

新洲区人民政府文件

新政发〔2015〕1号

区人民政府关于印发政府工作报告的通知

各镇人民政府、各街道办事处，区人民政府各部门、各直属单位：

《政府工作报告》已经区四届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织学习，抓好贯彻落实。

武汉市新洲区人民政府

2015年1月19日

政府工作报告

——2014年12月29日在新洲区第四届人民代表大会第四次会议上

区长 周 耕

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，面对严峻的外部形势和繁重的发展任务，紧紧围绕“1234”发展战略，扎实推进“5个年”建设，攻坚克难，创新实干，较好完成了区四届人大三次会议确定的主要目标任务。

——经济保持稳定增长。预计（下同）全年完成地区生产总值506亿元，增长12%；地方公共财政预算收入28.4亿元，增长15%；全社会固定资产投资400亿元，增长12.8%；规模以上工业增加值196亿元，增长14.2%；社会

消费品零售总额 157.3 亿元，增长 12.5%；实际利用外资 19720 万美元，增长 21.2%。

——规划体系进一步完善。启动了“三规合一”的全域规划体系研究，建立了全域发展建设指引、城乡规划、土地利用规划和基础设施四个“一张图”，确立了“一城、十镇、百村”的城乡体系格局。

——项目建设加快推进。成功开通“21 世纪海上丝绸之路·武汉—东盟四国”航线，阳逻港集装箱年吞吐量首次突破百万标箱，成为内河最大的集装箱港口。连通我区的轨道交通 21 号线开工建设，红色旅游公路一期全线通车。格林美一期、凯迪斯特建成投产。京东商城将于元月建成。投资 60 亿元的武汉绿色建筑产业园、50 亿元的斐讯新洲产业园、24 亿元的双柳武船机电、10 亿元的维他奶等重大项目签约落户。

——生态农业特色初显。仓埠桂花苗木、凤凰蔬菜两大市级都市农业示范园建设初见成效。华中最大的紫薇园仓埠都市田园开园迎宾。凤凰西环线生态有机茶基地连片推进。李集春桃夏荷、旧街油菜花海、辛冲樱花田园等赏花游日趋升温。

——改革创新步伐加快。推动“一区三街”一体化发展，武汉临港（阳逻）经济开发区管理体制改革顺利完成。建立三大片区差异化考核指标体系，严格环保绩效考核，大力倡导绿色政绩观，美丽新洲建设深入推进。海华塑料、思创化工两家公司成功实现“新四板”股权挂牌。

——文明创建如火如荼。创建国家卫生城市通过初审，创建全国文明城市掀起高潮。社会主义核心价值观深入人心，涌现出江家良心秤、好人医生蔡春林、人民调解能手朱春辉等一批时代楷模。

——人民生活不断改善。全区公共财政用于民生领域的支出达 38.7 亿元，占全区公共财政支出的 75.6%。城乡居民人均可支配收入 17558 元，增长 12%。区政府承诺的十件实事全面完成。

一年来，我们科学谋划新洲长远发展，扎实做好规划编制、项目清理、制度完善、环境提升、作风建设等基础性工作，务实推进各项事业稳步向前，为下一步快速发展奠定了基础。重点抓了六个方面工作：

（一）以规划为引领，高起点谋划全域新洲发展。对接武汉 2049 远景战略发展规划和大临港板块综合规划，全面梳理、编制远近期各类规划，使之体系化、规范化、法定化。完成了全域发展战略、城镇村空间布局、综合交

通体系、土地利用评估等战略性研究与规划。重点编制了阳逻之心、邾城问津新城控制性规划。借智北京大学专家团队，开展了全区“十三五”经济社会发展规划重大课题研究，编制了“四个新洲”专项规划。强化规划刚性约束，以四个“一张图”指导各项建设活动，全区规划一张图、建设一盘棋、管理一张网的格局初步形成。开展了项目用地专项清理，摸清了土地利用底数。

