

新政发〔2020〕1号

## 区人民政府关于印发政府工作报告的通知

各镇人民政府,各街道办事处,区人民政府各部门、各直属单位:

《政府工作报告》已经区五届人民代表大会第五次会议审议通过,现印发给你们,请认真组织学习,抓好贯彻落实。

武汉市新洲区人民政府

2020年1月17日

# 政府工作报告

——2019年12月24日在武汉市新洲区第五届

人民代表大会第五次会议上

区长 刘润长

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和列席人员提出意见。

## 一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，也是我区加快跨越赶超、推进高质量发展的攻坚之年。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“两大引领、三城联动、多点发力”高质量发展战略格局，创新推进六大提升攻坚行动，凝心聚力，拼搏赶超，圆满完成了区五届人大三次会议确定的目标任务。今天的新洲，正在高质量发展的征程上砥砺前行、阔步前行！

——经济发展态势稳中向好。主要经济指标稳中有进，预计（下同）完成地区生产总值869亿元，增长8.1%；全社会固定资产投资503亿元，增长13%；地方一般公共预算收入48.1亿元，增长13.2%。税收过亿元企业13家，较上年新增5家。成功入选全国

绿色发展百强区、全国新型城镇化质量百强区。第四次全国经济普查工作任务全面完成。

——军运会服务保障任务圆满完成。以高度的政治责任感，举全区之力服务保障军运会。投入资金 34.8 亿元，高标准高品质推进保障线路、建筑立面等“八大提升行动”和亮点区块建设。动员全区干部职工、志愿者 2 万余人次，精细精准完成礼宾接待、运动员和裁判员服务、场地布置、维护保障等赛事服务，为军运会精彩圆满作出了新洲贡献。

——高质量发展格局加快构建。两大国家战略全面发力，铁水联运入选国家多式联运示范工程，“新洲造”快舟一号甲火箭实现“一箭多星”发射。三城联动发展格局初显，航天航空、智能制造、大健康等高端产业不断集聚，融入主城区进程全面提速。多点均衡发展态势逐步显现，美丽乡村建设、农村人居环境整治工作有序推进，乡村振兴示范带初具雏形。

——三大攻坚战持续精准发力。政府性债务处于绿色可控区间，全年化解债务 64.4 亿元。整合支农扶贫资金 14.9 亿元，实施扶贫项目 609 个，贫困户内生动力、贫困村造血功能逐步增强。长江大保护 15 项专项整治强力推进，生活污水处理设施实现街镇全覆盖，建成区黑臭水体整治基本完成，空气质量优良天数全市第一。

——民生痛点难点问题有效化解。聚焦公共服务、教育、医疗、社保等民生领域，投入资金 86.4 亿元，占一般公共预算支出

83%。5111 户历史遗留房屋办证问题妥善解决。成功抗击重大旱情、森林山火等灾害,有效阻击非洲猪瘟、草地贪夜蛾虫害。十件实事全面完成。

一年来,我们主要抓了以下工作:

### **(一) 坚持拓功能、提品质,一港三城建设提速**

阳逻国际港建设加快推进。集装箱吞吐量完成 161 万标箱,增长 10%,长江中上游最大集装箱港口地位不断巩固。“阳逻—日本”首条集装箱国际班轮航线成功开航。多式联运海关监管中心开工建设。江北铁路二期拆迁基本完成。长江国际金融港航运服务大楼主体完工。阳逻港综保区新引进企业 26 家,进出口货值突破 10 亿美元。跨境电商网购保税进口业务正式开通。绿色港口建设迈出新步伐,港口岸电系统改造基本完成。组建阳逻国际港建设发展有限公司,探索搭建与港发集团全面合作新平台。

三大新城发展初具规模。阳逻新城、航天新城、问津新城功能品质不断提升,累计完成公基建投资 40 亿元。坚持“办赛事、建城市”相结合,阳逻新城建设全面提速。启动阳逻之心道路建设 19 条,建成 23.8 公里。蓝玉项链生态公园主体工程完工,4.8 公里地下综合管廊投入使用,零级开闭所、柴泊大道主供水管网建成。航天新城功能配套不断完善。航天大道土路基工程完工,航天公园、航天二路等 4 个项目建成,航天一路、体育中心等 6 个项目开工建设。古龙污水处理厂投入试运行。问津新城基础设施加快推进。文昌大道南延线等 17 个项目建设完工,古城大道道排等 9 个

项目顺利实施。新洲城市规划展馆建成使用。邾城客运站主体工程基本完工。

## (二) 坚持调结构、重质效,主导产业提档升级

招商引资势头强劲。举办首届世界大健康博览会新洲专场、“双招双引”大会、百万校友资智回汉航天基地专场等重大招商活动,全年签约项目 100 个,协议投资额 2512 亿元。新引进世界 500 强投资项目 6 个、中国 500 强投资项目 5 个,世界 500 强研发机构 1 个。坚定工业招商主攻方向,致力招群引链、集群发展,引进工业项目 19 个,行云工程天基物联网、士诺中央新风系统等项目成功落户。完成招商引资实际到位资金 505 亿元。

