

新政发〔2023〕2 号

区人民政府关于印发新洲区“无废城市” 建设工作方案的通知

各镇人民政府,各街道办事处,区人民政府各部门、各直属单位:

经研究,现将《新洲区“无废城市”建设工作方案》印发给你们,请认真组织实施。

武汉市新洲区人民政府

2023 年 3 月 29 日

新洲区“无废城市”建设工作方案

为深入推进“无废城市”建设,促进城市可持续发展和绿色转型,根据《生态环境部等十八部委关于印发〈“十四五”时期“无废城市”建设工作方案〉的通知》(环固体〔2021〕114号)精神,按照《市人民政府关于印发武汉市无废城市建设实施方案的通知》(武政〔2022〕22号)要求,结合我区实际,特制订本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平总书记考察湖北重要讲话和指示精神,以改善生态环境质量为核心,以“碳达峰”“碳中和”理念为引导,以保障生态环境安全和人民群众健康为根本,统筹城市发展与固体废物管理,大力推进固体废物减量化、资源化、无害化,提升城市精细化管理水平,为深入打好污染防治攻坚战、建设美丽中国典范城市作出贡献。

“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,强化固体废物源头减量,提升废弃物资源综合循环利用水平,有效保障无害化处置能力,最大限度降低固体废物填埋量,是一种先进的城市管理理念。具体建设目标是:到2025年,全区工业固体废物产生强度较快下降,主要农业废弃物接近全量利用,生活垃圾分类基本实现全

覆盖,建筑垃圾综合利用水平显著提升,危险废物得到安全管控,固体废物管理信息“一张网”初步建成,以汽车、钢铁、石化、建材、食品等为主导的产业“无废”模式初步形成,“无废”理念深入人心。

二、重点任务

(一)推动工业绿色低碳发展

1. 推动产业链减废增效。推动钢铁、汽车等产业高质量发展。培育打造氢能能源链、技术链、产业链。(责任单位:区科经局、区发改局,各街镇)

2. 提升工业园区循环化水平。(责任单位:区发改局、区科经局、区生态环境分局,各街镇)

3. 强化重点行业企业清洁生产审核。制订清洁生产审核计划,推动钢铁等重点行业企业开展清洁生产审核。到 2025 年,重点行业企业清洁生产审核评估率达到 100%。(责任单位:区生态环境分局、区发改局,各街镇)

4. 推进绿色工厂、绿色矿山建设。制订新洲区绿色制造体系建设实施方案,到 2025 年,累计创建 1 家“绿色工厂”。有序开展废弃矿山生态修复。(责任单位:区科经局、区自然资源和规划局,各街镇)

5. 促进工业固体废物资源化利用。加强大宗工业固体废物利用产业与绿色建材、新型墙体材料、装配式建筑等产业耦合发展。进一步提高废钢使用比例,推进粉煤灰全量使用。到 2025

年,冶金渣综合利用率提高到 100%,粉煤灰、脱硫石膏综合利用率保持 100%。开展城市矿产示范基地创建行动。(责任单位:区科经局、区住建局、区发改局,各街镇)

6. 提高一般工业固体废物无害化处置能力,实现就近处理。(责任单位:区生态环境分局,各街镇)

7. 推动固体废物堆场整治。开展历史遗留固体废物排查、分类整治。开展一般工业固体废物堆场整治,有效降低贮存量。排查尾矿库环境风险隐患,推动尾矿库消库项目。(责任单位:区生态环境分局、区水务和湖泊局,各街镇)

(二)促进农业绿色发展

1. 推广绿色食品、有机农产品种植。加强主体培育、品牌认证和市场推介,开展“两品一标”品牌创建。到 2025 年,“两品一标”农产品累计认证达到 50 个以上。(责任单位:区农业农村局,各街镇)

2. 降低化肥农药使用比例。加强化肥农药规范化管理,开展有机肥替减化肥项目。到 2025 年,化肥和化学农药使用量实现负增长。(责任单位:区农业农村局、区生态环境分局、区市场监管局,各街镇)

