027 年）》，大力发展“粮油茶菌蔬、畜禽水产田园游”，深入实施一街（镇）一主导产业战略，以汪集为核心布局建设预制菜食品产业园区，以凤凰、李集、三店为重点创建省级现代农业（蔬菜）产业园。依托江北快速路东延线，规划布局涨渡湖都市田园综合体和海棠生态小镇、滨湖康养小镇、生态渔业小镇、稻香桥湾小镇、猕猴桃小镇、龙王白莲小镇，打造成现代都市农业发展示范区、“农文旅+”新型业态融合发展先行区。依托东北部红色旅游路，加快徐古温泉旅游度假区等项目建设，以点串线、以线带面，打造集“红色革命教育、现代农业、旅游观光、农家体验”于一体的示范带。推广“支部+合作社+公司+农户”运营模式，壮大村集体经济，促进农民增收。

推进信息化建设，打造现代化数字新洲。打造“卫星互联网+5G”天地一体化信息网络产业技术创新生态，加快推进武汉市卫星数据应用公共服务平台建设，在交通物流、水利水务、自然资源、城市建设、环境保护、农业林业等领域建设一批场景应用示范工程，努力建成全国首个天基物联网应用示范区、卫星互联网应用示范区。积极组建星谷产业创新发展研究院，重点推进遥感卫星云智慧产业技术研究院、新洲区智能制造产业研究院落地建设。加快部署 5G 网络，建设电子政务网、云计算中心、工业互联网、物联网等新型基础设施，推行公共服务一网通享。支持“企业上云”和“两化融合”贯标，实现全区“四上”企业数字化改造全覆盖。

（三）夯实创新策源动能，推动经济高质量发展

积极打造中部航天创新策源地。积极组建星谷产业创新发展研究院，重点支持卫星应用龙头企业联合武汉大学共建卫星遥感云技术研究院，推动卫星互联网新型基础设施建设，推动空天大数据云管理和云展现的跨越式发展。加强商业航天产业共性技术平台建设，攻克一批关键核心技术，增强创新驱动能力，强化科技赋能打造创新生态，形成航天产业核心竞争力。推进建立航天研发中心、技术成果转化基地、国际会议中心等商业航天产业公共服务平台，积极承办中国（国际）商业航天高峰论坛、武汉航天应用创新大赛、武汉航天文化节等具有影响力的活动。支持武昌船舶重工集团有限公司联合武汉理工大学搭建内河绿色智能船舶创新平台，加快核心技术攻关，建立健全绿色智能船舶设计、制造示范标准体系，推广应用船舶绿色节能、智能化技术。

深入推动创新成果转化。深入实施跨江发展战略，主动承接光谷跨江发展，打造一江两岸科技创新大走廊，形成“星光联动”融合发展格局。积极争取国家航天产业基地纳入东湖自主创新示范区“一区多园”创建范畴。建立成果转化促进平台，布局开放式中试基地，推动重大科技成果中试熟化与工程化、产业化。创新科技成果转化机制。深化科技成果转化改革，优化科技成果转化激励机制，在收益分配上向科技人员倾斜。建立“政府+市场+服务”转移转化平台，集聚成果转化服务优质机构，深度挖掘和筛选具备产业化前景的科技成果，撬动产业资源、金融资本助力科技成果转化。

强化企业创新主体地位。出台高新技术企业引进培育专项政策，遴选一批创新基础好、研发投入大、发展潜力强的科技型中小企业纳入创新型领军企业培育库，培育一批核心

技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。以柔性引进、项目引进、专项资助等方式，构建国际一流商业航天及船舶人才体系，鼓励有条件的企业建设重点实验室、企业技术中心、工程技术研究中心等研发平台。

（四）以小流域综合治理为基础，共同缔造美好环境与幸福生活

加快推进生态清洁小流域建设。以小流域为基本单元，守住水安全、水环境安全、粮食和能源安全、生态安全底线。加强与麻城、团风的协同联动，深入推进举水、倒水、沙河、潘塘土河、道观河流域治理，以潘塘土河小流域综合治理市级试点工作为重要契机，探索转变生产生活方式、实现绿色低碳发展的路径和模式，打造武汉市绿色低碳农业发展新洲样板，形成可复制、可推广的小流域综合治理模式和经验。持续利用生态横向补偿机制加快流域治理，探索新形势下小流域管理的新机制，落实安全管控负面清单和经济社会发展正面清单。加快推进涨渡湖分蓄洪区蓄滞洪与安全区建设工程。统筹推进农业农村绿色发展，继续推进绿色防控、统防统治示范区建设，建立测土配方施肥化肥减量增效示范片。巩固江河湖库自然水域“三网”拆除成果，实施连片池塘尾水治理，确保实现长江“十年禁渔”目标。实施新一轮破损山体生态修复，推进六湖连通，启动实施道观河、孔子河等湿地公园建设，努力打造武汉东部“绿心”。

积极推进碳普惠体系建设。推动开发生态系统碳汇类（林业碳汇、湿地碳汇等）碳减排项目，以及资源回收利用类（再生资源回收、新型废旧产品回收利用及拆解利用等）碳减排项目。支持分布式光伏发电项目，鼓励在有条件的工