工业经济提质增效。规上工业增加值增长 8.5%。工业投资完成 235 亿元,增长 16.2%。空间工程卫星一期、联东 U 谷科技产业园等 12 个亿元以上项目开工建设。稳健医疗、火箭一期等 8 个亿元以上项目投产运营。新增“小进规”19 家、高新技术企业 15 家、科技“小巨人”19 家。裕大华等 8 家企业实现国家“两化融合”贯标,西门子、中森等项目完成智能化改造。航天基地现代产业园获批全市“新两园”建设提升工程。武船总部正式启动搬迁。工业“三项行动”深入推进,处置工业闲置(低效)土地 2741 亩。

服务业发展不断提速。服务业增加值增长 10%，“小进规”新增 10 家,商贸业“小进限”新增 20 家,文化产业规上企业达到 60 家。五大服务业总部区快速推进。京东华中总部区开工建设,京东产业园二三期投入运营。华中贸易服务区五星级酒店基本建

成。港发集团总部实质性入驻。国家粮食现代物流基地 5000 吨级码头建成开港。农村淘宝村级服务站达到 53 个,电商企业线上收入突破亿元。

建筑房地产业平稳增长。完成建筑总产值 1350 亿元,实现属地税收 25 亿元。新八、新七、新十跻身中国民营企业 500 强。7 家企业进入全省企业 100 强。建筑产业现代化发展提速,绿色建筑新增面积 120 万平方米,装配式建筑开工面积 4.48 万平方米。房地产业完成投资 95 亿元,销售面积 204 万平方米。

### **(三) 坚持抓统筹、优环境,城镇建管全面加强**

城镇功能日趋完善。全区分区规划编制完成,生态保护红线调整优化。交通建设年深入推进。新港线、双柳长江大桥前期工作进展顺利,G347 江北快速路东延线开工建设,G230 桂花大道基本完成路面刷黑,武英高速阳逻连接线、红色旅游公路二期土路基全线完工。“四好农村路”建成 150 公里,完成危桥改造 10 座,东北部“一环九射”道路全线开工,东辛、明柳公路改造完成。旧街黄麻古道、凤凰旅游环线二期建成通车。阳逻旧城改造前期工作加快推进。投入资金 14.86 亿元,实施“四水共治”重点项目 19 个。举水、倒水、沙河堤防实现加固,武湖三泵站工程竣工。阳逻水厂取水口迁改基本完成,道观河水厂扩建和管网延伸工程开工。

城市管理日益精细。清洁家园迎军运活动成效明显。亮化建筑立面 98 处,整治店外经营、流动摊贩 3 万余处。“一路一策”精致环卫强力推进,城镇村湾环境实现常态化管理,城区架空管线、

交通秩序有效规范。农村建房标准图集编制发布,农村住房建设试点工作稳步推进。拆除各类违建 411 处、7.28 万余平方米。清理拆除农业“大棚房”13 万平方米。投入资金 2060 万元,实现街镇垃圾分类试点全覆盖。辛冲、凤凰被评为全省卫生乡镇。在全市率先禁止售卖塑料祭奠品,绿色生态祭祀成为全民共识。

生态环境持续改善。中央环保督察反馈的填湖占湖监管不力、建筑垃圾非法倾倒等 28 项问题整改完成。省级生态文明示范区建设强力推进,创建省级生态乡镇 1 个、生态村 10 个,市级生态村 21 个,区级生态村 87 个。邾城、阳逻县级饮用水源地整改完成。街镇污水处理厂新改建 11 家、管网 297 公里。河湖长制全面推行,清理垃圾 3.35 万立方米,生态补水 4000 万立方米。环保不达标的畜禽规模养殖场全面清零,新一轮畜禽养殖三年整治提升行动深入推进。长江沿线港口码头整治持续巩固,沿江化工企业关改搬转强力推进,中东磷业公司关闭停产。查处环境违法案件 115 起,整治关停散乱污企业 69 家。

#### **(四) 坚持强基础、增效益,乡村振兴深入推进**

现代农业稳步发展。农业供给侧结构性改革持续深化。菜菌渔花果茶等特色产业效益提升 8%。成功创建全省农产品质量安全区。农业标准化基地建成 10 万亩。“三品一标”农产品认证新增 12 个。旧街石咀村(白茶)获评全国“一村一品”示范村镇,双柳龙王白莲入选全国地理标志农产品。新增区级重点龙头企业 15 家,农产品加工产值达 180 亿元。培育新型经营主体 3500 个,