（二）以项目为支撑，着力提升产业发展水平。坚持经济工作项目化，项目调度制度化，促进项目落地实施、建成投产。

持续推进工业倍增。投入 20.6 亿元，加快工业示范园区建设。开发区 11.85 平方公里拓展区基本建成，古龙产业园 5 平方公里核心区退地全面完成。开工建设园区基础设施项目 34 个，潘庙新社区还建楼竣工 18 栋，双柳新城一期基本建成，挖沟变电站通电运行。新引进工业项目 23 个，协议投资 178 亿元。新增规上工业企业 35 家，总数达 235 家，实现“个转企”50 家。市场活力进一步释放，新增各类市场主体 5320 户，总数达到 40628 户。新组建阳逻港科技孵化器，新认定高新技术企业 2 家，新增大学生创业团队 10 个，挂牌成立全市首家区级青桐学院。新增一级资质建筑企业 5 家，“新八建”获中国驰名商标认定，10 家建筑企业进入全市百强，实现建安产值 850 亿元，税收突破 11 亿元。

强力推进服务业升级。出台了促进服务业培育升级的若干意见，建立了服务业培育升级联席会议制度，入库项目建设加快。阳逻“一园两中心”物流业发展规划编制完成。武汉航运中心 12 个在建项目全年完成投资 33.24 亿元，阳逻港三期建设提速，阳逻保税园区拆迁基本完成，卓尔陆港中心顺利推进。邾城摩尔城即将开业，万佛宝塔、问津书院主体修缮工程完工，华中影视城详规、宝中龙观总规编制完成。徐古集发休闲农庄成功创建五星级农家乐，凤凰民俗文化村基本建成。金融机构存款余额 261 亿元，增长 10.7%；贷款余额 188.9 亿元，增长 15.5%。设立了新兴产业发展基金，启动了城投债发行工作。

加快推进都市农业发展。三店、凤凰、涨渡湖设施蔬菜提档升级，新增标准化基地面积 1.25 万亩。徐古食用菌产业园启动建设。制定畜禽养殖禁、限、适发展规划，15 家规模化畜禽养殖场实现标准化改造。新增市级农业龙头企业 10 家、示范合作社 6 家，流转土地 1 万亩，农业产业化覆盖率 66.7%。

新星水产、富民诚农机成为国家级示范合作社，“李集香葱”、“城楼寨绿茶”获国家地理标志认证，“旧街白茶”、“双柳博威蔬菜”等 5 个产品获得第十一届武汉农博会金奖。投入 3 亿元，完成农村重点港渠清淤整治 215 公里，实施了倒水汪集段整治、小农水重点县建设等 10 大水利项目，农田水利设施明显改善。

（三）以城镇化为载体，统筹推进城乡协调发展。实施城建攻坚计划项目 119 个，完成投资 33.7 亿元。江北快速路新洲段建设有序推进。江北铁路即将开工。阳逻港区综合运输通道进一步完善。对 106 国道进行了大修。建立了农村公路建设管理养护长效机制。新建农村公路 105 公里、改造 55 公里，维修农村危桥 35 座，郑竹线、凤长线、柳明线、凤凰西环线升级全线完工。举水河老大桥大修完成，新连接桥加快建设。完成邾城 22 处渍水点整治和 630 处窨井盖更换，启动邾城“三濠”整治、文昌大道排水箱涵建设。博物大道亮化工程全面完成。阳逻水厂改造工程加快推进。严控小产权房开发、私人乱建房，规范了农民建房管理。保持查违控违高压态势，拆除各类违法建设 653 处、10 万平方米。重拳出击整治城市管理突出问题，全区主要公路沿线广告招牌得到规范，邾城、阳逻城区集贸市场、交通秩序等专项治理成效明显。加大陆域采砂整治力度，全面禁止河道采砂。开展了公路超载、阳大公路交通安全等专项整治，取缔长江沿岸非法码头 15 个，11 个码头得到整顿规范。加大新农村建设投入力度，仓埠周铺、双柳湖滨 2 个农村新社区一期项目基本建成，潘塘罗杨、辛冲寨山、凤凰三叉路等 10 个中心村面貌一新。

