

新政发〔2021〕1 号

区人民政府关于印发政府工作报告的通知

各镇人民政府,各街道办事处,区人民政府各部门、各直属单位:

《政府工作报告》已经区五届人民代表大会第六次会议审议通过,现印发给你们,请认真组织学习,抓好贯彻落实。

武汉市新洲区人民政府

2021 年 1 月 3 日

政府工作报告

——2020年12月29日在新洲区第五届

人民代表大会第六次会议上

区 长 刘润长

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请连同《新洲区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请区政协各位委员和其他列席会议同志提出意见。

一、2020年和“十三五”工作回顾

2020年是新洲发展极不寻常、极不平凡的一年，挑战前所未有，斗争艰苦卓绝。一年来，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全面贯彻落实“六稳”“六保”决策部署，抗疫情、战汛情、稳社情，克难攻坚、砥砺奋进，全力以赴打好打赢“六场硬仗”，疫情防控取得决定性成果，经济社会发展快速恢复增长，主要经济指标综合排名位居全市前列，较好完成了区五届人大五次会议确定的主要目标任务，发展好于预期，成效令人鼓舞。

（一）突出科学施策、联防联控，强力打好疫情防控阻击战

面对前所未有、来势汹汹的新冠肺炎疫情，全区上下全面落实习近平总书记“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要

求,坚决落实中央和省市决策部署,在区委的坚强领导下,闻令而动、英勇奋战,在较短时间内遏制了疫情蔓延势头。统筹医疗救治力量,建立“3+7”医疗救治管理模式,抢建方舱医院2个、改建集中隔离点35个,全区累计确诊1071例、治愈1008例,成为全市第一批低风险城区。落实最严格防控措施,实施全域管控、战时封闭管理,全面排查收治、全民核酸检测,全区14个社区、297个村、32家特殊场所实现零疫情发生。千方百计保障物资供应,全方位支持协卓、稳健等保供企业增产扩能,“新洲造”医用防护服占全省近50%产能,为打赢湖北保卫战、武汉保卫战贡献了“新洲力量”,得到了中央指导组和省市主要领导的高度肯定。有力有序推进复工复产,组织开展云招商、项目开工、政银企对接、直播带货等系列活动,737家“四上”企业在第一时间全部复工、全员返岗。用心用情服务企业,全面落实惠企政策双“二十一条”,实行政策兑现首席责任人制度,减税降费总额达11亿元,金融纾困服务企业2169家、个体工商户2112家,成功融资66.84亿元。全区经济发展稳步复苏,生产生活秩序全面恢复正常。

在这场严峻考验中,青海医疗队、国家和内蒙古疾控中心不远千里、星夜驰援,全区4600多名医务人员白衣为甲、逆行出征,广大党员干部、公安干警闻令而动、冲锋在前,社区工作者、环卫工人、城管队员、一线保供人员向险而行、日夜奔忙,人大代表、政协委员及广大志愿者主动请缨、无私奉献,社会各界爱心企业、慈善人士振臂声援、慷慨解囊,全区人民风雨同舟、守望相助、众志成城

城,涌现了一批大爱无疆的凡人善举,谱写了一曲和衷共济的时代赞歌,构筑了一座同心抗疫的钢铁长城,成为推动新洲发展行稳致远强大正能量,必将永载新洲史册!

(二)突出项目带动、投资支撑,全力打好经济发展保卫战

项目策划储备扎实有力。坚持把稳投资作为保增长的关键,深入实施项目强区战略,亿元以上重大项目新开工 34 个,总投资 496.65 亿元。抢抓疫后重振补短板强功能政策机遇,谋划重大项目 731 个,计划投资 9028.6 亿元。全力争取中央“一揽子”支持政策 64 项,获批各类债券资金 59.83 亿元。坚持招商引资一号工程,成立投资促进中心,签约项目 32 个,实际到位资金同比增长 15.3%,其中 10 亿元以上项目 13 个。正威集团华中总部、金科健康城等重大项目入驻落户。

重点产业项目提速增效。出台支持中小企业高质量发展政策措施“二十二条”。规上工业经济恢复至去年同期 90%,纺织服装业产值首次突破百亿元,同比增长 30%。完成智能化、绿色化改造项目 126 个。新增“小进规”19 家,实现工业投资 190 亿元。稳健医疗华中区域总部、人防产业园建设提速。百卡弗、华夏精冲建成运营。武船总部整体迁入,强英新材料、纳米科技顺利投产。快舟一号甲火箭成功发射行云二号卫星。华中贸易服务区签约入驻企业 56 家,米乐斯五星级酒店即将营业。长江国际航运金融港粮食物流应急保障基地、冷链产业园开工建设。武汉国际集装箱、紫薇都市田园获评全省服务业“五个一百工程”重点品牌。凤娃古

寨获批 4A 级景区,花朝河湾、香草伊甸园景区创建 3A 级景区。全年接待游客 1168 万人次,新洲人免费游新洲 78.7 万人次,带动旅游收入 12.5 亿元。建筑业稳步发展,完成总产值 1400 亿元,实现区内税收 27 亿元。新八建、新七建、新十建位居“中国民营企业 500 强”。房地产销售面积 214 万平方米,房地产投资完成 120 亿元,同比增长 24.5%。

一港三城投资全面发力。以阳逻国际港为核心的港口型国家物流枢纽城市成功获批。铁水联运二期开工建设。多式联运海关监管中心主体工程完工。武英高速阳逻连接线一期土路基建成。江北铁路二期完成总投资的 90%。武汉至日本集装箱江海直达开航。全年完成集装箱吞吐量 170 万标箱。综保区保税加工业态实现零突破,入驻企业达到 66 家,实现进出口货值 11 亿美元。全省首家进口粮食保税物流分拨中心挂牌运营。阳逻新城完成拆迁 50 万平方米,退地 3600 亩,实施基础设施项目 45 个。阳逻之心蓝玉项链生态公园建成,施岗路、七架路等 14 条道路完工。投资 2.4 亿元实施高压杆线及高机线迁改。工业园区设施配套渐趋完善,建成柴泊大道主供水管网 2.2 公里。京东大道、翔飞路升级改造,金台片区“一纵四横”路网启动建设。中电光谷、源生高铁等 15 个工业项目开工建设,智能制造、大健康、绿色建筑、精密电子等专业园区格局基本形成。万达广场、武汉物联商务区等商服项目建设提速。航天新城完成公基建投资 20.91 亿元。体育中心、科技馆建成投用。航天大道、学林南路建成完工,智慧路灯、绿化景观

配套工程加快实施。武汉同济航天城医院开工建设。火箭一期、卫星一期建成投产。入驻产业港项目 4 个,签约产业项目 12 个。问津新城完成投资 8.48 亿元,古城大道、永安大道一期建成通车,博物大道一期主行车道完工。城市规划馆建成启用,文化中心等项目启动建设。签约入驻企业 4 家、投资额 22.3 亿元,天有武汉育才美术高中主体结构封顶。