土地流转 39 万亩,产业化经营农户达 13.7 万户。

三产融合不断深化。发布乡村振兴实施方案和战略规划。桂花大道示范带建设加速推进,仓埠都市田园综合体完成投资 8 亿元。推进“三乡工程”行政村 188 个,吸纳社会资本 50.4 亿元。建成共享农庄 862 个,新增美丽乡村 10 个。道观河汉子山村、凤凰毛冲村“三乡工程”经验受到中央和省市媒体持续关注报道。全域旅游发展规划编制完成,《问津故地魅力新洲》旅游宣传片正式上线。涨渡湖新农创、徐古道观红野谷、旧街刀楼寨等文旅项目加快推进。2019 中国山地马拉松新洲站比赛、李集桃花节、三店农耕节等活动成功举办。紫薇都市田园、花朝河湾、凤娃古寨等景区免费向全区居民开放。全年接待游客 1100 万人次,实现旅游收入 15 亿元。

农村面貌焕然一新。“十镇百村”村庄规划正式发布,村湾集并有序推进。“四个三重大生态工程”强力实施,“六大清零”行动顺利开展。意杨清零任务全面完成,搬迁集并公路沿线水泥制管制板厂 19 家,清除砂石堆场 198 个,关停畜禽养殖场 1812 户、提档升级 161 家,旱厕清零 1.28 万座、农户无害化厕所改造 6.94 万户。精准灭荒 7837 亩,长江两岸造林绿化 1988 亩,森林质量精准提升 1500 亩。实施国家生态园林城市创建五大工程,人工造林新增 6000 亩,城市绿地新建 50 公顷。成功创建省级绿色乡村 2 个、市级林业生态示范村 6 个。辛冲街被评为全省森林城镇。

## (五) 坚持惠民生、办实事,发展成果全民共享

民生保障更加有力。精准脱贫成效持续巩固,全区 88 个贫困村全部脱贫出列,6914 户、20520 名贫困人口实现稳定脱贫。精准扶贫户 6286 人纳入农村低保,发放低保金 4358 万元。全力抓好“家门口”就业促创业,城镇新增就业 13231 人,发放创业贷款 2140 万元,被评为全省返乡创业示范区。社会保险新增扩面 5.39 万人次,居民医保实现应保尽保。退休人员基本养老金待遇持续提高。投入资金 2.7 亿元,社会救助 10.5 万人。新建居家养老服务中心 3 个、农村老年人互助照料中心 10 个、服务点 113 个。退役军人三级服务保障体系基本建成。

社会事业协调发展。新改扩建公办幼儿园 9 所,配建城区中小学 5 所,提升农村学校办学条件 90 所,创建市级现代化学校 20 所。中高考成绩继续保持省市前列。医药卫生体制改革深入推进,医共体建设全面启动,基层医疗卫生服务能力稳步提升。村(社区)综合文化服务中心覆盖率达 100%。全民阅读深入开展,举办庆祝新中国成立 70 周年系列活动 20 余场次,开展文化惠民演出 600 余场。《楚剧大师沈云陔》入选武汉优秀剧目展播,三店街获评湖北民间文化艺术之乡。融媒体中心体制机制改革基本完成,数据综合管理平台投入使用,“智慧新洲”APP 上线运行。建成社区足球场 15 块、充电桩 2882 个。优化新增农村公交站点 38 处,延伸开通公交线路 8 条。

社会大局保持稳定。扫黑除恶专项斗争扎实有力,侦办涉黑

专案4起,打掉恶势力犯罪集团3个、涉恶团伙38个,破获涉恶案件98起。破获重大贩毒案件3起,禁毒社区新建3个。社区矫正人员实现电子监管全覆盖。网格化建设提质升级,星级平安单位、平安社区(村)建设深入推进,智慧平安小区建成10个。“雪亮工程”全面完成,新建视频探头1250个。区级政务视频共享平台建成。宗教活动场所管理力度加大,非法宗教活动得到有效治理。食品安全形势持续向好,完成“明厨亮灶”建设200家,提质改造小餐饮240家。荣获全省“七五”普法中期先进区,邾城司法所被评为全国先进司法所,汪集街被评为全省“七五”普法中期先进单位。积极推进检验检测进社区、进机关,完成各种检验检测1.5万批次,消费安全更有保障。全力做好“迎大庆保军运”平安稳定工作,严格落实信访包案和区级领导大接访制度,接待信访群众287批次,化解信访积案103件。深入推进安全生产专项整治八项行动,安全生产形势平稳可控。

## **(六) 坚持推改革、优服务,行政效能不断提升**

营商环境持续优化。“放管服”改革不断深化,658项审批事项立等可取,14个街镇、657个行政村(社区)建成“五务合一”代办点。商事登记制度改革加快落实,企业开办时间压缩至2个工作日。新增市场主体4500户,“个转企”完成177户。智慧新洲大数据共享交换平台建成,采集数据6200万条。试行容缺审查模式,帮办代办重大项目48个。健全信用联合惩戒和分类监管机制,清欠农民工工资2066万元。落实减税降费政策惠及14万户