3. 推进畜禽粪污资源化利用。强化粪污还田利用监管,加快推进农牧循环综合体项目建设,实现养殖废弃物全量就地循环利用。到 2025 年,畜禽粪污综合利用率保持在 90% 以上。(责任单位:区农业农村局、区生态环境分局,各街镇)

4. 提升秸秆高值化利用水平。制订秸秆综合利用实施方案，培育秸秆收储运社会化服务。推广秸秆“五化”综合利用技术。到 2025 年，主要农作物秸秆综合利用率达到 95% 以上。（责任单位：区农业农村局、区科经局，各街镇）

5. 加强农膜和农药包装废弃物的回收处理。推广标准地膜和全生物降解地膜，实现农膜有偿回收利用，到 2025 年，农膜回收利用率达到 85% 以上。开展农药包装废弃物回收处理工作试点，到 2025 年，农药包装废弃物回收率达到 80% 以上。（责任单位：区农业农村局、区市场监管局、区生态环境分局、区供销联社，各街镇）

（三）践行绿色低碳生活

1. 实现生活垃圾分类基本全覆盖。实施“大分流、细分类”，在具备条件的小区推行定时定点分类投放。创建生活垃圾分类示范单位 20 个、示范小区 20 个、示范村 40 个。推动生活垃圾分类收运与再生资源回收“两网融合”，推进厨余垃圾源头减量。到 2025 年，生活垃圾分类覆盖率达到 97%、回收利用率达到 38%。（责任单位：区城管执法局、区发改局、区商务局，区供销联社，各街镇）

2. 优化城乡生活垃圾收转运模式。严格实行分类收运，优化转运站规划布局，到 2025 年，新（改、扩）建生活垃圾收集转运站 10 座，新增分类收集屋 50 座。探索农村生活垃圾分类处理模式。（责任单位：区城管执法局、区发改局，各街镇）

3. 提高生活垃圾处置利用能力。加快推进再生资源综合处

理基地建设,推动生活垃圾发电厂扩产和厨余垃圾处理设施建设。到 2025 年,实现原生生活垃圾零填埋。建立生活垃圾跨区域处置补偿机制。(责任单位:区城管执法局、区生态环境分局、区自然资源和规划局、区财政局,各街镇)

4. 推进城镇污水污泥无害化处理。打造“焚烧为主,综合利用为辅”的污水污泥无害化处置体系。推进污泥处置重点项目建设 and 城镇污水处理厂污泥源头减量,新(改、扩)建污水处理厂出厂污泥含水率不大于 60%。到 2025 年,城镇污水污泥无害化处置率保持 100%,资源化及综合利用率达到 50% 以上。(责任单位:区水务和湖泊局、区生态环境分局,各街镇)

5. 开展医疗卫生机构可回收物回收利用。制订医疗卫生机构和回收利用企业处理可回收物工作规范,实现医疗机构输液瓶(袋)回收和利用全覆盖。(责任单位:区卫健局、区商务局、区科经局,区供销联社,各街镇)

6. 加强塑料污染治理。减少一次性塑料制品使用,监督重点领域塑料袋规范使用,推广应用替代产品和模式,规范塑料废弃物回收利用和处置。到 2025 年,基本建立塑料污染治理长效机制。(责任单位:区发改局、区生态环境分局、区商务局、区市场监管局,各街镇)

7. 促进物流快递绿色包装转型。开展可循环、可折叠包装产品应用试点与绿色发展综合试点。鼓励引导实体销售、快递等企业应用绿色环保包装材料。到 2025 年,包装废弃物回收装置实现

网点全覆盖,快递绿色包装使用率达到 90%。(责任单位:邮政公司新洲分公司,各街镇)

8. 完善再生资源回收利用体系。建设废旧物资“交投点、中转站、分拣中心”三级回收体系。到 2025 年,主要再生资源回收率达到 86%,回收站点规范化建设比例达到 90%。(责任单位:区商务局、区城管执法局、区供销联社,各街镇)