基础设施项目加快推进。综合交通枢纽加快形成,江北快速路东延线、双柳长江大桥开工建设。G230 阳福公路改扩建、红色旅游线二期基本建成。柳明线、新徐线完成改造提升。新施公路汪集至阳逻段提升工程启动。邾城客运站全面建成。“一江三河”干堤除险加固、阳逻水厂取水口迁移工程完工。特高压输变电站和航天变、新洲二变、凤凰变等电网建设提速。阳逻、邾城老旧小区改建规划启动编制。农贸市场标准化改造完成 22 家。市容环境整治实施有力,拆除各类违法建设 339 处、6.5 万余平米,架空管线整治、城市入口景观靓化成效初显。潘塘街、徐古街被评为国家卫生乡镇。

(三)突出重点领域、关键环节,聚力打好改革创新攻坚战

营商环境持续优化。全面深化“四办”改革,落实证照分离、多证合一等举措,设立企业开办专区,实行“一窗受理、并行办理、立等可取”,新增市场主体 9211 户。聚焦企业和群众办事难点热点,对标国内先进推进“五减”,审批流程持续优化。推行“企需我应”全程帮办,设立全市首个企业志愿服务工作分站,回应、服务

1500 余次,办理各类审批事项 1600 余件。落实“双随机、一公开”,强化事中事后监管,重大执法决定法制审核率 100%。信用建设卓有成效,新增省市“守合同重信用”企业 181 家。出资 7800 万元,搭建“4321”新型政银担合作平台,助力中小微企业成长。“民呼我应”平台运转高效,全年办理群众诉求 13.3 万件。

各项改革全面深化。阳逻开发区体制机制改革落地实施,推行政府投资项目立项授权,创新规划土地联席会议制度,“街镇 + 园区”管理模式有效运行,29 个村、社区平稳托管,一体化管理、实体化运行格局加快构建,58.88 平方公里核心区建设全面提速。街道管理体制改革稳步推进。国有企业转型改革取得新进展,建发公司实体化经营步伐加快。区媒体融合改革项目入选国家广电总局智慧广电示范案例。农村集体产权制度改革试点任务基本完成。农村承包地、宅基地“三权分置”改革有序推进。建成村湾集并中心村示范点 4 个,集并村湾 38 个。

科技创新不断强化。出台加快高新技术产业发展“新九条”,新增高新技术企业 35 家、科技“小巨人”25 家,完成技术交易合同 10.5 亿元。威林科技、稳健医疗等 10 家企业成立省、市级校企联合创新中心。潘塘丰美禾畜牧科技项目入选国家“科技助力经济 2020”重点项目。武生院“问天筑梦”评为省级星创天地,新增市级星创天地 3 家。新认定市级科技特派员 148 名。全年完成发明专利授权 52 件。问津人才计划持续推进,高端人才加速聚集,引进硕士及以上创新创业人才 312 名。

(四)突出示范引领、整体推进,致力打好乡村振兴持久战

乡村振兴示范带高位推进。聚力打造五条乡村振兴示范带,新建省市级美丽宜居乡村 25 个。农村人居环境整治成效显著,“四三行动计划”纵深推进,投入 3.2 亿元,建成绿色生态示范村 20 个,实施村庄污水治理项目 153 个,新建农村公厕 1178 座、改造户厕 62600 座。仓埠都市田园综合体完成投资 1.4 亿元。泛涨渡湖地区、潘塘花朝河湾、旧街城楼寨等区级田园综合体启动建设。建成全市首批乡村休闲游示范村 4 个,“四好农村路” 97 公里。辛冲街成功创建全省“四好农村路”示范乡镇。徐古将军山森林公园入选全国森林康养基地试点。

农业生产保障能力大幅提升。实施粮食安全战略,粮食扩种面积 56 万亩,农机综合机械化水平达 74%。“菜篮子”工程深入推进,建成设施蔬菜基地 10 万亩、健康水产养殖基地 2 万亩。“三品一标”新增 8 个,优质农产品种植面积位居全市前列。李集新农源、凤凰东泰等数字化智能化养殖项目投产,三店超拓生态循环农业示范园开工。

农业产业链优化升级。创新农业生产模式,农产品加工值首次超过 200 亿元,农产品加工转化率达到 82%。市级农业产业化科技型企业新增 16 家。成立创新型合作社 39 个,新型农业经营主体达 3572 个。创新农业“电商+基地+农户”销售模式,电商标准化基地新增 10 万亩,网上农副土特产销售额达 20 亿元。成功获批全省农产品质量安全区。

(五)突出精准发力、久久为功,着力打好三大攻坚决胜战

脱贫成效持续巩固。88个贫困村全部脱贫出列,6837户、20257名贫困人口全部脱贫销号。统筹整合扶贫资金16.9亿元,建成扶贫项目336个,新增贫困劳动力就业7046人。贫困户危房改造、低保扩面、安全饮水实现全覆盖,“两不愁三保障”兜底实现不漏一户、不落一人,脱贫攻坚年度目标任务全面完成。

风险防范稳妥推进。强化政府债务预算和限额管理,妥善化解存量债务11.74亿元。扎实开展金融环境整治,严守不发生区域性系统性金融风险底线。妥善做好非法集资案件化解处置,涉众型经济金融风险得到有效控制。意识形态、网络安全、舆情监管体系不断完善。

污染防治卓有成效。中东磷业磷石膏简易堆场、占用长江岸线三家船厂等24件环保督察“四位一体”年度整改任务全部销号。完成人工造林6089亩。关停环保不达标畜禽养殖场947户,提档升级133家。郟城、阳逻排水管网混搭错接、雨污分流改造工程启动。清理水面漂浮物、岸坡垃圾1.5万立方米,退渔还湖2914亩。高效实施长江沿岸禁捕退捕,112艘渔船上岸、218名渔民转产安置顺利完成。全市最大沿江化工企业中东磷业生产设施基本拆除,其余8家关改搬转企业通过验收。清理“散乱污”企业25家,取缔非法码头20处。

(六)突出以民为本、改善民生,倾力打好群众福祉提升战

社会保障更加有力。保民生、保就业力度持续加大,围绕社

保、就业、教育、农林水等重点领域,财政民生年度支出 94.1 亿元,占一般公共预算支出的 82.6%。新增就业 11053 人,再就业 3557 人。医疗救治能力全面加强,建成全区首个 P2 生物安全实验室,新建基层发热门诊 7 个、发热诊室 11 个。新建社区居家养老服务中心 27 家、农村老年人互助照料中心(服务点)109 个。区残疾人托养中心建成投用。建设保障性公共租赁住房 7500 平方米。检验检测能力全面加强,“明厨亮灶”建设扎实推进,食品安全形势稳定向好。

社会事业更加繁荣。教育资源配置不断优化,新改扩建公办幼儿园 10 所、配建中小学 3 所、改善高中办学条件 7 所。高考再创佳绩,600 分以上人数及一本上线人数雄踞全市三甲。提升改造村(社区)文化服务中心 130 个。15 个区(街、镇)退役军人服务中心(站)、630 个村(社区)退役军人服务站实体化运行。邾城至武汉中心城区公交线路开通运营。第七次全国人口普查工作顺利推进。文明创建“十大行动”扎实推进,爱国卫生运动深入开展。汪集街陶咀村获评全国文明村镇。