(人次),减免各项税费 8.2 亿元。

**改革创新加速推进。**区级新一轮机构改革任务全面完成。阳逻开发区体制机制创新深入推进,改革实施方案和配套政策陆续出台。财税金融和投融资体制改革不断深化,争取政府新增债券资金 23.8 亿元、再融资债券 9 亿元。农村集体产权制度改革稳步推进,完成行政村(居)清产核资、清人分类。创建土地股份合作社 10 个、劳务合作社 3 个。农村宅基地“三权分置”改革加快推进。“问津英才计划”成效凸显,资助表彰优秀人才 45 名,举办双创活动 50 余场次。引进李德群院士等产业领军人才 28 人,获批院士专家工作站 2 家。

**自身建设全面加强。**履行全面从严治党主体责任,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。不断加强政府作风建设,坚决整治形式主义、官僚主义,行风双评议工作考核位居全市前列。建立“逢八会办”调度机制,落实重大行政决策程序规定,坚持土资委会、规委会、国资委会等议事决策制度。“民呼我应”服务平台正式运行,办理回应城市留言板等群众诉求 6.2 万件。深入推进政府系统党风廉政建设,积极开展经济责任、民生政策资金、扶贫领域等审计问题整改。深化法治政府建设,行政负责人应诉率达 100%,行政复议按期办结率达 100%。自觉接受各方面监督,办理区人大代表建议 54 件、政协委员提案 101 件,回复率、满意率保持 100%。

国家安全、金融保险、仲裁、慈善、邮政、电力、供销、烟草、气象

等工作取得新成绩,国防动员、外事侨务、保密档案、对台工作等实现新发展,妇女、儿童、老龄、残疾人事业取得新进步。

各位代表,一年来,面对经济下行压力加大、城区竞争日益激烈的发展环境,全区上下在区委的坚强领导下,以敢打敢拼的担当谋发展,以改革创新的精神破难题,以拼搏赶超的劲头抓落实,干出了众志成城、昂扬向上的新气象,干出了克难攻坚、争先进位的新业绩,干出了高歌猛进、充满希望的新天地,交出了一份逆势前行、加速赶超的年度答卷!

这些成绩的取得,归功于市委、市政府和区委的坚强领导,得益于区人大、区政协的监督支持,凝聚着全区干部群众的智慧与汗水。在此,我代表区人民政府,向全区人民,向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、人民团体、驻区各单位,向所有关心、支持和参与新洲发展的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到发展中存在的问题和不足,主要表现为:发展质量效益还不够好,高质量项目还不够多,“一产不亮、二产不优、三产不大”问题亟待破解;城市功能品质不优,产业功能区和都市级商圈辐射能力不强,对标主城区同城同质发展还需加速;公共服务供给不足,综合交通、民生保障、生态环境等领域仍存在短板,群众关心的热点难点问题需进一步破解;政府效能建设仍需加强,少数职能部门和工作人员能力不足、担当不够。我们一定要正视问题,直面挑战,采取有效措施,切实加以

解决，努力让全区人民感受到实实在在的变化。

## 二、2020 年工作安排

2020 年是我区高水平全面建成小康社会的决胜之年，也是圆满完成“十三五”规划目标任务的收官之年。做好全年政府工作，意义十分重大。

当前，新洲正处在厚积薄发、高位赶超的绝佳机遇期，全省加快构建“一芯两带三区”战略布局，武汉国家航天产业基地跻身全省核心产业“芯空间”；全市强力推进国家中心城市、新一线城市建设，我区正在加快打造武汉乃至湖北东部的重要增长极。伴随着新港线和双柳长江大桥的启动建设，新洲政策利好在叠加、要素资源在集聚、战略地位在凸显。特别是经过近两年来全区对标一流、创新实干的发展积淀，“两大引领、三城联动、多点发力”高质量发展战略格局基本成型，全区上下形成了拼搏赶超、争先进位的强大气场。只要我们坚定信心、强化担当，保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，凝心聚力、乘势而上，就一定能跑出加速度，干出新作为，就一定能谱写出新洲转型发展、高质量发展的崭新篇章！

**2020 年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持新发展理念，按照区委“两大引领、三城联动、多点发力”高质量发展战略格局，突出创新驱动，坚持开放开发，提升功能品质，聚焦乡村振兴，补齐民生短板，坚决打赢三大攻坚战，确保全面建成小康社会和“十三