9. 健全报废汽车、动力电池、废旧家电等耐用消费品回收处理体系。打造废旧电池回收与动力电池材料制造、电子废弃物循环利用与高值化利用、报废汽车回收处理与整体资源化三大产业链。健全废旧家电回收处理体系,推进废旧家电资源化处置。(责任单位:区商务局、区发改局、区科经局、区生态环境分局,各街镇)

(四)推进建筑垃圾综合利用

1. 推进绿色建筑。贯彻落实《武汉市绿色建筑管理办法》,推进政府投资项目和大型公共建筑强制执行星级绿色建筑标准,完善绿色建筑标志制度。到 2025 年,绿色建筑占新建建筑比例稳定在 98% 以上,绿色建材应用比例达到 50% 以上。(责任单位:区住建局、区城管执法局、区发改局,各街镇)

2. 推广装配式建筑。科学规划装配式建筑产业基地布局,创建国家级、省级示范基地,开展预制混凝土构件生产企业星级评价,推广 A 级及以上装配式建筑。到 2025 年,重点区域新建建筑按照装配式建筑标准进行规划、设计和建造的比例达到 100%。

(责任单位:区住建局、区发改局,各街镇)

3. 强化建筑垃圾收集和利用。健全装修垃圾收运处置机制,推进弃土消纳处置场地和建筑弃料再生材料厂建设。鼓励建筑垃圾再生骨料及制品在建筑工程和道路工程中应用,推广利用废弃渣土生产填方材料、砖、砂浆等材料。到 2025 年,建筑垃圾资源化利用率达到 70%。(责任单位:区城管执法局、区住建局、区发改局、区财政局,各街镇)

(五) 强化危险废物规范处置

1. 完善危险废物收集体系建设。开展小微企业、社会源危险废物有偿收集试点及转运服务,规范小型医疗机构医疗废物收集转运,完善动物诊疗机构诊疗废弃物收集处置体系。建成一批区级有害垃圾暂存站,完善有害垃圾收集贮存体系。(责任单位:区生态环境分局、区卫健局、区农业农村局,各街镇)

2. 提高危险废物处置能力。规范危险废物产生单位自建贮存和处置利用设施,加快重点项目建设,开展工业窑炉协同处置危险废物试点。完善医疗废物应急处置机制,建立协同应急处置设施清单,提升重大疫情医疗废物应急处理能力。(责任单位:区生态环境分局、区发改局、区科经局、区卫健局,各街镇)

3. 积极推进工业危险废物综合利用。开展危险废物“点对点”定向利用试点,鼓励大型企业和工业园区内部资源化利用。到 2025 年,打造一个危险废物资源化利用示范工程。(责任单位:区生态环境分局、区发改局、区科经局,各街镇)

4. 强化危险废物管控。开展危险废物规范化管理评估和环境风险排查,强化危险废物利用处置企业的土壤、地下水污染预防和风险管控,持续开展危险废物专项整治行动,依法严厉打击非法排放等环境违法行为。(责任单位:区生态环境分局、区公安分局、区交通运输局,区检察院,各街镇)

(六)构建制度体系

1. 健全规划引领。统筹城市发展与固体废物管理,编制循环经济发展、畜禽污染防治、环境卫生、城市污泥处理、报废汽车拆解、建筑节能与绿色建筑发展、装配式建筑发展等专项规划,并抓好落实。(责任单位:区发改局、区生态环境分局、区城管执法局、区水务和湖泊局、区商务局、区住建局)

2. 完善政策措施。协助制定《武汉市生活垃圾分类管理条例》《武汉市固体废物污染环境防治办法》,出台分类计量收费和低值可回收物资源化回收利用补贴政策。深化固体废物分级分类管理、生产者责任延伸、跨区域处置生态补偿等制度创新。(责任单位:区生态环境分局、区城管执法局)

3. 开展低碳试点示范。推进低碳试点建设,制定绿色低碳机关、社区等评价指南。(责任单位:区生态环境分局、区发改局、区科经局、区机关事务服务中心)

4. 开展“无废细胞”建设。以节约型机关、绿色饭店、绿色学校、绿色商场、绿色快递网点、“无废”景区等为抓手,制定“无废城市细胞”标准,积极参与武汉市百优“无废细胞”评选等活动。到