社会治理更加有效。全方位构建社区工作者职业体系,新招聘社区干事 323 人,配齐社区工作者 1124 人,社区队伍职业化、专业化水平大幅提升。46 个村(社区)被评为全市五星级平安村(社区)。扫黑除恶成效明显,“六清”行动目标全面完成,打掉黑社会性质组织 4 个、恶势力犯罪集团 3 个,执行立案涉黑财产 1.63 亿元,立案查处涉黑恶腐败和保护伞、失职失责案件 30 件 74 人。开

展矛盾纠纷大排查大接访大调解,落实信访积案包案化解机制,成功化解信访积案 136 件。安全生产专项整治三年行动扎实开展,排查整改隐患 1.7 万处,安全生产形势平稳可控。公共法律服务实体平台建设加快,办理法律援助案件 500 件。启动“二级响应、一级战备”,有力有序迎战八轮强降雨和长江长时间高水位超标准大洪水,防汛抗涝排渍取得重大胜利。

国家安全、国防动员、双拥、民防、消防、仲裁、保密工作积极推进,供销、档案、侨务、科协、地方志工作得到加强,工会、共青团、妇女、儿童、老龄、残疾人工作取得新成绩。

各位代表,2020 年各项目标的实现,标志着我区“十三五”规划圆满收官。“十三五”以来,全区人民紧紧围绕建设“活力新洲、美丽新洲、法治新洲、幸福新洲”的目标,抢抓机遇、奋发有为,一步一个脚印,一年一个台阶,先后荣获国家级奖励和荣誉 17 项,省级奖励和先进 87 项,经济社会发展取得重大突破,“两大引领、三城联动、多点发力”高质量发展格局成效凸显,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,走出了一条具有时代特点、彰显新洲特色的发展道路,书写了不负使命、跨越发展的辉煌篇章!

——五年来,经济规模成倍增长,综合实力大步跨越。预计 2020 年完成地区生产总值 900 亿元,是“十二五”末的 1.6 倍,年均增长 9.8%(按现价);地方一般公共预算收入 44.3 亿元,是“十二五”末的 2 倍,年均增长 15%;社会消费品零售总额达到 545 亿元,是“十二五”末的 3 倍,年均增长 28.1%。累计完成固定资产

投资近 2500 亿元,年均增长 9.6%。三次产业占比由 15.1:57.5:27.4 优化为 10:48:42(预测数),产业发展向中高端稳步迈进。工业投资累计突破千亿大关,年产值过 10 亿元工业企业达到 11 家。武汉国家航天产业基地获批国家高技术产业基地。农业龙头企业发展到 86 家,产业化覆盖率 75%。成功创建 3A 级以上景区 4 家,实现零突破。旅游接待总人数 2707 万人次,旅游总收入达 42.42 亿元。建筑产业支柱地位明显,累计产值突破 7000 亿元,上缴区内税收 100 亿元。房地产投资完成 357 亿元,是“十二五”末的 2.1 倍。出让经营性用地 71 宗,完成土地经营收入 319.18 亿元,是“十二五”末的 4.48 倍。全省县域经济综合考核连年进位,在第一类县市区考核排名,由 2015 年度的第 9 位大幅跃升至 2019 年度的第 2 位。成功入选全国绿色发展百强区、全国新型城镇化质量百强区。

——五年来,发展空间不断拓展,城乡品质大幅提升。累计完成拆迁 403 万平方米,供应土地 18359 亩,开工建设 619 万平方米,城镇化率达到 55.2%。阳逻开发区 10.88 平方公里工业倍增示范园区全面建成,17 条园区道路全线贯通,新建水电气网 35 公里。4.8 公里地下综合管廊投入使用,高标准打造军运会保障道路 5 条,10 平方公里产城融合示范区规模凸显。航天新城基础设施和产业项目投资突破百亿元,商业航天产业集群效益初步显现,8 平方公里核心区基本成型。问津新城“三横三纵”路网全面铺开,新建门户公园、城市景观带 9.4 万平方米,7 平方公里核心区加快完

善。全区综合交通体系初步形成,累计完成投资 171.44 亿元。轨道交通 21 号线、江北快速路、问津大道全线通车。“一环五射”十大工程深入实施,农村公路提档升级 264 公里,危桥维修改造 97 座。累计投入资金 57.99 亿元,实施四水共治项目 127 个。邾城防洪圈、涨渡湖围渍堤整治等工程建成投用,清淤疏浚排灌港渠 914 公里。新建武湖三泵站、挖沟泵站,五大排涝泵站升级改造完成。城乡综合管理日益精细,农村人居环境六大清零专项整治成效明显。

——五年来,绿色环保全面加强,生态环境持续向好。投入 80.61 亿元,实施重大生态环保项目 91 个,基本完成主要污染物减排任务。中央和省市环保督察“回头看”和突出环境反馈问题得到有效整改。生态文明示范区创建扎实推进,建成省级生态乡镇 5 个、市级生态乡村 339 个。水生态环境质量持续改善,涨渡湖、三宝湖等退渔还湖 4274.8 亩,湖泊“三网”全部拆除,湖库人工养殖全面禁止。严格落实河湖长制,建成区小微水体整治任务基本完成。环保不达标的规模化畜禽养殖场全面清零。城乡集中式饮用水水源水质达标率 100%。生活污水处理设施实现街镇全覆盖。邾城、阳逻城区禁鞭成效持续巩固。空气质量优良天数持续位居全市前列。造林绿化 8.04 万亩,全区森林覆盖率 12.99%。人均公园绿地面积 9.49 平方米,是“十二五”末的 5 倍。

——五年来,改革创新深入推进,发展活力明显增强。新一轮机构改革任务全面完成。区级相对集中行政许可权改革成效显

著,区、街镇、村(社区)三级服务体系基本建成。政务服务“一张网”建设全面提速,“网上服务、一网通办”成为常态。智慧新洲大数据共享交换平台建成,采集数据 1.26 亿条。投融资体制改革扎实推进,设立战略性新兴产业发展引导基金,组建 4 支子基金总规模 11.8 亿元;策划实施 PPP 项目 7 个、总投资 656 亿元。科技创新深入推进,高新技术企业总数达 80 户,是“十二五”末的 5.3 倍;年度技术交易合同登记额 10 亿元,是“十二五”末的 50 倍。对外开放持续扩大,累计完成集装箱吞吐量 712 万标箱,年均增长 10%,3 条国际航线直达日本等 7 个国家(地区)。综合保税区、湖北省进口肉类指定口岸建成运营。第四次全国经济普查全面完成。新增落户世界 500 强企业 5 家,总数达到 24 家。市场主体蓬勃发展,总数达到 7.82 万户,较“十二五”末增长 62.3%。

——五年来,社会事业全面进步,民生福祉持续增进。民生领域投入 383.7 亿元,占财政支出比重达 82.2%。城乡居民人均可支配收入突破 3 万元,是“十二五”末的 1.5 倍。累计新增就业 6.3 万人,农村劳动力转移就业突破 10 万人,发放创业贷款 3.14 亿元。城乡居民养老和医疗保险实现全覆盖。投入资金 2.1 亿元,开通公交线路 38 条,城乡公交一体化实现全覆盖。新改扩建公办幼儿园 46 所、城区中小学 20 所,新增学位 2 万个。创建市级义务教育现代化学校 103 所。中医院住院楼、血吸虫病专科医院等扩建完工。医院床位增加至 4775 张,是“十二五”末的 1.2 倍。问津书院祭孔大典、山地马拉松等文旅活动成为新洲新名片。启动