五”规划圆满收官,勇当新城区高质量发展主力军。

**2020年经济社会发展的主要预期目标是:**地区生产总值增长7.8%以上,地方一般公共预算收入增长10%左右,全社会固定资产投资增长10%左右,社会消费品零售总额增长8%左右,城乡居民人均可支配收入增长和经济增长基本同步,全面完成省市下达的节能减排任务。

重点抓好以下六个方面工作:

### **(一)聚力全域发展,推进功能品质大提升**

**提速两大国家战略。**高标准推进阳逻国际港建设,全力打造中部长江铁水联运“第一港”、长江中游对外贸易门户区。建成江北铁路二期、武英高速连接线一期。加快推进武汉物流交易所一期、航运产业总部区建设。基本建成多式联运海关监管中心。深化阳逻港核心区政企合作,启动建设铁水联运二期,加快1000亩土地一级整理开发项目建设。突出保税区区港联动,大力发展口岸经济,新引进港口贸易企业6家以上。坚持产业优先、人才优待、政策优化,全力加快武汉国家航天产业基地建设,打造光谷北卫星大数据应用服务中心,再创“航天速度”。实现火箭一期规模化生产,卫星、磁电和强英新材料建成投产。建成行云工程厂房主体结构。新开工产业项目5个、投产项目5个,完成投资30亿元。签约产业项目10个以上,签约投资总额50亿元以上。

**提升三大新城功能。**树立“城市让生活更美好”理念,坚持“一张蓝图、高规建设”,打造高品质新城新区。全力协调服务新

港线、双柳长江大桥等重大工程，全线高标建成航天大道、G230 桂花大道，全面加快 G347 江北快速路东延线建设，谋划启动刘大路升级改造，推进新施公路快速通道提档升级，争取轨道交通 21 号线延伸至郝城纳入新一轮交通线网。加大城市经营力度，大幅提升区域价值，构筑三城联动发展新格局。放大阳逻之心辐射作用，加速推进金台片区整理开发，坚持高标准城市建设管理向阳逻新城延伸覆盖。新建金台大道、阳靠南路等主干道 5 条，续建施岗路、七架路等道路 9 条。建成蓝玉项链生态公园、宁静路污水提升泵站。完成电力杆线、军用输油管道迁改。完善阳逻旧城改造规划，启动首开区项目建设。坚持军民融合，优化政企合作，全力提升国家级航天新城功能形象，完成西部、中部片区基础设施拆迁 20 万平方米，启动编制北部片区控制性详规。实现体育中心、航天科技馆开馆，九年制学校封顶，消防站投入使用。新开工中央公园、杨林路等基础设施项目 10 个，完成投资 20 亿元以上。加速建设生态化问津新城，加快实施“六纵三横”立体交通网络规划，启动齐安大道延长线等 8 条道路建设，建成永安大道一期等 6 条道路，快速拉开新城框架。建成天有集团育才美术高中并启动招生。加快建设产业港二期、中央公园、问津酒店。完成 110 千伏高压迁改，建成启用郝城客运站。

**提高城镇建管水平。**优化空间布局，细化管理举措，持续实施精致城镇建设管理，全力打造宜居宜业美丽家园。编制全区国土空间规划、东部组群龙口组团控制性详规，优化调整各街镇总体规

划。合理划定城镇禁建区、限建区、适建区,实施最严厉的违法建设防控治理长效机制。完善国有土地和集体土地房屋征收配套政策。加速政府安置房建设。加快棚户区改造规划编制,统筹推进拆建改。实施邾城、阳逻老旧小区综合改造、农贸市场升级改造。启动邾城绕城公路外环、西陵大道升级改造,建成阳逻街长丰路北延线。加快“一环九射”路网建设,实施新徐路、新李路升级改造工程,建成街镇道路项目5个。实现红色旅游公路二期建成通车。改造农村公路危桥10座。新建港湾式公交站点180个。实施邾城、阳逻雨污管网混错接提升改造工程,提高城市污水收集率、处理率。改造提升汪集、刘集、和平等农村供水管网,加快推进阳逻二水厂、道观河水厂改扩工程,加速大水源、大水厂、大管网规划法定化、项目化。新建社区足球场15块、停车场3处。全面推进智慧城管建设,健全“一级监督、两级指挥、三级管理、四级网络”大城管格局。全力打造“精致阳逻、文明邾城”两张名片,突出洁化、序化、亮化,深入开展广告招牌、景观亮化、建筑垃圾、占道设施等专项整治,全时全域提升精细化管理水平。推进垃圾分类宣传“六进”活动,打造示范单位、示范社区10个。

## **(二) 聚力创新驱动,推进转型升级大突破**

做优做强先进制造业。大力支持实体经济发展,强力推进“万千百工程”,加快培育商业航天、智能制造等高端产业,力争实现百亿企业零突破。全力打好工业投资、技改、小进规攻坚战,实现工业投资增长15%,技改投资占比40%以上,“小进规”20家。