2025 年,建设“无废城市细胞”100 个。(责任单位:区机关事务服务中心、区文化和旅游局、区教育局、区商务局、区科经局,邮政公司新洲分公司,各街镇)

(七)完善技术标准

1. 健全固体废物环境管理技术标准体系。协助制定完善医疗污泥处置、建筑弃料综合利用、生活垃圾分类及转运等固体废物污染控制相关技术标准和资源化产品标准,推动上下游产业间标准衔接。(责任单位:区城管执法局、区生态环境分局、区市场监管局、区住建局)

2. 增强科技创新供给能力。鼓励高校、科研院所和企业开展固体废物相关关键技术工艺设备研发及工程应用示范,积极推进相关领域科技创新平台建设。到 2025 年,争取完成 1 项固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及成果转化。(责任单位:区科经局,各街镇)

3. 建设环保示范工程。强化危险废物资源化利用、建筑弃料高水平利用等技术及设备的应用推广。参与建立示范企业考核标准体系,打造生活垃圾示范企业 1 家。(责任单位:区生态环境分局、区科经局、区农业农村局、区城管执法局,各街镇)

(八)激发市场活力

1. 加大财政金融支持力度。统筹各级财政资金支持固体废物利用处置设施建设。探索引入市场化价格机制,激发固体废物利用处置行业市场活力。鼓励有条件的商业银行设立绿色金融事

业部、绿色服务中心等专业部门,并在财务、人力资源等方面给予倾斜,建立绿色融资精准对接机制。引导培育地方金融组织不断做强做优,提升绿色金融服务能力。争取金融机构加大对“无废城市”建设项目清单内项目和企业的支持力度,提供多样化金融产品和定制化的金融服务。(责任单位:区金融办、区财政局,人行新洲区分行,各街镇)

2. 落实税收优惠政策。编制“无废城市”建设税收优惠政策清单。落实建筑垃圾资源综合利用企业增值税即征即退等税收优惠政策。建立农膜回收“以旧换新”财政补贴制度,安排财政资金补贴回收、处置农药包装废弃物企业。(责任单位:区税务局、区财政局,各街镇)

3. 推行绿色采购。积极推动综合利用产品和再生资源产品市场供给并纳入政府绿色采购体系。建立政府采购支持绿色发展服务平台,助推绿色建筑和绿色建材应用,加大绿色低碳产品采购力度。(责任单位:区财政局、区政务服务中心,区直各相关部门,各街镇)

4. 推行环境污染责任保险。按照湖北省环境污染责任保险管理办法的相关规定,推动危险废物经营单位及其他应纳入保险范围的单位投保环境污染责任险。(责任单位:区生态环境分局,各街镇)

(九)健全监管体系

1. 加强信息化监管。依托智慧城市基础平台,打造固体废物

管理信息“一张网”，实现数据互联互通。（责任单位：区生态环境分局、区大数据中心、区城管执法局、区农业农村局、区水务和湖泊局，各街镇）

2. 共建群防群治体系。落实固体废物违法有奖举报制度，完善网格化巡查机制。强化行政执法与刑事司法、检察公益诉讼的协调联动，涉及固体废物环境污染的刑事案件应立案全立案。依法实施生态环境“严重失信名单”和市场禁入制度，合力构建严惩重罚制度体系。完善环境保护税征管协作机制。（责任单位：区生态环境分局、区公安分局、区税务局）

3. 构建精细高效监管模式。建立健全环境污染问题发现机制，督促和指导企业全面落实固体废物排污许可事项和管理要求，强化垃圾处置运行监管，完善固体废物信访、投诉、举报案件的处理机制。到 2025 年，纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比达到 80%。（责任单位：区生态环境分局、区城管执法局，各街镇）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由区人民政府区长担任组长、区人民政府分管副区长担任副组长，区人民政府办公室分管副主任、各责任单位主要负责人为成员的区“无废城市”建设工作领导小组（以下简称领导小组）。领导小组下设办公室，在区生态环境分局办公，由区生态环境分局主要负责人担任办公室主任。建立统筹协调机制，制订责任清单、任务清单和项目清单，分阶段制定建设