“四馆三场两中心”建设,建成各类公共文体活动场所 3122 个。新时代文明实践中心建设深入推进,成功创建全国文明城市、全国卫生城市。宗教活动场所秩序持续规范。安全生产监管全面加强。

——五年来,法治建设成效明显,行政效能不断提升。落实重大行政决策程序规定,全面推进政府信息公开和政务公开,行政权力运行进一步规范透明。圆满完成“七五”普法,行政负责人应诉率、行政复议按期办结率持续保持 100%。自觉接受人大监督、政协民主监督和审计监督,广泛听取社会各界的意见和建议,累计办理人大议案和代表建议 227 件、政协建议和委员提案 450 件。深入开展“两学一做”和“不忘初心、牢记使命”主题教育,严格执行中央“八项规定”及实施细则,弛而不息纠治“四风”,行风双评议深入开展。大幅精简会议文件,大力改进文风会风,“三公”经费支出逐年下降。严格落实党风廉政建设责任制,健全政府系统惩治和预防腐败体系,塑造了风清气正、廉洁高效的政府形象。

各位代表!回顾过去五年的工作,我们付出的努力非比寻常,取得的成绩极为不易,区域经济厚积薄发、持续高位增长,跨越赶超的上升通道全面打开。今天的新洲,充满活力,备受关注,已成为国家战略聚集地。“十三五”期间,我们实现从跟跑到并跑领跑,正在从城郊型区县向超大城市功能型新城区华丽蝶变!

这些成绩的取得,得益于市委、市政府和区委的正确领导,得益于区人大、区政协的监督支持,得益于历届区委、区政府打下的

坚实基础,更得益于全区人民的团结奋斗和顽强拼搏。在此,我代表区人民政府,向全区广大干部群众,向各级人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志,向驻区部队指战员、武警官兵和公安干警,向所有关心、支持和参与新洲改革发展的各界人士以及新洲籍在外父老乡亲,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,政府工作还存在一些不足和短板:产业层次不高,推动传统产业优化升级、战略性新兴产业发展壮大步伐不够快;实体经济面临不少困难,民营经济和小微企业发展瓶颈亟待突破;创新能力不强,高层次人才缺乏,创新引领和人才支撑作用亟待提高;民生改善任务依然繁重,人民群众在城镇住房、对外交通、环境质量等方面的需求还未得到满足,就业、教育、医疗等公共服务领域仍需加大工作力度;政府部门少数工作人员主动作为、敢于担当、团结协作的责任意识有待增强。我们将正视矛盾、直面问题、弥补短板,让全区人民感受到实实在在的变化和成效!

二、“十四五”发展基本思路和重点任务

“十四五”时期是我区全面建成小康社会、实现“千亿跨越、全省领跑”目标之后,在新的起点乘势而上、砥砺前行,开启新洲全面迈向现代化新征程的关键时期。长江中游航运中心、武汉国家航天产业基地和港口型国家物流枢纽城市等国家战略汇聚新洲,省委、省政府高标准规划建设武汉长江新区,重点推进光谷科技创

新大走廊、武汉新港建设,带动鄂东大别山革命老区发展;市委、市政府启动武汉城市圈大通道建设,做强长江新区副城、打造中国“星谷”等战略部署,支撑和引导城市空间扩展、产业转移和人口迁移,必将全面快速提升我区发展能级和竞争力,新洲已经成为全市产业升级的主战场、城市东拓的主阵地,完全有条件、有基础、有能力实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。只要我们抢抓机遇,奋力争先,就一定能够在新起点上开创进位赶超、跨越发展的新局面。

“十四五”时期,全区经济社会发展指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,主动融入省委、市委新发展格局,围绕“四区一高地”发展定位,深入推进“两大引领、三城联动、多点发力”高质量发展格局,建设新核心,发展新产业,打造新环境,推动区域特色化、品质化、协同化发展,全面提升新洲在武汉建设国家中心城市中的综合承载力、核心竞争力、集聚辐射力。

“十四五”时期,我们将始终遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念五大原则。按照《区委关于制定新洲区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》确定的“四区一高地”发展定位,我们拟定了初步工作方案,下一步将结合中央和

省、市战略部署,细化制定具体实施方案,全力以赴推动落实。

——建设港口型国家物流枢纽城市核心区。建设大港口,阳逻国际港集装箱码头吞吐能力达到 500 万标箱,基本建成阳逻国际港 24.39 平方公里合作区,全力争取阳逻综保区列入湖北自贸区(武汉片区)拓展区域,打造湖北自贸区主体功能区。建设大交通,以多通路多式联运衔接“一带一路”与长江经济带,建成贯通东西、辐射全国、连接国际的中部地区枢纽港,实现“江海联运、水铁联运、水水直达、沿江捎带”交通体系。建设大物流,完善电子交易、结算服务、仓储物流、供应链金融、信息数据服务五大核心功能,健全产业链、供应链、服务链,把物流优势转化为贸易优势。建设大市场,培育壮大港口金融、货代、船代、冷链物流、跨境电商等产业,突破性发展临港经济、口岸经济、保税经济,推动港产城创新融合发展。

——建设长江经济带改革创新示范区。承接省委跨江发展战略,推动光谷资智北上,形成“星光双谷”联动,打造一江两岸科技创新大走廊;对标国家级新区,承接东部地区产业转移,加速构建由“产业体系、创新体系、协调体系、开放体系、制度体系”组成的现代经济体系;积极争取自主创新政策,推动组织构架、管理体制、营商环境、行政审批、金融创新、社会治理、效能监察等重点领域改革,形成科学规范、系统高效、开放包容的运行机制,在改革创新上走在长江经济带前列。

——建设中部地区新一代高新技术产业聚集区。加快建设全

国首个商业航天基地和阳逻开发区先进制(智)造业基地,加速推动高端智造、总部经济、科创金融、智慧宜居等要素聚集;依托航天科工、武船、正威等龙头型、引领型高新技术企业,推进智能制造、商业航天、新材料、空天信息等主导产业横向集群化发展、纵向产业链延伸;出台一系列精准政策,加速培育“科技园区、科技实业、科技金融”三位一体、相互协同的聚集式高新技术产业创新生态环境。

——建设国家中心城市城乡融合发展实验区。围绕“三城十镇百村”空间格局,高水平规划高质量建成全域一体基础设施,全方位提升优质公共服务水平,推动城乡生产要素双向自由流动;优化提升一批特色小镇、田园综合体、美丽乡村和各类农业园区,创建一批城乡融合发展典型示范;着眼于顶层设计和基层首创,稳妥推进农村“三块地”制度改革,守住底线,大胆创新,破解城乡融合发展的瓶颈制约,推进村湾集并、人口集中、产业集聚、土地集约、要素集成,打造新型城镇化和乡村振兴新洲样板。