推动武船双柳基地二期、维他奶智能仓库等项目竣工投产,武汉人防产业园、乾冶智慧制造等项目开工建设。深入推进企业“两化融合”、智能化改造,新增高新技术企业 15 家、科技“小巨人”20 家、星创空间 2 家,高新企业产值增长 10% 以上。推进“问津英才计划”,聚集一批高端创新创业人才,增强人才引领产业发展内生动力。实施阳逻开发区土地收储三年行动计划,深入推进工业“三项行动”,建立健全开发区“五度、五率、五力”考核评价体系,探索“退二优二”试点,打造高质量发展新平台。

培育壮大现代服务业。以深化供给侧结构性改革为主线,顺应城市发展规律,同步提升城市功能与城市服务能级。深入推进总部经济、文化创意等服务业“十大突破工程”。加快建设五大服务业总部区,实现华中贸易服务区企业入驻,建成京东华中总部、万达广场主体工程。开工建设长江金融国际港冷链加工厂。深入实施新消费引领计划,大力发展双休经济、夜间经济,推进邾城、阳逻核心商圈体验升级。新增服务业“小进规”5 家、“小进限”12 家、“个转企”40 家。新培育农村电商服务站 10 个。实现服务业增加值占 GDP 比重突破 35%。

巩固提升建筑房地产业。引导建筑企业抱团发展、差异化发展,打通上下游产业链条,以全产业链凝聚发展合力。实现建筑业总产值 1400 亿元。积极发展装配式建筑、绿色建筑,推动新八集团、美好建筑、三木和森等基地投产运营。探索出台支持绿色建筑激励政策,力争绿色建筑占新建建筑比例 95% 以上。坚持市场调

控与土地供应、拆迁改造等有机结合,完成房地产投资 110 亿元、商品房销售 200 万平方米以上。

积极扩大有效投资。牢牢抓住项目建设牛鼻子,坚定不移推进招商引资一号工程。聚焦商业航天、智能制造、大健康、航运物流、农文旅体融合等五大产业,突出平台招商、港口招商、产业链招商,确保签约投资总额达 1000 亿元,实际到位资金 505 亿元以上,亿元以上项目占比达 50% 以上,亿元以上工业项目占比达 50% 以上,引进 50 亿元以上工业项目 1 个、30 亿元以上服务业项目 1 个。加强项目储备库、建设库、达效库建设,坚持投资、融资、债券并举,重点策划包装准经营性项目,确保项目储备达 1500 亿元。落实亿元以上项目领导包挂,实现招商项目快落地、新建项目快开工、建成项目快投产。新开工亿元以上项目 20 个,总投资 180 亿元以上。

### **(三) 聚力全面小康,推进三大攻坚大决胜**

巩固提升精准脱贫成效。持续开展“两不愁、三保障”、“回头看”、“回头帮”,建立返贫监测预警机制,做到真脱贫、脱真贫,巩固拓展脱贫攻坚成果。建立防范返贫、稳定脱贫长效机制,同步推进非贫困村脱贫和困难群众帮扶工作,强化产业扶贫和就业帮扶等措施,推进乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接。用足用好扶贫专项资金,优选帮扶项目,做好扶志扶智工作,增强村级造血功能。

持续改善生态环境质量。对标对表创建长江经济带绿色发展示范区,完成省级生态文明示范区创建工作,全力打赢长江大保护

十大标志性战役。完成中央和省市环保督察反馈问题整改。推进举水、倒水和武湖、涨渡湖、柴泊湖等水质提升攻坚,确保考核断面水质持续改善。实行“一河(湖)一策”项目化、清单式管理。启动涨渡湖、七湖、陶家大湖连通工程,实施少潭河小流域水土流失治理工程,加快建设双柳挖沟泵站。持续开展河湖“清四乱”、“三清”行动,基本消除建成区劣 V 类水体。扩建阳逻污水处理厂,启动 9 个撤销建制镇所在地污水处理工程。建立乡镇污水处理厂运营管理长效机制,实现乡镇生活污水全收集全处理。强化农业面源污染防治,实现畜禽养殖废弃物资源化利用率 85% 以上。完成 9 家“两项化工企业”关改搬转。

坚决防范化解重大风险。健全常态化金融风险监测、排查和处置机制,严厉打击非法集资、高息揽存、传销等金融领域犯罪,切实维护全区金融安全。加强政府债务预算管理和限额管理,做好专项债券项目申报储备,落实国企债务化解计划,化解政府债务 36 亿元以上。有效防控化解各类社会风险,抓好食品药品安全、意识形态、网络安全、民族宗教等工作,提高突发公共事件预防处置能力。