目标,加强工作调度。定期开展工作推进会,加强日常监管和市、区部门联动,稳步推进“无废城市”建设工作。

(二)强化考核监督。建立完善“无废城市”建设评估机制,将建设成效纳入党委、政府绩效考核体系。各项重点任务牵头单位要加强跟踪分析和督促检查,按要求将任务进展情况上报领导小组,对实施过程中出现的问题及时予以研究。对工作推进不力、履行职责不到位的单位和个人,依法依规严肃追责问责。

(三)落实资金和用地保障。各街镇、各相关部门要将“无废城市”建设工作经费纳入财政预算。积极争取中央土壤污染防治资金支持。拓宽资金筹集渠道,积极引进和引导各类社会投资主体参与“无废城市”建设,建立多元化、多层次的资金投入保障体系。编制国土空间规划时,统筹安排固体废物处理处置设施用地。

(四)强化宣传引导。通过电视、广播、网络等多种媒体,面向机关事业单位、学校、企业、社区等加强“无废城市”建设宣传教育,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。依法加强固体废物产生、利用与处置信息公开,发挥社会组织和公众监督作用。充分展示“无废城市”建设成效,提高公众满意程度。

附件:新洲区“无废城市”建设指标与目标设置一览表

附件

新洲区“无废城市”建设指标与目标设置一览表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2020 年	2025 年	牵头部门	责任部门
1	固体废物源头减量	工业源头减量	一般工业固体废物产生强度★	0.31 吨/万元	0.29 吨/万元	区生态环境分局	区科经局、区发改局，各街镇
2			工业危险废物产生强度★	0.007 吨/万元	0.005 吨/万元	区生态环境分局	区科经局、区发改局，各街镇
3			通过清洁生产审核评估工业企业占比★	—	100%	区生态环境分局	区发改局，各街镇
4			开展绿色工厂建设的企业数量●	—	1 个	区科经局	各街镇
5			开展生态工业园区建设、循环化改造、绿色园区建设的工业园区占比★	38.9%	77.8%	区发改局	区科经局、区生态环境分局，各街镇
6		农业源头减量	绿色矿山建成率★	100%	100%	区自然资源和规划局	各相关街镇
7			“两品一标”农产品累计认证数量●	—	50 个	区农业农村局	各相关街镇
8		建筑业源头减量	绿色建筑占新建建筑的比率★	98%	98%	区住建局	区城管执法局、区发改局，各街镇
9			装配式建筑占新建建筑的比率	30%	重点区域新建建筑全部按照装配式建筑标准建造	区住建局	区发改局，各街镇

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2020年	2025年	牵头部门	责任部门
10	固体废物源头减量	生活领域源头减量	生活垃圾清运量★	—	20万吨/年	区城管执法局	各街镇
11			生活垃圾分类覆盖率●	85%	97%	区城管执法局	区发改局，各街镇
12			快递绿色包装使用率	60%	90%	邮政公司 新洲分公司	各街镇
13	固体废物资源化利用	工业固体废物资源化利用	一般工业固体废物综合利用率★	93%	97%	区生态环境分局	区科经局、区住建局、 区发改局，各街镇
14			工业危险废物综合利用率★	36%	38%	区生态环境分局	区科经局、区发改局， 各街镇
15		农业固体废物资源化利用	秸秆综合利用率★	91%	95%	区农业农村局	各相关街镇
16			畜禽粪污综合利用率★	85%	90%	区农业农村局	区生态环境分局， 各相关街镇
17			农膜回收率★	82%	85%	区农业农村局	区市场监管局、 区生态环境分局， 各相关街镇
18			农药包装废弃物回收率	—	80%	区农业农村局	区生态环境分局， 各相关街镇
19			化学农药施用量下降幅度●	—	≥0	区农业农村局	各相关街镇
20			化学肥料施用量下降幅度●	—	≥0	区农业农村局	各相关街镇