业园区、公共设施及民用建筑屋顶建设光伏发电设施。积极推行绿色低碳生活方式，引导公众开展燃油车停驶及替代。

深入推进“无废城市”建设。开展历史遗留固体废物排查和一般工业固体废物堆场整治工作，制订新洲区绿色制造体系建设实施方案。开展城市矿产示范基地创建行动。加强农膜和农药包装废弃物的回收处理。推动生活垃圾分类收运与再生资源回收“两网融合”。以节约型机关、绿色饭店、绿色学校、绿色商场、绿色快递网点、“无废”景区等为抓手，开展“无废城市”建设。

奋力谱写乡村振兴新洲实践的新篇章。深入学习借鉴“千万工程”经验，深入践行全国“我的家乡我建设”和湖北省委“美好环境与幸福生活共同缔造”重要部署，加大“五化兴乡”探索实践，打造乡村振兴“新洲样板”。继续推进“五路八桥”“四好农村路”等交通基础设施建设。以全域土地综合整治、增减挂钩、“点状供地”为抓手，加快小城镇建设。持续推进农村人居环境整治提升五年行动计划，持续推进美丽乡村建设，建设宜居宜业和美乡村。积极推进农村“三块地”改革，强化农业科技创新，支持农村电商等业态发展，不断提高农业全要素生产率。

扎实推进共同富裕。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，实现城乡居民人均可支配收入年均增幅与经济增长同步。健全多层次社会保障体系、养老托幼服务体系，创建全国“幸福家园”村社互助工程慈善协同示范区，以郝城街、辛冲街、潘塘街、李集街为重点打造慈善示范街，持续扩大新洲慈善品牌影响力。擦亮新洲“问津教育”品牌，依托新洲一中打造全省示范高中学校集群，依托新洲职高、

市二技校等打造国家职教示范基地。加快推进街镇社会工作服务中心和城乡社区服务站建设，城市“一刻钟便民生活圈”改造提升基本实现全覆盖，加快建设镇村便民生活圈。

（五）推动全面深化改革向纵深发展，汇聚高质量发展动能

用足用好改革“关键一招”。主动承接国家级、省级改革试点，全力推动投融资体制改革、区属国资国企综合改革、亩均论英雄改革，加快推动航天基地体制机制、乡村振兴创新试点、农村土地“三权分置”等重点领域改革。坚持“两个毫不动摇”，加强和改进国有资产经济管理，深化国有企业改革，支持民营经济健康发展，以产业链为核心开展上下游企业融资对接活动。深化产业用地市场化配置改革，推行新型工业用地(M0)政策，加快推进高新高端产业和创新型企业、科创机构集聚发展。

持续优化营商环境。以“高效办成一件事”为抓手，推进行政审批“一门”“一窗”改革，开展以降成本为主题的专项行动，推进数字政府建设。用足用好武汉市《支持新城区区域经济高质量发展若干政策措施》，争取省市加大对新洲的支持；合理增加新洲区专项债券规模，确保政府投资力度不减，优先用于交通基础设施、农林水利、生态环保、社会事业等重点领域项目建设，力争在县域经济考核中持续进位提质。

健全完善“政产学研金服用”深度融合机制。聚焦航空航天、新材料、高端制（智）造等重点领域，参与武汉国家重大科技基础设施建设，建设一批技术研发中心、产业创新中心、重点实验室、院士工作站。围绕龙头企业打造全产业链条，营造“热带雨林”式产业生态，构筑大企业建平台、小企

业用平台的多元共生创新生态，争创国家新型工业化产业示范基地。持续推进知识产权综合管理体制机制改革，推动知识产权保护示范建设，开展航天、船舶等重点产业专利导航，加强重大科技产业项目知识产权安全风险监测预警与防控体系建设。

深入开展平安建设行动。压实属地管理、部门监管、企业主体各方责任，切实抓好安全生产，落实全覆盖排查、全方位整治、全流程监管，紧盯消防、交通、危化品安全，统筹抓好各领域安全生产。建立健全“情指勤舆”一体化平安稳定工作运行机制，建设更高水平“平安新洲”。

（六）加大推进落实力度，确保主要目标如期完成

围绕建设航运航天现代产业新城，打造生态文化宜居宜业新区，协同构筑以阳逻港为主体、以双柳沿江临港片区为补充的物流枢纽组团，助推长江经济带高质量发展。

继续推动重大工程项目建设。推进实施好基础设施、社会民生、产业发展项目攻坚三年行动，坚持和完善项目推进落地机制，落实领导包保，做强做实攻坚重大项目建设工作专班。

有效拓宽投融资渠道。积极争取中央省市预算内资金、国债资金，加大专项债、中央预算内投资申报力度，充分利用政策性金融工具，为项目提供资金支持。加快政府投融资体制改革，强化财政风险管控。坚决落实减税降费政策，培植壮大地方财源，优化税收结构，提高税收质量。

持续优化产业发展布局。积极谋划现代产业体系，狠抓招商引资，重点打造商业航天、智能制造、商贸物流、农文旅四大产业集群。改造提升智能建造等传统支柱产业，提升

创新能力，形成项目矩阵，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。加快发展总部经济、枢纽经济、流量经济、楼宇经济、信创经济等现代服务业高级形态，全力抢占数字经济新赛道，推动数字产业化、产业数字化、数字化治理和数据价值化。聚力构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长极。