#### **(四) 聚力乡村振兴,推进农业农村大发展**

打造乡村振兴示范带。以交通主干公路为轴线,培育重点、串点成带,整体打造西部桂花大道、南部江北快速路东延线、中部汉施公路、东部红色旅游线、北部凤凰西环线“五条乡村振兴示范带”。建成仓埠市级田园综合体。新增“三乡工程”推进村 196

个,吸纳社会资本 20 亿元以上。加快构筑阳逻至邾城轨道交通沿线 TOD 生态走廊,积极探索大都市乡村振兴新模式。实施“十镇百村”全域村庄规划,编制完成试点村详规,基本实现村庄规划编制全覆盖。启动实施中心示范村建设试点。深入推进“四个三重生态工程”,创建农村人居环境整治示范村 23 个,新建美丽乡村 12 个。加强保留村村湾和生态敏感区域生活污水治理,打造农村垃圾分类示范村 10 个,新建改造农村公厕 405 座。完成“四好农村路”投资 2 亿元,提档升级道路 100 公里,创建美丽农村路 50 公里,完善“四好农村路”管护长效机制。支持辛冲街、凤凰镇创建全省“四好农村路”示范乡镇。健全乡村治理体系,提升自治德治法治水平,培育良好文明乡风。新增人工造林 2000 亩、精致园林植树 100 万株,新建城市绿地 60 公顷,完成森林质量精准提升 2500 亩。

全力推动农文旅体融合发展。立足资源禀赋,注重地域特色,大力发展以康养为主题、农文旅体深度融合的大健康产业,打造独具特色的“生态+产业”发展新模式。落实加快全域旅游发展支持政策,加快东北部核心景区资源开发,加速特色小城镇建设,推动全域旅游快速发展。高标规划建设道观河、将军山、问津书院等景点景区,加快推进徐古尖峰山温泉、旧街刀楼寨生态旅游区等项目。提速建设仓埠靠山绿色小镇、涨渡湖康养小镇,打造一批乡村旅游精品景点。深化景区标准化建设,推动凤娃古寨、花朝河湾创建 4A、3A 景区。实施红色旅游线绿化景观提升工程,打造具有新

洲特色的中国山地马拉松赛事新名片。游客接待量、旅游综合收入分别增长 25%、30% 以上。

大力发展现代都市农业。突出“生态、特色、规模、品牌、高效”，加快建设现代都市农业示范园、农业创意示范园、农业产业加工示范园、农业科技示范园等四大园区，推动农村一二三产业融合发展。新增高标准农田 3.8 万亩，发展循环种养基地 1 万亩、观光休闲农业 5000 亩。规划建设邾城都市农业产业园。全力创建全国农产品质量安全区，新增“三品一标”农产品 8 个以上。优化农业种养植结构，推进“菜篮子”工程建设，创建万亩水生蔬菜基地，新增绿色有机蔬菜 10 万吨。大力扶持家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，鼓励引导以村组为单位开展土地股份合作，推动土地适度规模经营。培育壮大重点农业龙头企业 10 家，新增省级示范家庭农场 3 家，实现农产品加工产值 190 亿元，农产品加工业与农业总产值比达到 1.5:1。完善重大动物疫病防控体系，强化农产品质量安全监管。

### **(五) 聚力改革创新，推进营商环境大优化**

稳步实施重点改革。高标准编制完成“十四五”规划纲要。深入推进阳逻开发区体制机制改革，构建“实体运行、闭环管理、赋权明责、精简高效”管理体制和运行机制，持续提高亩均投资强度和产出率，打造产城一体、深度融合高质量发展示范区，全力冲刺省级开发区第一方阵。深入推进国有企业改革，推动建发公司等平台实体化运营，积极推动区属国企发行债券，提高市场化融资

实效。加强预算全面绩效管理,大力压减一般性支出。利用农村集体建设用地确权登记成果,严格落实农民住宅“一户一基”制度。申报创建农村宅基地“三权分置”国家改革试点,出台实施方案及细则。深化农村集体产权制度改革,充分利用股份合作等形式,拓展集体经济发展路径,盘活村集体闲置和低效资产。

**打造营商环境高地。**复制推广自贸区试点经验,深化“放管服”改革,推行“互联网+政务”服务,建成政务大厅智慧管理平台,实现街镇政务中心自助终端全覆盖,提升政务服务便利化水平。加大数据资源整合力度,完善电子证照共享应用,推进集中办理、一站审批、一网通办。推动社会信用体系建设,强化事中事后监管,完善“双随机一公开”监管机制。深化容缺审查、告知承诺,推行建设项目全链条审批服务。研究出台进一步支持民营经济发展政策措施,加强政策宣传和效果评价,切实增强微观主体活力。健全政银企常态化对接机制,引导信贷资金向实体企业倾斜。