——打造内陆对外开放新高地。积极复制推广自贸区创新政策,充分发挥多式联运海关监管中心的功能作用,进一步优化营商环境,激发市场活力,打造更高水平开放型经济新体制;发挥综保区开放创新优势,大力实施外贸产业培育工程,发展跨境电子商务、市场采购贸易、外贸综合服务外贸新业态,打造内陆进出口商品分拨、加工、中转、销售、结算中心;抢抓“双循环”机遇,加速中部地区枢纽港建设,努力打造陆海内外联动、东西双向开放的核

心节点,高质量建强长江新区副城,实现武汉东部崛起。

为此,我们将从六个方面努力:

(一)坚定不移发展实体经济,加快构建现代产业新体系

全力推进形成“做亮一产、做强二产、做大三产”的现代化产业格局,提升产业基础高级化、产业链现代化水平。加快建设阳逻港金融贸易、航天基地高新技术、正威集团新一代半导体和新材料、武船重工船舶制造和海洋装备四大千亿产业,坚持创新驱动,加速钢材深加工、装备制造、纺织服装等传统产业数字化转型。加快推进建筑产业现代化,引导建筑企业抱团发展、差异化发展,打造建筑产业之乡。建成华中贸易服务区总部、阳逻国际港航运总部、京东华中区域总部。构建“一心四区一环”全域旅游发展格局。加快现代农业向数字农业、智慧农业、高效设施农业转型,打造武汉东部优质粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区。到“十四五”末期,主要经济指标实现翻一番,地区生产总值达到 2000 亿元,公共财政总收入达到 200 亿元。

(二)坚定不移推进改革创新,加快打造经济增长新动能

深化阳逻开发区管理体制和运行机制改革,着力推动开放创新、制度创新和科技创新,全力创建国家级经济开发区。大力发展空天信息产业,建成全国首个天基物联网应用示范区、卫星互联网应用示范区,实现数字经济增加值占 GDP 比重超过 40%。加大新一代信息基础设施投入,推进信息技术广泛应用,全面建设数字城市、智慧城市。加快构建现代流通体系,完善港口流通、冷链

流通、农产品流通、城乡配送网络,在促进产业循环、市场循环、经济社会循环中发挥更大作用。实施人才兴区战略,完善人才引进、培养、使用和奖励机制体制。到“十四五”末期,完成3-5项国家级和省级创新项目,形成在全省乃至全国推广的新洲经验。

(三) 坚定不移深化城乡融合,加快实现协调发展新突破

深化实施“两大引领、三城联动、多点发力”高质量发展格局。建成双柳长江大桥、光谷长江大桥、新港高速、临港大道、江北快速路东延线、平江路北延线、刘大路升级改造等重大交通项目,构建水铁公空轨立体交通体系,实现江北铁路新洲段全线竣工,力争开通航天新城、阳逻新城市域铁路,推动轨道交通新港线、21号线邾城延伸线立项建设,推动京九高铁新洲枢纽站规划选址。加快构建“三城十镇百村”城乡发展新格局,高水平规划引导全域一体基础设施建设和公共服务均等化发展。大力推进“擦亮小城镇”建设美丽城镇三年行动,深化农文旅体养融合发展。到“十四五”末期,按三星级景区标准创建5个以上中心镇、50个以上中心村。

(四) 坚定不移筑牢生态屏障,加快彰显生态文明新优势

严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界管理规定,统筹山水林田湖系统治理与生态修复。“蓝天碧水净土”三大保卫战取得决定性胜利,重点领域环境问题得到有效治理。深入实施长江大保护十大标志性战役,强化河湖长制,启动实施“六湖连通”工程,打造“一江三河”绿色风光带、“12个环湖生态绿道”,加强森林防火体系建设。推进倒水、柴泊湖、涨渡湖、三宝湖、鄢家

湖等重点水体综合整治,实现农村污水处理体系全覆盖。稳步推进生活垃圾无害化处理,推进垃圾分类和再生资源回收体系“两网融合”。到“十四五”末期,水体、大气、土壤等环境指标向好并全市领先,开展近零碳排放示范创建,打造长江中游城市生态文明标杆。

(五) 坚定不移优化公共服务,加快提升民生保障新水平

实施就业优先战略,持续开展“家门口”就业工程,实现城镇新增就业4万人以上。全力建设健康新洲,深化医疗、医保、医药“三医联动”改革,加强公共卫生服务能力,打造“平战结合”疫情防治体系。健全多层次社会保障体系,构建多元化、专业化、市场化的普惠型养老托育服务体系,完善购租并举的住房供应体系。建设高质量教育体系,补齐幼儿教育短板,全面落实中小学配建计划,实施教育信息化2.0行动。加快推进职业教育资源整合。优化公共配套设施,实现城市社区“15分钟生活圈、文体圈、教育圈、医疗圈”全覆盖,打造社区邻里中心新洲样板。建成区档案馆、文化馆、图书馆,合理布局建设充电桩、智慧停车场、口袋公园。启动实施“大水源、大水厂、大管网”城乡供水一体化改造。到“十四五”末期,民生福祉主要指标超过全市平均水平。

(六) 坚定不移提升治理效能,加快完善基层治理新格局

积极探索共建共治共享的社会治理格局,织密织牢城市应急处置网、公共卫生防护网、基层社会治理网、矛盾风险化解网、城市精细管理网。全力打造法治新洲、平安新洲、智慧新洲。完善依法

治区体制机制,加强信用体系建设。健全应急管理体系,提升应对重大突发公共事件能力。完善社会治安防控体系,深化“民呼我应”改革,强化矛盾纠纷源头预防和多元调处化解机制。创新数字政府推进机制,实现数据互通、共享共用,实现政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”和社会诉求“一键回应”。到“十四五”末期,群众的“一感一度一率一评价”走在全省前列。

三、2021 年工作安排

千里之行,始于足下。五年看头年,万事看开端。2021 年是实施“十四五”规划的第一年,新开局要有新气象,新起步要有新作为。

2021 年全区经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 13%;地方一般公共预算收入增长 20%;全社会固定资产投资增长 21%,社会消费品零售总额增长 16%;城乡居民收入增长与经济增长同步。全面完成省市下达的节能减排任务。

我们将重点抓好以下八个方面的工作:

(一)全面推进转型升级,高质量构建产业体系

推进制造业提速扩面。不断推进存量变革,推动工业企业数字化转型升级改造,实施卓宝、西门子等重点技改项目 126 个,引导企业设备换芯、生产换线、机器换人。大力推广“5G+工业互联网”示范应用,新发展“两化融合贯标”企业 5 家。加快推进增量崛起,大力培育智能制造、商业航天、新材料、空天信息等高端产业,实施稳链强链补链工程,实现工业项目签约总额 150 亿元。加

快建设阳逻国家级医疗防护装备基地、正威电子信息产业基地等项目,推进稳健华中区域总部、中电光谷等项目投产运营。加大“新两园”建设力度,确保武汉航天产业基地创建三星级现代产业园,文腾产业园争创市级科创小微企业园。全力打好工业投资、技改、小进规攻坚战,实现规上工业增加值增长 16.5%,工业投资增长 22% ,“小进规”19 家以上。