（四）以生态为底线，切实加强环境保护。全面划定和严守基本生态保护红线，清理拆除基本生态控制线内项目 2 个。加强饮用水水源地保护，举水东河治理工程顺利推进，14 个集中式生活饮用水水源地水质全部达标，农村地区大水厂大管网供水覆盖面扩大到 85%。12 个湖泊“三线一路”保护规划编制完成，鄢家湖截污工程全面完工，柴泊湖环湖截污工程加快推进，阳逻开发区 1 号污水泵站开工建设。李集、徐古、旧街 3 个污水处理厂建成运行，24 个农村污水处理设施投入使用。关停废塑造粒企业 28 家。大力推进空气质量改善，更新淘汰黄标车 1683 辆，实施阳逻电厂、亚东水泥脱硝改造，主要污染物年度减排任务全面完成。全区 14 个老旧社区、邾城街 6 条主干道实施绿化改造，11 公里柴泊湖环湖路加快推进，新增城市绿地面积 7.3 万平

方米。编制了山体保护规划，修复旧街、徐古等地破损山体面积 521 亩，完成人工造林 2 万亩。创建省级生态村 14 个、市级生态村 28 个。

（五）以民生为根本，不断提高群众幸福指数。高度重视就业和社会保障工作，新增就业 1.2 万人，实施各类培训 2.1 万人次，发放创业小额贷款 4630 万元。新增各类社会保险参保 21 万人次。启动被征地农民社会保险。机关事业单位退休人员生活性补贴提高 5%，企业职工养老金增加 10%，城乡居民基础养老金增加 20%，全年发放养老金 12.7 亿元。城乡低保标准分别提高 27%和 28%。5.5 万人次职工和城镇居民报销医疗费用 2.7 亿元。新改扩建公办幼儿园 9 所，创建市级素质教育特色学校 5 所、标准化学校 13 所。高水平通过国家义务教育均衡发展区评估验收。高考成绩继续在省市保持领先。老年教育卓有成效。新农合参合率达 99.7%，全年报销医疗费用 3 亿元。区人民医院成功进入三级医院行列，区骨伤科医院晋升为二甲专科医院。获评全国计划生育优质服务先进区。新建保障性住房 1460 套，20 个住宅小区成立业主委员会。完成农村危房普查 4469 户，改造农村危房 200 户。新建改建社区养老院 3 所、农村老年人互助照料中心 6 所，新增社区居家养老服务中心 3 所。5.59 万名 65 岁以上老年人享受免费体检，提高了 80 岁以上老年人高龄补贴。区残疾人综合服务中心投入使用，建立街镇残疾人服务社 5 个，发放残疾人居家护理补贴 557 万元。正确把握新闻宣传舆论导向，省市政府好新闻获奖数稳居全市第一。组织“双百杯”、“新洲好声音”等群众性文化活动 34 场次，成功排演大型现代楚剧《焦裕禄》。推进公共服务向社区和农村延伸，新建成 24 小时自助图书馆 2 座、村邮站 161 个，为 70 个业余文艺团队配置了活动器材，为 79 个村湾、社区配备了健身设备。第九届村委会换届选举全面完成。646 个村、社区（大队）全部实现网格化管理。立体化治安防控体系进一步完善，15 个街镇留守老人、妇女、儿童警务服务站建成使用，“缉枪毒、打盗抢”等专项行动和医院、校园、商场“三圈”治理成效明显，刑事有效警情同比大幅下降。开展“六五”普法、宪法日等法制宣传活动 56 场次，办理法律援助案件 343 件。食品药品安全监管网络初步建立。安全生产形势总体稳定。进一步加强信访维稳工作，信访总量明显下降，信访秩序明显好转，信访事项受理率、办理率达 100%。

（六）以改革为抓手，加快推进政府治理规范化。全面清理规范行政权力和政务服务事项，公布“权力清单”15 大类 3374 项，同步建立“程序清

单”和“责任清单”。新一轮行政审批制度改革全面完成，清理保留区级行政审批事项 208 项。完成了城管、卫计、药监、工商、质监、文广等政府机构改革任务。理顺了招商引资工作机制。组建国资金融办，加强国有资产监管，清理甄别了全区政府性债务。成立开发区政务服务中心，设立区中小企业服务超市，实现了一站式服务、全程式代办。农村综合产权交易服务体系初步建立。农村综合配套改革工作连续 7 年荣获省级先进。强化制度建设，狠抓作风转变。修订完善了政府工作规则、重大行政决策程序规定等制度，加大对审计、巡视工作中反馈问题的整改力度，规范和加强了土地出让、招商引资政策、建设工程招投标、财政专项资金等重点领域和关键环节管理。扎实开展党的群众路线教育实践活动，强力整治了群众反映的“十个突出问题”，制定了党员干部“十不准”等制度，对干部作风进行常态化督查，实施责任追究 164 人。加大政府信息公开力度，各部门各单位财政预决算及“三公”经费预决算全面公开。严格落实中央“八项规定”，规范行政事业单位津补贴管理，“三公”经费同比下降 11.5%。

