

关于《新洲区高标准农田建设规划 (2022-2030 年)》 编制情况的解读

根据《湖北省高标准农田建设规划（2022-2030 年）》及《武汉市高标准农田建设规划（2022-2030 年）》等相关文件要求，新洲区农业农村局牵头制定了《新洲区高标准农田建设规划（2022-2030 年）》（以下简称《规划》）。《规划》旨在深入贯彻落实乡村振兴和“藏粮于地、藏粮于技”战略要求，以提升粮食产能为首要目标，坚持科学布局、分类施策、良田粮用、生态理念、注重质量的原则，拓展建设内涵，加强建设管理，突出抓好耕地保护、地力提升，加快补齐农业基础设施短板，高质量推进高标准农田建设工作。现将规划编制情况说明如下：

一、制订情况

《规划》编制工作于 2020 年 9 月启动，到 2023 年 2 月完成专家评审，项目从对接、调研、启动、编制、征求意见、完成中期成果稿到专家评审。《规划》共征求 3 次意见，其中 全面征求各相关职能部门和街道意见 1 次、征求区农业农村局 相关科室意见 2 次；区农业农村局针对《规划》组织召开专题座谈会 5 次。2020 年 11 月 25 日，新洲区农业农村局举办“十四五” 高标准农田建设座谈会，农业农村局各各科室对新洲区

“十二 五”以来各部门已实施高标准农田建设范围、面积、投资额、现状、存在问题等内容进行深入座谈交流。2021年4月9日，在新洲区农业农村局举办《新洲区高标准农田建设“十四五”规划》初稿座谈会，新洲区农业农村主要领导和各科室负责人出席会议，并对《规划》初稿提出细致的修改意见。2022年5月10日，在新洲区农业农村局举办《新洲区高标准农田建设规划（2022-2030年）》成果稿座谈会，武汉市农业农村局要求，将《新洲区高标准农田建设“十四五”规划》调整为《新洲区高标准农田建设规划（2022-2030年）》，新洲区农业农村主要领导和各相关职能部门负责人出席会议，并对《规划》提出进一步完善的修改意见。2023年2月27日，《新洲区高标准农田建设规划（2022-2030年）》专家评审会在新洲区农业农村局召开。湖北大学王振伟副教授、中南财经政法大学张俊峰副教授、市高标准农田规划设计编制单位专家黄培、新洲区水务和湖泊局郑春林正高级工程师、新洲区农业农村局陶建权高级工程师等专家担任评委。专家评审组对《规划》内容表示认可。一致认为《规划》编制技术路线正确，内容较全面，方案基本可行；对新洲区高标准农田建设现状、成效、有利条件和问题的评估基本准确，提出的建设目标和任务基本可行。2023年6月14日，区政府组织相关部门和街道审核规划，专家组一致同意通过评审。

二、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神及习近平总书记关于“三农”系列重要论述和湖北武汉考察重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，落实高质量发展要求，推动“藏粮于地、藏粮于技”，以提升粮食产能为首要目标，统筹整合资金，加大投入力度，完善建设内容，加强建设管理，通过实施高标准农田项目建设，补齐农业基础设施短板，增强农田防灾抗灾减灾能力，为实现乡村振兴、保障国家粮食安全奠定坚实基础。着力改善农田基础设施、培肥地力，实现“田、土、水、路、林、电、技、管”综合配套，稳步提高水土资源利用率和耕地产出率；着力规范建设标准，整合资源，建立和完善部门间协调推进机制；着力明确管护责任，落实管护主体，建立健全建管结合、用养并重的耕地质量建设管理长效机制；着力推进农业发展方式转变，节约集约利用资源，推进耕地质量建设，为推动乡村振兴、保障国家粮食安全作出贡献。新洲区负责长江新城起步区（新洲区托管片区）高标准农田建设项目申报，后期根据长江新城起步区规划及管理模式调整。

（一）坚持统筹谋划、绿色发展原则。

统筹协调农业发展，发挥新洲区区域经济优势，践行山水林田路湖草是一个共同生命体理念，综合施策、综合布局，在高标准农田建设过程中应注重生态保护，绿色发展。

（二）坚持节约集约、多项结合原则。

推进农业节约集约化发展，与耕地质量提升、美丽乡村建设、扶 贫帮困、农业产业升级等工作做好结合、统筹组装、对症下药、科学 精准规划，以高标准农田建设带动农产品产能提升，促进农业增效、农民增收。

（三）坚持合理布局、突出重点原则。

在划定的“ 两区” 区域内，综合考虑自然资源条件、经济社会发展水平，突出重点，有序开展高标准农田建设。

（四）坚持政府主导、社会参与原则。

建立各级党委政府领导，农业农村部门牵头负责，相关部门分工协作、社会力量参与的工作机制，形成合力推进高标准农田建设。

（五）坚持建管并重、良性运行原则。

高标准农田项目建成验收后要及时确权登记，办理移交手续。按照“谁使用、谁管理，谁受益、谁管理” 的原则，明确管护责任和主体，健全管护机制，发挥长久效能。

三、规划主要内容

《规划》全篇共 94 页 4.1 万字，分为正文和附件两个部分。其中正文部分包括发展现状、总体要求、区域分布、建设内容、投资估算、效益分析、环境影响分析、保障措施等 8 章，共 28 个小节。附件包括附件、附表、附图。《规划》的指导