推进服务业提档升级。实施现代服务业发展促进行动,大力发展总部经济、楼宇经济、会展经济。推动华中贸易服务总部区实质性运营、五星级酒店开业。建成国家稻米交易中心铁路专用线,加快建设粮食物流应急保障基地、冷链产业园。构建楼宇经济推进工作机制,建立楼宇信息管理平台。大力发展现代物流业,推进武汉物联商务区、诚通联众二三期等项目建设。大力发展线上经济新模式新业态,聚焦电商零售、线上教育、智慧物流等领域,培育一批线上经济、跨境电商特色产业集群。深化农文旅体养融合发展,全力提升全域旅游发展水平,加快邾城伟光汇通古城、阳逻全民健身中心、航天新城文化中心项目建设,全力推进将军山红色生态旅游度假区建设。新增服务业“小进规”3 家、“小进限”6 家。

推进建筑房地产业提质增效。深入落细落实支持建筑业发展实施办法,优化建筑产业结构,鼓励支持企业设立研发中心,服务建筑业做强做专做精,打造建筑产业之乡。大力推进建筑标准化、工业化、绿色化、集成化、数字化发展,支持民营建筑企业与知名国企央企合作,推动建筑业高质量发展,实现建筑业总产值 1540 亿

元。坚持“房住不炒”定位,防范和化解房地产市场风险,鼓励开展网上看房、线上售房,保持房地产市场平稳健康发展,完成房地产投资 153 亿元,商品房销售 248 万平方米。

(二)全面深化改革创新,高层次培育发展动能

激发深化改革原动力。充分释放阳逻开发区改革活力,建立精简高效的行政审批、行政执法和公共服务新机制,加速产城一体化进程,全力冲刺全省开发区第一方阵。深化街道管理体制改革,统筹推进服务平台建设,优化区街协同协作机制,探索构建基层社会治理新格局。深化财政管理体制改革,加强部门和街镇(开发区)预算绩效管理,推动财政资金聚力增效。深化建发公司等国有平台改革,持续优化产权结构、公司治理、组织架构,突出主责主业、错位发展,提升实体化经营能力和市场化运营水平。深化农村集体产权制度改革,试点推进农村集体资产确权到户和股份制改革,发展多种形式股份合作,多途径发展壮大集体经济。探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度。深化农村宅基地制度改革试点,总结推广宅基地“三权分置”制度。探索集体经营性建设用地入市和联合中心村公共服务设施建设的有效途径。持续深化供销合作社综合改革。

增强创新驱动内生力。全力创建省级创新型县区,大力实施高新技术企业培育工程,全面推进质量强区行动计划,加强航天航运等产业知识产权保护,充分激发企业创新活力。高新技术产业增加值增长 11%,新增高新技术企业 25 家。突破性推进星创空

间、孵化器、众创空间等科创平台建设,创建国家级工程实验室或工程技术中心 1 家,新增企校联合创新中心 10 家。新认定科技“小巨人”企业 25 家,科技特派员工作站 13 家。深入推进“问津英才”计划,提升招才引智实效。超常规发展数字经济,融入“一江两岸”光谷科创大走廊,争取卫星大数据运营中心落户,发展低轨宽带通信卫星应用、导航遥感测绘应用等战略性新兴产业,推动商业航天全产业链发展。

提升营商环境软实力。发扬“有呼必应、无事不扰”的“店小二”精神,全力打造一流营商环境。坚持刀刃向内,健全完善并联审批、告知承诺、容缺受理、联合验收等新模式,以“五减”“五通”为抓手,以流程再造提速增效,强力提升施工许可、不动产登记等 23 项考核指标办理质效,深化推进工业项目 24 小时预约服务等 19 项改革任务清单。围绕“拿地即开工、竣工即验收”,深化“五个一”改革联动。持续推进服务企业首席责任人和首问负责制,巩固建立企业诉求收集、交办、督办机制,提升行政审批效率和服务质量。落实减税降费政策,强化普惠金融服务,激发中小微企业和个体工商户发展活力。

(三)全面提升功能形象,高品位建设精致城市

精心打造三大新城。推动阳逻新城向北拓展,加快万达文旅项目落户。支持阳逻开发区新型工业用地(M0)改革,推进新型产业示范园、产城融合示范园内涵式高质量发展。开展土地利用强度和用地效益年度考核,建立土地批后监管约束机制,加快盘活一

批闲置和低效用地。升级改造京东大道、翔飞路、平江东路,启动金台大道等 21 条道路建设,完善东北部工业园市政设施配套。加快体育场馆、国际学校、国际医院等重大项目建设。完成异地配建项目 8 个。加快推进阳逻老城区改造试点,启动新垸片区城市更新改造。打通阳逻营区路、一中南路等瓶颈路段。推动航天新城快速崛起,推进东部产业核心区航天科工系项目全面开工投产,加快行云和火箭、卫星二期建设。推进多功能智能杆系统推广应用,形成万物互联网络空间,积极打造“卫星互联网+5G”天地一体化信息网络产业技术创新生态。围绕空天技术研发应用、航空航天精密电子设备制造、卫星数据信息服务等重点,切实加大招商引资力度,打造空天信息科创城。全面启动西部门户区建设。新开工基建项目 10 个,完成投资 15 亿元。推动问津新城扩容提质,推进邾城老城部分功能向问津新城疏散,加快建设民防路、花朝大街三期、齐安大道二期,推进 110 千伏高压迁改、问津大道电力工程建设,实现天有云教育小镇一期招生开学,加大产业招商力度,吸引优质企业落地、加速新城人口导入。

精细管理城乡环境。深化“精致阳逻、文明邾城”创建活动,提升建成区清扫保洁水平和绿化景观标准,巩固控违拆违、餐饮油烟、广告牌匾、渣土运输等整治成果。积极推广生活垃圾分类,完善垃圾分类收运体系建设。加快推进邾城、阳逻等城镇垃圾中转站建设。有序实施街镇生活垃圾终端处理设施建设。提升城市管理精细化水平,努力解决好占道经营、乱停乱放、交通拥堵等问题。

加强沿街立面、城市家具清洗,实施阳逻平江大道、余泊南路等门店整治,清理各类违法“三乱”,加快实施空中管线梳理美化。实施环卫设施设备升级工程,提升环卫机械化、精细化作业水平。深入开展创建“最干净城区、最干净道路、最干净街道、最干净社区(村湾)”活动,继续推进农村人居环境整治,拓展环卫市场化覆盖面,加强城乡结合部等薄弱区域综合治理,努力改善市民生活居住环境。

(四)全面释放需求潜力,高效率融入双循环格局

全力扩大有效投资。深入实施补短板强功能“十大工程”三年行动,创新“建管运一体、投贷债结合”机制,加强项目争取和储备,策划项目投资4000亿元以上。确保新开工亿元以上项目35个,总投资520亿元。加快推进双柳长江大桥及接线工程,加速启动光谷长江大桥及接线工程。基本建成G347江北快速路东延线主体工程。开工建设武英高速阳逻连接线二期。完成新施公路改造提升、S118涨道线四合庄至沙河段刷黑改造。推进刘大路、G106邾城段改扩建和G318举水河大桥危桥改造。全力推进特高压和世界一流城市电网建设,持续优化电网结构。新改建5G基站500个、新建停车位2000个。开展产业招商、基金招商、以商招商,严格招商考核,强化跟踪问效,确保项目签约总额达到1000亿元,招商引资实际到位资金606亿元,引进50亿元工业项目1个。