国税、地税、烟草、电力等单位为全区经济社会发展作出了积极贡献，国防动员、民兵预备役、人防、档案、史志、物价、气象、石油、盐业、民族、宗教、仲裁、对台、外事、侨务工作不断加强，妇女、儿童事业健康发展。

各位代表，2014 年发展的历程充满艰辛，取得的成绩来之不易。在困难和挑战面前，我们紧紧依靠全区人民的信任和支持，抢抓机遇，开拓奋进，形成了凝心聚力建设“四个新洲”的崭新局面。这一切得益于市委、市政府的正确领导，得益于区委的科学决策，得益于社会各界的鼎力支持，凝聚着全区百万人民的智慧和汗水。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻区部队、武警官兵、政法干警，向所有关心、支持新洲发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，全区发展中仍然存在一些困难和问题。主要是：受宏观经济形势影响，少数经济指标未达到年度预期目标；产业项目支撑不够，经济快速发展乏力；交通瓶颈制约依然突出，港口优势难以充分发挥；城乡建设任务繁重，资金筹措难度加大；财源基础薄弱，民生事业欠账较多，居民收入水平偏低；少数部门和干部思想不够解放、工作

作风不实、执行落实不力、办事效率不高的问题依然突出。对此，我们要采取有效措施，切实加以解决。

二、2015 年工作安排

各位代表，2015 年是收官“十二五”、谋划“十三五”的承上启下之年，也是在新常态、新起点上推进“万亿倍增”的开局之年，更是新洲改革破难、蓄势发力的攻坚之年。随着“一带一路”和长江经济带建设国家战略的全面实施，阳逻港地处长江三大航运中心枢纽，是两大国家战略的水陆交汇点，已经成为武汉建设国家中心城市的战略引擎，新洲“依港兴城”、“乘江出海”势不可挡。目前，“1234”发展战略思路清晰，全域新洲规划有序推进，一区三街改革、重大项目引进等重点工作不断突破，干部群众干事创业激情高涨，为我们赶超跨越奠定了坚实基础。我们坚信，只要全区上下心往一处想，劲往一处使，按照既定的思路坚定不移地干下去，就一定能够开创新洲科学发展、跨越发展的崭新局面。

2015 年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会、中央经济工作会议精神，按照区委的总体部署，深入实施“1234”发展战略，突出临港经济开发区建设和城乡一体化发展，坚持港口优先、主攻工业，坚持全域规划、重点突破，坚持绿色发展、保护生态，坚持改革攻坚、破解瓶颈，坚持改善民生、共享发展，坚持依法治区、从严治政，圆满完成“十二五”规划目标任务，为“四个新洲”建设打下坚实基础。

2015 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10%，地方公共财政预算收入增长 12%，全社会固定资产投资增长 12%，规模以上工业增加值增长 11%，社会消费品零售总额增长 12%，实际利用外资增长 10%，城乡居民收入增速与经济发展同步，完成市下达的节能减排任务。

重点做好以下六个方面的工作：

（一）突出港口带动，加快沿江经济带建设

全力提升港口功能。坚持“抓港口，带物流，促工业，建新城”不动摇，集全区之力加快武汉长江航运中心建设。深度参与长江经济带开发，积极争取国务院和省、市有关部门支持，做好相关政策的衔接，完善相关专项规划。加快完善港口基础设施，全力服务武汉航运中心 26 个重点项目建设，确保阳逻港三期等 12 个在建项目高效推进，力促香炉山集装箱场站等 6 个项目开工建设。聚集航运要素，争取获批武汉新港空港综合保税区，力争阳逻保税园