思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神及习近平总书记关于“三农”系列重要论述和湖北武汉考察重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，落实高质量发展要求，推动“藏粮于地、藏粮于技”，以提升粮食产能为首要目标，统筹整合资金，加大投入力度，完善建设内容，加强建设管理，通过实施高标准农田项目建设，补齐农业基础设施短板，增强农田防灾抗灾减灾能力，为实现乡村振兴、保障国家粮食安全奠定坚实基础。着力改善农田基础设施、培肥地力，实现“田、土、水、路、林、电、技、管”综合配套，稳步提高水土资源利用率和耕地产出率；着力规范建设标准，整合资源，建立和完善部门间协调推进机制；着力明确管护责任，落实管护主体，建立健全建管结合、用养并重的耕地质量建设管理长效机制；着力推进农业发展方式转变，节约集约利用资源，推进耕地质量建设，为推动乡村振兴、保障国家粮食安全作出贡献。《规划》提出的总体目标是：规划期内，优先在永久基本农田保护区和“两区”内开展高标准农田建设，通过实施高标准农田建设，完善农业基础设施配套，改善农业生产条件，在全区建成一批集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、满足精致农业发展需要的高标准农田。2022-2025 年，高标准农田建设 13.49 万亩，其中新建高标准农田 4.23 万亩，改造提升高标准农田 9.26 万亩。2026-2030 年，高标准农田建设 7.77 万亩，改造

提升高标准农田 7.77 万亩。由于 2023 年 6 月长江新区的启动，新洲仓埠街、阳逻街的部分区域划入到长江新区，高标准农田建设主要指标不在按照上级下达任务完成。

建成的高标准农田集中连片、田块平整、配套水、电、路设施完善，耕地质量和地力等级提高，科技服务能力得到加强，生态修复能力得到提升。主要涉及田、土、水、路、林、电、技、管 8 个方面：

（一）田通过归并和平整土地、治理水土流失，实现连片田块规模适度，耕作层厚度增加，基础设施占地率降低，丘陵区梯田化率提高。

（二）土通过土壤改良改善土壤质地，促进良种良法的推广，实现农业增产增效。

（三）水通过大力加强农田水利设施建设、加快推广节水增效灌溉技术，增加有效灌溉面积，提高灌溉保证率、用水效率和农田防洪排涝标准。

（四）路通过田间道（机耕路）和生产路建设、桥涵配套，解决农田“路差、路网布局不合理”问题，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，满足农业机械通行要求。

（五）林通过农田林网、岸坡防护、沟道治理等农田防护和生态环境保持工程建设，解决防护体系不完善、防护效能不高等问题，扩大农田防护面积，提高防御风蚀能力，减少水土流失，改善农田生态环境。

（六）电结合农村电网改造等工程建设，通过完善农田电网、配备必要的输配电设施，满足现有机井、河道提水、农田排涝、喷微灌等设施应用的电力需求，降低农业生产成本，提高农业生产的效率和效益，夯实发展现代农业的基础保障。

（七）技通过加快推广农业良种良法、大力发展农业机械化，完善农技社会化服务体系，增强服务能力，提高良种覆盖率、肥料利用率、农林有害生物统防统治覆盖率和耕种收综合机械化水平。

（八）管通过明确管护责任、完善管护机制、健全管护措施、落实管护资金，确保建成的高标准农田数量不减少、用途不改变、质量有提高，使建成的高标准农田长久发挥效益。《规划》提出的建设标准：高标准农田建设应达到“土地平整、土壤肥沃、集中连片、设施完善、农电配套、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、持续高产稳产”的要求，实现高标准农田数量、质量、生态的有机统一。通过高标准农田建设，解除制约农业生产的关键障碍因素，增强抵御自然灾害能力，稳步提高农业特别是粮食综合生产能力；农田基础设施达到较高水平，节约集约用地，田地平整肥沃，水利设施配套、田间道路畅通；因地制宜推行节水灌溉和节本增效技术，农田林网适宜，区域农业生态环境改善，可持续发展能力明显增强；推广优良品种和先进适用技术，农业科技贡献率明显提高，主要农产品市场竞争力显著增强；实现建

设区基本农田少灌水、高利用、低排放，使农业生产条件明显改善，农业水肥利用效率明显提高，重点区域农业排放水质明显好转；建设区达到优质高产高效的目标，取得较高的经济、社会和生态效益。建成的高标准农田耕地地力平均提高 0.5 个等级以上，耕地质量平均提高 1 个等级以上，灌溉水有效利用系数提高 10% 以上，肥料利用率提高 10%，农田粮食生产能力平均每亩提高 100 公斤左右。

《规划》提出的建设重点：规划期内应加强农田基础设施建设，重点开展田块整治工程和灌溉与排水工程，有序推进高标准农田新增建设和改造提升，积极引导土地流转和规模经营，稳定水稻和小麦等粮食作物种植面积。新建任务重点集中于新洲区北部和南部片区耕地，改造提升任务重点集中于新洲区西部片区耕地，涉及 9 个街道、2 个园区、1 个农场：方杨文旅园区、汪集街道、旧街街道、海棠生态园区、徐古街道、辛冲街道、邾城街道、凤凰镇、李集街道、三店街道、双柳街道、涨渡湖农场。