加快建设中部地区枢纽港。完善港航服务功能,加快建设阳逻国际港智慧港口、空轨智能集装箱系统,建成多式联运大数据中

心、武汉物联商务区等项目。推动中远海运全球数字呼叫中心落户,铁水联运二期投产试运营。推进阳逻国际港核心区合作建设,加快建设杏花路、西港路下穿通道等港区道路建设,实现集装箱吞吐量突破 200 万标箱。复制自贸区先进经验,拓展阳逻保税园区功能。建设阳逻综保区跨境电商综合服务平台,发展“网购保税+线下直提”新业务模式。

推动消费结构和品质升级。大力发展线上经济、夜间经济、网红经济,鼓励非接触经济、直播带货、宅经济等新业态新模式。推动线上线下深度融合,搭建“网上产业园”市场循环供需对接平台,更多推广应用“新洲造”。实施“电商助推”工程,推广“农产品基地+旅游+网络”新型农村电商模式。扎实开展创建国际消费中心城市三年行动,建成万达金街等商业综合体,打造阳逻之心核心商圈。创新扩大消费措施,办好特色节会、文旅、会展、体育活动,打造红色生态度假旅游集群。继续开展“新洲人免费游新洲”惠民活动。

(五)全面实施乡村振兴,高起点推进城乡融合

做优特色精致农业。加快实施生产能力提升、经营主体提档、数字农业提速、质量安全提效“四大工程”,着力打造精致农业产业体系。落实粮食安全战略,种植优质水稻 42 万亩,粮食产量稳定在 2.3 亿公斤,打造循环农业基地 2 万亩,建设高标农田 4.2 万亩,新增双孢菇、草菇种植面积 80 万平方米,设施蔬菜提档升级 2000 亩。实施新型农业经营主体培育计划,争创省级现代农业产

业园,引进亿元农业项目2个,培育市级以上农业龙头企业45家,实现农业加工产值与农业总产值比达到2:1。积极做强农业智慧链,加快“三区三园一体”数字化转型,建设农业气象精准服务示范基地,大力推进畜牧水产种养循环,打造畜牧智慧养殖园区2个。全力创建国家级农产品质量安全区,新增“两品一标”8个。

实施美丽乡村建设行动。创建全市美丽乡村示范区,推进美丽乡村建设三年计划,编制乡村振兴示范带全域规划,集中打造精致农业示范点10个、精品共享农庄50个、美丽乡村示范村60个。加快推动“美丽资源”向“美丽经济”转变,发展乡村精品游,推进民俗经济、休闲采摘等业态提档升级。加快仓埠国家级都市田园综合体建设。深化“三乡工程”拓面提质,加快企业、人才、资本向农村流动。编制完善联合中心村详细规划,稳妥推进迁村腾地、村湾集并试点。深入推进集镇建设“六个一”工程,提升各街镇集镇综合承载力。加快联村公益性生态公墓建设。突出“八边两域”,扎实开展“五清一改”整治,农村垃圾分类收集处理覆盖率达95%,污水收集处理设施覆盖率达90%以上,全面消除农村黑臭水体。按照县道标准规划建设街镇之间农村路网,启动邾城至仓埠、潘塘至凤凰等东西通道“五路八桥”建设,建成“四好农村路”示范路50公里。改造危桥10座,全面完成危桥消危三年行动计划。

(六)全面加强生态保护,高标准打造绿色名片

铁腕开展污染防治。持续巩固中央环保督察反馈问题整改成

效。强化空气污染源头治理,推动小型空气质量监测站点街镇全覆盖,加强大气污染、工地扬尘、秸秆焚烧等综合治理,重点防控挥发性有机物及氮氧化物排放。深入落实河湖长制,系统性开展河湖流域水环境治理,推动“一河(湖)一策”任务清单化销号管理。加快实施邾城、阳逻老城区排水排污管网混错接与增容改造,推进刘集片区水环境治理。实施鄢家河、东河西堤东堤加固工程,启动龙口闸、挖沟闸、武湖闸、举水东港闸病险整治。推进东河、倒水流域和鄢家湖、柴泊湖综合整治工程。加强农村面源污染防治,推行集中连片精养鱼池养殖尾水综合治理。完成辖区饮用水源地、工业园区、重点企业周边土壤环境质量调查工作。推动绿色生产低碳生活,开展生活垃圾分类处理,深化绿色家庭、绿色学校、绿色社区等示范创建。

持续厚植生态优势。更大力度推动“绿满新洲”行动,持续推进长江沿岸造林绿化,实施破损山体复绿,力争创建国家森林乡村2个、省级森林城镇1个、市级林业生态示范村8个。开展“城市公园绿地5分钟服务圈”构建行动,续建蓝玉项链文体公园,建成邾城老大桥河滩公园,规划建设阳逻干汉湖公园。启动建设涨渡湖湿地公园。新建绿地、口袋公园4处,打造特色景观路2条,新增绿地面积53公顷。大力开展景观提升行动,建设乡村振兴绿色示范带桂花大道20公里,实施红色旅游线路、问津大道、城市高速进出口等绿化提升工程。

(七)全面强化民生保障,高水平提升幸福指数

健全疾病防控体系。强化监测预警和风险评估,外防输入、内防反弹,坚持常态监测、“人物地”同防和多点触发机制,科学精准抓好常态化疫情防控。树立大健康理念,坚持“三医联动”,深化医药卫生体制改革,加快紧密型医联体建设,全面提升区内医疗服务保障水平。建成武汉同济航天城医院,启动区人民医院、区疾控中心迁建工程,加快省三医院阳逻院区传染病区建设,建立与现代化疾控体系相适应的人才培养使用机制。推进区中医院与武汉大学中南医院深度合作,打造中西医结合专科医院。加强社区卫生服务中心医疗医药服务监管,积极推进院前医疗急救站点建设,建成全覆盖 15 分钟医疗急救圈。推动医保支付方式改革,持续开展规范使用医疗保障基金专项治理行动。

兜紧社会保障底线。开展“两不愁三保障”回头看,巩固拓展脱贫成果,全面同乡村振兴有效衔接。健全多层次社会保障体系,完善社保扩面工作措施。持续推进就业扶持、家门口就业、就业综合指数提升工程,促进大学生、复退军人、困难人员就业创业,城镇新增就业 9000 人。继续推进农村福利院“公办民营”改革,全面提升农村养老服务质量,建设居家养老服务信息平台,推进医疗卫生和养老服务融合发展。改建失能特困供养人员养护中心 1 家。

优化公共服务供给。探索点对点买断武英、绕城高速新洲段 7 座以下小型客车收费经营权,先行试点汪集、施岗、阳逻段高速出口点对点免费模式,畅通邾城、阳逻、双柳三城快速出行。全力推进邾城至光谷地区快速化公交改造。新建街道社会工作站 1

个、城市社区服务站 4 个、农村社区服务站 40 个。新改扩建公办幼儿园 4 所,推进城区中小学配建 7 所,提升高中办学条件 6 所,创建市级义务教育管理达标校 20 所。加强教师队伍建设,优化城乡教师资源配置。建设未成年人救助保护中心。全面加强青少年心理健康服务。启动建设区档案馆。加强区、街镇、村(社区)三级公共文化服务体系建设。积极拓展“媒体+”应用,努力提升融媒体新闻宣传和公共服务水平。完善检测体系建设,全力提升公共检测能力。推进邻里中心建设,打造社区一站式便民服务综合体,构筑 15 分钟生活圈。