区通过验收并封关运行。充分发挥进境粮食和进境水果指定口岸功能，加快引进一批食品精深加工产业项目。做好七龙湖航运产业“特区”前期服务协调工作。对接“一带一路”，加大阳逻港国际国内航线开发力度，加快电子口岸和信息平台建设，推动阳逻港建成长江中上游地区最大集装箱中转分拨中心，实现集装箱吞吐量 115 万标箱。

强力推进工业倍增。扭住工业这个“牛鼻子”，规划实施一批重大产业项目，加快提升工业实力，打造全市“万亿倍增”的重要增长极。依托港口，突出特色，进一步明晰“一区三街”产业布局。按照园区专业化、产业集群化的发展要求，做大总量，优化结构，加快促进产业转型升级。加快工业倍增示范园区建设，完成基础设施投入 26.5 亿元，建成 30 平方公里阳逻园区、5 平方公里古龙园区，提高项目承载能力。开展闲置工业用地清理专项行动，精打细算，惜地如金，确保优质项目落户需要。加快柴泉联众等 30 个重大产业项目建设，推进武汉绿色建筑产业园、斐讯新洲产业园、维他奶等项目开工建设，完成工业投资 300 亿元，实现规上工业总产值 800 亿元。坚持大员上阵、专业化招商，规范招商引资工作流程，策划引进一批高附加值、高成长性的龙头型、补链型项目，全年至少引进 1 个 50 亿元以上项目，1 个 20 亿元以上项目，2 个 10 亿元以上项目。牢固树立“产业第一、企业家老大”的理念，组织开展企业服务年活动，帮助企业解决用地、融资、用工等实际困难。坚持一手抓现有企业壮大存量，一手抓新建项目扩张增量，扶持重点企业成长为产业龙头，促进一批中小企业快速壮大，新增规模以上工业企业 30 家。

加快服务业培育升级。把服务业作为优化产业结构、增加地方财源、扩大就业、加快城市化进程的重要抓手，全力推进服务业规模壮大、业态升级。引进建设一批港口物流、航运服务等生产性服务业项目，确保京东商城、卓尔陆港中心建成运营。开工建设武汉物流交易所、华润加工物流园。完善小额贷款、融资担保体系，积极发展电子商务、互联网金融，大力引进私募基金、风险基金、城投基金等新兴金融业态。提升传统商贸业发展水平，推进邾城摩尔城核心商圈建设，开工建设九洲港国际商贸城，完成“小进限”15 家。大力发展文化创意产业，加快华中影视城项目建设。整合问津书院、道观河、将军山等旅游资源，推进宝中龙观项目开工，开展红色旅游公路沿线环境综合整治，加大旅游业营销推广力度，提升东北部红色线路旅游人气。

促进建筑业转型升级。建立建筑业发展基金，搭建政银企三方合作平台，缓解融资难问题。完善激励机制，支持建筑企业整合资源、联合承包、抱团发展，打造新洲建筑企业“联合舰队”。引导建筑企业加快建立现代企业制度，推动建筑企业向标准化设计、工业化生产、装配式施工和信息化管理方向发展。充分发挥建筑业协会作用，帮助企业做好人才引进、员工培训、提档升级等工作，支持新七集团申报特级资质企业。鼓励新八、常阳等建筑企业回乡投资建设重大基础设施项目，形成新洲建筑建设新洲热潮。力争建安产值突破千亿元大关，完成税收 12 亿元。

（二）突出规划实施，加快城乡一体化进程

深化完善全域城乡规划体系。按照“一城、十镇、百村”发展布局，打破城乡界限，开展城市基础设施等专项规划编制，实现全域建设用地控制性详规全覆盖。全面启动修编新一轮城市总体规划、土地利用总体规划、综合交通规划，深化完善全域城乡建设统筹规划，完成邾城城市新区总体规划修编和阳逻之心、邾城问津新城控制性详规，编制其他重点镇特色区和功能区实施性规划、柴泊湖周边城市景观设计等专项规划。按照“一次性规划、分步实施”的要求，加快完成 10 个中心镇建设规划和 103 个中心村（新社区）布局规划。加大规划宣传，开展规划宣传“进机关、进社区、进村湾”活动，让全区群众了解规划、知晓规划。强化规划管理，有序推进各项建设。出台农民建房导则，建立农民宅基地退出机制。加大规划执法力度，坚决维护规划的严肃性。