## **(六) 聚力民生保障,推进群众福祉大改善**

**强化社会保障。**着力实施“家门口就业工程”,深入开展就业技能培训,新增城镇就业1.1万人以上、再就业1800人以上。继续实施全民参保计划,新增社保护面3万人次,推进法定参保人员全覆盖。全面完成居民医保参保登记征收,落实健康扶贫政策,重拳打击欺诈骗取医保资金行为。探索低收入家庭和支出型贫困家庭救助机制,保障困难群众基本生活底线。新建社区居家养老服务中心5个、农村老年人互助照料中心15个、服务点80个。

优化公共服务。科学优化学校布局,新改扩建公办幼儿园 8 所、配建城区中小学 3 所。推进区一中领航高中试点建设,改善高中办学条件 6 所,创建市级现代化学校 17 所。深化职业高中校企合作,大力培育园区产业发展、农村实用人才。整合公立医院优质资源,做实纵向型医共体。加快推进区人民医院新院区建设,启动区中医骨伤专科医院整体迁建。促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展,规划建设普惠性示范托育园 2 所。建成全民健康市区一体化信息平台。提升公共产品检测能力,拓展检测覆盖范围。深入推进媒体融合改革,新建全媒体 4K 超高清多功能演播室,打造一流区县级新型主流媒体。推动公共文化事业发展,规划建设区图书馆、文化馆、档案馆。建设城市公园、休闲广场 3 个,新建街头小游园 2 个。挖掘徐古、涨渡湖、凤凰等街镇红色历史文化资源,打造革命传统教育基地。

创新社会治理。实施“社区治理创新助力计划”,探索建设一站式邻里中心,集成优化社区管理、基础教育、医疗、文体、公共空间,提升打造城市 15 分钟生活圈。大力推进“民呼我应”改革,做强街道、做优社区、做实网格、做活治理,推进服务办理便捷化、服务供给精准化,及时回应和处理各类问题诉求,确保“呼得顺畅、应得及时、督得到位”。推动公共法律服务实体、网络、热线融合发展,新建街镇实体平台示范点 3 个。高规格组织“七五”普法终期验收,争创全国法治先进区。纵深推进“扫黑除恶”专项斗争,持续推进肃毒攻坚三年行动,严厉打击各类犯罪行为。巩固宗教

活动场所整治成果,推进宗教活动场所规范管理。扎实推进“阳光信访”,完善初信初访化解机制,开展疑难积案化解攻坚。全面推进星级平安单位、平安社区(村)创建,深化校园周边环境综合治理,切实保障校园安全。加强实战化应急管理体系和应急能力建设,深化重点行业、领域安全生产专项治理,坚决防范和遏制重特大事故发生。深化双拥共建工作,扎实推进双拥模范城创建。

各位代表,近年来,区政府每年提出为民办理十件实事,分期分批逐步解决群众关注的热点难点问题,取得积极成效。考虑到十件实事已经涵盖不了所有实事内容,从今年开始,我们在报告中不再单列十件实事,而是将群众关心的事情分列到政府日常工作中,强化常态化办理机制,努力把实事办好、办得更多,让群众更受益、更满意!

### 三、全面加强政府自身建设

提升政治站位,对党绝对忠诚。始终把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩,把党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节,坚定不移将党中央、国务院和省、市、区各项决策部署落到实处,全力打造学习型、创新型、服务型政府。

推进依法行政,规范权力运行。严格按照法定权限和法定程序行使权力,落实行政执法“三项制度”,遵循重大决策法定程序,

争创省市法治政府建设示范区,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。加大政务公开力度,及时回应社会关切。坚决服从区委领导,严格执行区人大及其常委会的决议决定,自觉接受人大监督、政协监督,强化审计监督,支持监察监督和司法监督,主动接受社会和舆论监督。

坚持成事为要,强化担当作为。坚持政府工作以成事为要,以谋事论英雄,以抓落实为核心,一级做给一级看,一级带着一级干,运用系统化思维、注重规律性把握,不断增强“八种本领”。加快建设数字政府,充分运用互联网、大数据、区块链等现代科技手段,全面提升政府治理现代化水平,切实把制度优势转化为治理效能。实施容错免责机制,为担当干事者鼓劲撑腰,对懒政怠政者严肃问责。

筑牢防腐底线,保持清正廉洁。切实履行全面从严治党主体责任,认真落实党风廉政建设“一岗双责”。驰而不息整治“四风”,力戒形式主义、官僚主义,坚决查处侵害群众利益的不正之风。严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例,落实中央八项规定精神及省市实施细则,从源头预防腐败滋生,让清正清廉清明成为政府工作的鲜明底色。

各位代表,登高眺望方知远山长,矢志不渝更须再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,开拓创新、真抓实干,为决胜全面建成小康社会、谱写新洲高质量发展新篇章而努力奋斗!

---

抄送：区委各部门，区人武部，各人民团体。  
区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院、检察院。

---

武汉市新洲区人民政府办公室

2020年1月17日印发

---