坚决维护安全稳定。建设区、街镇、村(社区)三级社会工作服务机构,推动服务和管理力量向基层倾斜。扎实做好村委会和社区居委会换届选举工作。推进“民呼我应”信息平台建设,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。持续开展全民参与的扫黑除恶专项斗争,严厉打击电信网络诈骗等新型网络犯罪行为,全力做好涉众金融风险排查和化解工作,深入推进星级平安单位、星级平安村(社区)建设。牢固树立“大安全、大应急、大减灾”理念,深入推进安全生产专项整治三年行动,完善突发事件应急联动和救援机制。启动建设区应急救灾中心及实训基地。争创省级综合减灾示范社区 1 个、市级综合减灾示范社区 2 个。启动全区“八五”普法,完善劳动争议、医患、企业债务等矛盾纠纷法律快处机制。

(八)全面提升行政效能,高站位加强自身建设

坚持科学、民主、依法决策,严格遵守重大行政决策法定程序,落实行政执法“三项制度”。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,主动接受监察监督、群众监督和舆论监督,全面加强审计监督,大力推进政务公开标准化、规范化、常态化。加快推进“一池三网”建设,推动数字信息技术与政府治理广泛深度融合,提高数字化治理水平。完善区街村三级政务服务体系,推进区级部门涉群服务事项向街镇、村(社区)延伸,优化服务链条,完善服务体系,降低办事成本。强化问题导向、目标导向、效果导向,下更大力气解决群众、企业、基层反映强烈的热点、难点、堵点问题。牢固树立过“紧日子”思想,压减一般性支出,提高财政资金使用绩效。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决破除形式主义、官僚主义,坚定不移推进反腐败斗争,坚决查处损害群众利益行为,加强廉政风险防控。完善正向激励和容错纠错机制,促进干部心无旁骛谋事干事,营造风清气正、干事创业、担当作为的政治生态。

各位代表!蓝图绘就,正当扬帆破浪;重任在肩,更须策马加鞭。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,紧紧依靠和团结全区人民,坚守初心担使命,不负韶华再出发,主动作为、奋发有为、担当善为,全面开启建设“四区一高地”新征程,奋力谱写新洲现代化建设新篇章!

名 词 解 释

1. “3 + 7”医疗救治管理模式：以 3 个定点医院为主，带动 7 个小医疗机构，实施统一管理、资源整合、功能互补、联合救治的分级分类诊疗模式。区人民医院（区妇幼保健院、武汉刘三屋骨伤科医院、德顺康医院、区中医肾病专科医院、慈杭医院）、区中医医院、省三院阳逻院区（新城医院、仁生医院）。

2. 五个一百工程：湖北服务业“五个一百”工程，即推进 100 个服务业重大项目建设；扶持 100 家服务业重点企业；打造 100 个服务业重点品牌；培养 100 名现代服务业领军人才；创建 100 个现代服务业发展示范区。

3. 文明创建“十大行动”：理想信念铸魂行动、市民素质提升行动、健康生活倡导行动、社区治理提质行动、城市环境美颜行动、窗口行业创优行动、志愿服务关爱行动、红色文化育人行动、立德树人推进行动、文明乡风涵育行动。

4. 双随机、一公开：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

5. “4321”新型政银担合作：指对于纳入再担保体系的小微企业无力偿还到期的担保贷款时，政府性融资担保机构、省再担保集团、银行业金融机构和地方政府分别按 4:3:2:1 的比例承担风险责任。

6. 四三行动计划：农村生活垃圾收集处理、农村“厕所革命”、农村村庄生活污水治理，以及农村人居环境综合整治四个三年行动计划。

7. 两品一标：“两品”即绿色食品、有机农产品；“一标”即农产品地理标志（从 2020 年开始，全国停止无公害农产品认证，“三品一标”变成了“两品一标”）。

8. 环保督察“四位一体”：指中央环保督察反馈意见整改、中央生态环境保护督察“回头看”反馈意见整改、长江经济带警示片反馈问题和省级环保督察反馈意见整改等整改工作情况。

9. 扫黑除恶“六清”行动：指线索清仓、逃犯清零、案件清结、黑财清底、伞网清除、行业清源等扫黑除恶专项斗争“六清”行动。

10. 一环五射：“一环”指 G318（凤刘线）+ 柳明线 + 四吴线（东环路）+ 问津大道东延线（规划路）+ 问津大道 + 刘大路（问津大道至刘集）+ 凤刘线，“五射”指新道线、新徐线、郭竹线（老 G106）、新李线、东辛线。

11. 四馆三场两中心：“四馆”即文化馆、图书馆、博物馆、非遗馆；“三场”即剧场、排练场、文体广场；“两中心”即街镇综合文化服务中心、村（社区）综合文化服务中心。

12. 农村“三块地”改革：即农村承包地和宅基地“三权分置”改革、集体经营性建设用地入市改革。

13. 一心四区一环：“一心”即邾城文化核心；“四区”即田园乡村旅游区、山地生态旅游区、滨水度假旅游区、港城工业旅游区；

“一环”即全域旅游环线。

14. 五减、五通：“五减”即减事项、减环节、减材料、减时限、减跑动次数；“五通”即用户通、系统通、数据通、证照通、业务通。

15. “五个一”改革：即“一次告知、一表申请、一窗通办、一事联办、一次办好”改革。

16. 三区三园一体：“三区”即粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区；“三园”即现代农业“产业园”“科技园”“创业园”；“一体”是指田园综合体。

17. 集镇建设“六个一”工程：每个街镇所在地办好一所学校医院、打造一个功能完备的政务服务中心、选育一家一站式购物商业综合体、建设一张水电气暖同步配套的骨干路网、修建一个开放式的公园广场、构建一套畅通城乡的智慧公交系统。

18. 八边两域：“八边”即河边、湖边、塘边、沟边、林边、田边、路边、屋边，“两域”即拆迁区域、接壤区域。

19. 五清一改：“五清”即清理农村黑臭水体、清理农业生产废弃物、清理无功能建筑、清理乱搭乱建乱堆乱放、清理废旧广告牌；“一改”即改变影响农村人居环境的不良习惯。

20. 东西通道“五路八桥”：G230 至 S111(仓铺至八屋)连接线、G230 至 S111(周铺至陈墩)连接线、G230 至 G106(上店至杨园咀)连接线、G318 至 S323(石板冲至杨湾)连接线、新李线至新徐线(得胜至顾岗)连接线等 5 个项目,建设内容包括举水河特大桥 2 座,倒水河大桥 4 座,东河大桥 2 座。

21. **三医联动**:指医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动,即医疗、医保、医药改革联动。

22. **一池三网**:“一池”即区级大数据池;“三网”即行政审批一张网、民生服务一张网、城市管理一张网。

抄送:区委各部门,区人武部,各人民团体。
区人大常委会办公室,区政协办公室,区法院、检察院。

武汉市新洲区人民政府办公室

2021年1月3日印发