强力推进新城建设。按照“独立成市、产城融合”的要求，坚持基础设施先行、公共服务引领，大手笔推进阳逻之心、邾城问津新城建设。启动阳逻之心核心区、邾城问津新城拆迁退地，抓好骨干路网和生活服务配套设施建设，新建邾城齐安大道、文昌大道、古城大道南延线，实现净地招拍挂，大幅提高城市资源价值。创新投融资机制，鼓励引导社会资本参与城市基础设施建设。完成邾城、阳逻城区公交站点建设和公交改造升级工作，建成邾城客运站，启动阳逻客运站建设前期工作。建设阳逻新城第二水厂，改造城市排水管网，整治城区渍水点，提升城市配套功能，加速新城扩容提质。加快推进“一区三街”基础设施一体化，实现管网全覆盖、污水全收集、垃圾全处理。加快仓埠、汪集、旧街等中心镇建设，启动新型社区和中心村（新社区）建设试点，推动基础设施和公共服务共建共享，引导人口向新城、中

心镇、中心村（新社区）集中。全年实施城建攻坚计划项目 70 个，完成投资 41 亿元。

加大交通基础设施建设力度。深入推进交通年建设，加快构建外联内畅的快速交通体系。加快实施疏港公路等重大交通项目，开工建设江北铁路、武英连接线，实现江北快速路新洲段建成通车，完善水铁公空立体联运体系。会同新港委组织开展临港大道和临港大桥前期规划研究。完成轨道交通 21 号线建设投入 6 亿元。完成邾城二通道路基路面、特大桥下构工程。建设红色旅游公路二期。启动古龙产业园环湖路建设。继续做好农村公路建设管理养护工作。

提高城市管理水平。深入推进“三创”工作，全面提升城市环境、形象、内涵和品质。进一步做实“大城管”体制，推进城市管理重心下移，实行城市管理综合执法，提高城市管理效率。深化背街小巷、城乡结合部、集贸市场等重点区域治理，加强交通秩序、架空管线、门面招牌、建筑工地等专项整治，规范出租车管理。推进环卫作业市场化，巩固提升主次干道、窗口地带保洁水平。启动城管革命进农村三年计划，推进城乡环境整洁有序。进一步加大查违控违力度，实现违法建设“零增长”。

（三）突出绿色发展，加快建设美丽新洲

发展现代都市农业。优化农业产业布局，重点推进仓埠桂花苗木、凤凰蔬菜 2 个市级都市农业示范园和徐古食用菌产业园建设。提档升级设施蔬菜基地 2700 亩，新增“一河两湖”水生蔬菜标准化面积 5000 亩。推进畜禽产业控量提质、控污增效。大力培育新型农业经营主体，鼓励支持土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，新增区级农业龙头企业 6 家，新培育农业专业合作社 6 家。积极引进农产品深加工企业，延长产业化链条，提升农产品附加值。实施中型水库整险加固、小农水重点县等 10 大水利项目，完成年度投资 3 亿元。有序推进大别山革命老区三年行动计划。

推进美丽乡村建设。强化政策引导，注重文化传承，重拾乡村记忆，彰显地域特色，打造一批宜居社区、美丽村庄。启动仓埠省级历史文化名镇创建工作，推进旧街孔子河、凤凰石骨山 2 个省级历史文化名村建设，加快建设双柳湖滨新社区，建成市级美丽乡村示范村 2 个、美丽乡村 5 个。全力推进仓阳岗十里花卉苗木长廊建设，进一步扩大花果山桂花、海帆苑紫薇的品