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2020 年	2025 年	牵头部门	责任部门
21	固体废物资源化利用	建筑垃圾资源化利用	建筑垃圾资源化利用率★	67%	70%	区城管执法局	区住建局，各街镇
22		生活领域固体废物资源化利用	生活垃圾回收利用率★	38%	38%	区城管执法局	各街镇
23			主要再生资源回收率●	85%	86%	区商务局、区供销社	区城管执法局，各街镇
24			医疗卫生机构可回收物回收率★	—	100%	区卫健局	区商务局、区科经局，各街镇
25			车用动力电池、报废机动车等产品类废物回收体系覆盖率	—	80%	区科经局、区商务局	区发改局、区生态环境局分局，各街镇
26	固体废物最终处置	危险废物处置	工业危险废物填埋处置量下降幅度★	—	持平	区生态环境分局	区发改局、区科经局，各相关街镇
27			医疗废物收集处置体系覆盖率★	100%	100%	区卫健局、区生态环境分局	区城管执法局，各街镇
28			社会源危险废物收集处置体系覆盖率	60%	80%	区生态环境分局	各街镇
29		一般工业固体废物贮存处置	一般工业固体废物贮存处置量下降幅度★	—	35%	区生态环境分局	各街镇
30		生活领域固体废物处置	生活垃圾焚烧处理能力占比★	71% (含水泥窑)	80% (含水泥窑)	区城管执法局	各相关街镇
31			城镇污水污泥无害化处置率★	100%	100%	区水务和湖泊局	区生态环境分局，各街镇

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2020 年	2025 年	牵头部门	责任部门
32	保障能力	制度体系建设	“无废城市”建设地方法规、政策性文件及有关规划制定★	—	协助制定一般工业固体废物处置、生活垃圾收集转运、医疗废物收集转运等规范性文件	区直各相关部门	
33			“无废城市”建设协调机制★	—	区级、各街镇组建“无废城市”建设工作领导小组和工作专班	区人民政府、各街镇	区直各相关部门
34			“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况	—	“无废城市”建设分年度重点任务纳入区政府年度考核	区直各相关部门	
35			开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、饭店、学校、商场、快递网点〈分拨中心〉、景区）●	—	100 个	区直各相关部门	各街镇
36		市场体系建设	“无废城市”建设项目投资总额★	—	10 亿元	区生态环境分局	区直各相关部门
37			纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比	73.16%	80%	区生态环境分局	区科经局，各相关街镇
38			危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率	—	100%	区生态环境分局	各街镇
39		技术体系建设	“无废城市”绿色贷款余额	—	400 亿元	人行新洲区分行	区生态环境分局、区金融办
40			固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及成果转化	—	≥1 个	区科经局	区直各相关部门，各街镇

序号	一级 指标	二级 指标	三 级 指 标	2020 年	2025 年	牵头部门	责任部门
41	保障 能力	监管体系 建设	固体废物管理信息化监管情况★	——	建设固体废物信息化监管系统	区生态环境分局	区直各相关部门， 各街镇
42			危险废物规范化管理抽查合格率	97%	98%	区生态环境分局	各相关街镇
43			固体废物环境刑事案件立案率★	100%	100%	区公安分局	区生态环境分局
44			涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率	90%	90%	区生态环境分局	各街镇
45	群众 获得感	群众获得感	“无废城市”建设宣传教育培训普及率	——	100%	区生态环境分局	区直各相关部门
46			政府、企事业单位、非政府环境组织、公众对“无废城市”建设的参与程度	——	政府、企事业单位、非政府环境组织“无废城市”建设，鼓励、引导公众参与“无废城市”建设	区生态环境分局	区直各相关部门， 各街镇
47			公众对“无废城市”建设成效的满意度★	——	90%	区生态环境分局	区直各相关部门， 各街镇

注：1.★表示必选指标，●表示自创指标。
2.文件中 2020 年数据采用武汉市数据；2025 年数据为新洲区初定目标数据，最终以武汉市下达目标数据为准。

抄送：区委各部门，区人武部，各人民团体。
区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院、检察院。

武汉市新洲区人民政府办公室

2023 年 3 月 29 日印发