牌知名度。引导李集、旧街、邾城、辛冲、潘塘等地发展特色花卉苗木，打造“一街一花、一地一景”四季赏花休闲游线路，形成各具特色的美丽乡村风景线。

加大生态建设力度。全面落实全域生态保护规划，严格执行基本生态控制线管理规定，切实加强湖泊保护、山体生态修复、饮用水安全等生态工程建设。落实 12 个湖泊“三线一路”保护规划，启动“三湖连河通江”工程前期工作。完成阳逻老城区、柴泊湖环湖截污工程。改扩建邾城污水处理厂，启动建设古龙产业园污水处理厂。深入推进饮用水源地保护。新建举水河水质自动监测站。继续实行三条河流关停禁采。分年度关停禁养区畜禽养殖场。完成 25 个村自来水“小厂并大厂、小网并大网”工程。推进改善空气质量行动计划，开展工业废气、工地扬尘、秸秆垃圾焚烧等治理防控。建成阳逻空气自动监测站，淘汰黄标车 5461 辆，在邾城、阳逻城区实施禁鞭，完成邾城、阳逻城区改燃任务。实施绿满新洲三年行动计划，大力倡导树木育人文明新风，引导市民在生日、结婚、升学、参军等纪念日栽植各种纪念树。加快柴泊湖、鄢家湖等湖泊绿地建设，完成四旁植树 120 万株，实施旧街、道观河、徐古、阳逻等地破损山体生态修复工程。积极开展生态乡镇、生态村“四级联创”，创建省级生态乡镇 1 个、省级生态村 20 个。

（四）突出改革创新，加快破除制约发展的体制机制障碍

加强重大课题研究，高质量编制全区国民经济和社会发展“十三五”规划纲要。理顺完善武汉临港（阳逻）经济开发区管理体制，建立“一区三街”规范高效的运行机制。加大简政放权力度，建立权力清单动态调整机制。积极稳妥推进新一轮政府机构改革和事业单位改革。启动新一轮区街财税体制改革，规范区街两级政府投资计划和财政财务管理。推进预算管理制度改革，实施全口径预算管理。建立政府偿债基金，做好债务风险防控和化解工作。推进土地储备中心改革，探索土地一级开发模式。改革国有资产运营体制，完成建发、国投、农投等国有公司改革，支持路桥公司做大做强。探索运用 PPP、TOT、拨改投等模式，鼓励引导社会资本参与基础设施建设运营。深入推进工商注册制度便利化改革。纵深推进农村改革，开展新一轮农村土地确权登记颁证整街推进试点，推行土地流转风险保证金制度。稳妥推进农村土地经营权、水域滩涂养殖权和农业设施抵押贷款。完善国有农场改革。大力推动城乡建设用地增减挂钩，加快实施涨渡湖等增减挂钩项目。

（五）突出共建共享，不断提高民生保障水平

完善社会保障体系。加强职业技能培训，落实小额贷款创业扶持政策，重点做好困难家庭、被征地农民家庭、高校毕业生等群体就业工作。继续扩大社会保险覆盖面，做好被征地农民参加社会养老保险工作，新增各类社保参保 20 万人次。启动机关事业单位养老保险制度改革。合并实施新农保和城居保制度，并与职工基本养老保险制度相衔接。发挥商业保险作用，完善多层次社会保障体系。提高城乡低保标准，推进城乡低保精细化管理，对低保对象按标施保、定期复核、动态管理。加快完善政府托底的社会保障制度，建立因重大疾病、交通事故等意外事件致贫家庭救助机制。大力发展社会化养老，新建社区养老院 1 所、改建社区养老院 1 所。健全住房保障体系，建立中低收入住房困难户动态管理系统，启动限价安置房建设。

全面发展社会事业。统筹优化城乡教育资源，改造农村薄弱学校 21 所，配建城区标准化小学 3 所，创建市级素质教育特色学校 5 所。深化基础教育教学改革，加强高效课堂和教育信息化建设。大力推进体教融合，着力建设一批体育特色项目学校和体育运动人才培养基地。整合职业教育资源，探索产教融合、校企合作的职业教育人才培养模式。大力实施名师、名校（园）长建设工程，全面提升各级各类学校内涵发展水平。做好全国科技进步区考核迎检工作。健全现代公共文化服务体系，改造区广电演播厅，做好新文化馆、图书馆、档案馆建设前期工作。推进全民健身普惠工程，投放户外健身器材 50 套。大力弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性文体活动，举办第八届民间艺术节，打造一批富有新洲特色的优秀文化品牌。优化卫生计生资源配置，做好区人民医院整体外迁前期工作，积极创建三甲医院。完善村、社区卫生计生服务网络，强化出生人口性别比综合治理。

不断创新社会治理。坚持把法治作为城市治理的基本方式，组织开展法治宣传教育“进机关、进社区、进村湾”活动，使每一个公民都真正学法、守法、用法。组织“六五”普法考核验收，争创省级法治先进区。推动社区律师制度向农村延伸，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。加强基层组织和治理体系建设，深化幸福社区创建，完成第六届社区居委会换届选举。创建“五议五公开”示范村 60 个。建立隐患排查治理常态化机制，坚决遏制重特大安全生产事故。创建食品安全城市，保障食品药品安全。完善突发事件应急管理机制。加强和完善信息网络管理。建立健全社会信用体系。进一

步畅通信访渠道，大力推进“阳光信访”，着力化解矛盾纠纷。推进治安防控社会化网络化信息化建设，实施“平安新洲”城市视频监控建设二期工程。加强社会治安综合治理，深入开展专项打击和重点整治，严厉打击各类违法犯罪行为，维护社会和谐稳定。

各位代表，民生是为政之本。2015年，我们将继续办好十件实事：

1、在邾城地区新建日处理50吨地埋式垃圾中转站2座，改造垃圾转运台5座。全区新建公厕6座。

2、完善邾城、阳逻城区排污管网建设，在全区建设集中式生活污水处理厂2个。

3、新扩改建公办幼儿园11所，新建标准化学校15所。

4、提档升级街镇卫生院6所，完善街镇卫生院医用污水处理系统。

5、新建社区居家养老服务中心3所、农村老年人互助照料中心6所。新建区智力残疾人康复托养中心。

6、扩大创业就业规模，全年新增就业1万人，发放创业促就业小额贷款4000万元。

7、启动基本养老保险“助保贷”工作，解决生活特困人员缴费难问题。

8、更新改造农贸市场8座，规划新建农贸市场2座。

9、建成举水河老大桥新连接桥，加固改造农村公路危桥30座。

10、进一步改善农村生产生活条件，清淤整治农村排灌港渠300公里。

（六）突出依法治区，不断提高政府治理能力

各位代表，新的一年，我们要以踏石留印、抓铁有痕的劲头，继续抓好各项工作措施的落实，不断提高政府公信力和执行力，全面建设法治政府和服务型政府。

依法行政，科学决策。坚持带头学法用法，严格依法办事，运用法治思维和方法深化改革，推动发展。依法公开权力运行流程，严格落实重大行政决策程序规定，完善公众参与、专家咨询和政府决策相结合的机制，提高政府科学决策、民主决策水平。涉及重大公共利益、人民群众切身利益的决策事项，都要向社会公开征求意见或举行听证会。强化招商引资合同管理，建立规范高效的招商引资项目评审工作制度。深化行政执法体制改革，推进跨部门、跨行业综合执法。全面落实行政执法责任制，做到严格规范公正文明执法。

强化监督，全面履责。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，切实办好人大议案、代表建议和政协建议案、委员提案。重视公众舆论监督。健全行政监督体系，加强对公共资金、国有资源和领导干部经济责任的审计监督，出台政府投资项目监督管理办法和国有资产监督管理办法。加大跟踪督查力度，确保行政审批高效快捷。深化政务信息公开，方便群众了解政府工作、监督政府工作。

从严治政，清正廉明。深入推进“治庸问责”，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职。坚持以“零容忍”态度惩治腐败，认真履行政府党组党风廉政建设主体责任，坚决查处损害群众利益行为，坚决查处腐败案件和腐败分子，以反腐倡廉实效保障发展、取信于民。健全反“四风”长效机制，严格落实厉行节约反对浪费各项规定，严控一般性支出，确保“三公”经费只减不增，在政府过紧日子中让人民过上好日子。

真抓实干，务实高效。始终保持精神振、作风实、节奏快的工作状态，做到守规矩、有作为、敢担当。按照“任务目标化、目标责任化、责任具体化”的要求，对政府确定的重点工作、重大项目、重要事项，定任务、定时间、定进度，落实到具体人员。加强政务督查，强化绩效考核，改进会风文风，推动政府高效运转。严格责任追究，紧盯目标，一抓到底，把确定的各项工作一件件地干成。

各位代表，我们正处在改革奋进的伟大时代，“四个新洲”的梦想激荡，“1234”发展战略的步伐铿锵。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，解放思想，真抓实干，乘风破浪，奋勇直前！