

新政发〔2024〕1 号

区人民政府关于印发政府工作报告的通知

各街道办事处、凤凰镇人民政府,区人民政府各部门、各直属单位:

《政府工作报告》已经新洲区第六届人民代表大会第五次会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻落实。

武汉市新洲区人民政府

2023 年 12 月 27 日

政 府 工 作 报 告

——2023 年 12 月 25 日在新洲区第六届人民代表大会第五次会议上

新洲区人民政府区长 舒基元

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年是新洲发展进程中极不平凡、极不容易、极具挑战的一年，面对复杂严峻的宏观形势和区域调整重大改革，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、全面贯彻党的二十大精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧围绕高质量发展首要任务，坚持以主题教育激发强大动力，以流域综合治理统筹四化同步发展，以共同缔造赋能基层治理，团结一心、下定决心、坚定信心，在特殊的年份扛起特别的责任，尽最大努力交出了极为不易的答卷。预计全年地区生产总值 1130 亿元、增长 5%；地方一般公共预算收入 40.2 亿元、增长 16%；固定资产投资 510 亿元，社会消费品零售总额保持正增长；城乡居民人均可支配收入增长与全区经济增长同步。荣膺全国秸秆综合利用重点县，获评全省县域商业体系建设试点县、村庄清洁行动先进单位、市域社会治理现代化示范单位。再次入围全国中小城市综合实力、绿色发展、

新型城镇化质量三个百强区。

一年来,我们迎难而上,一程接着一程赶,全力以赴“破五关”

过托管调整关。全力服务保障平稳过渡。完成机构转隶、人员划转,稳步推进民生保障、公共服务、社会稳定等职权移交。投入 6.19 亿元,实施阳逻新城基建项目 16 个,投资 10 亿元的东方雨虹湖北区域总部开建。华中首家整车出口国际集拼中心、全市首个国家级钓鱼赛事、全区首家园区科协先后落地阳逻、仓埠、开发区。实现建设不停步、服务不断档、民生不断层。借势借力融入,编制完成《新洲区国土空间总体规划(2021 - 2035)》,联动长江新区,谋划沿江产业发展轴,建设“双城引领、十镇协同、百村示范”城乡发展格局,协同发展的领域更加宽阔、目标更加精准。

过片区开发关。果断中止与原社会资本方的合作关系,坚持政府主导新公基建和招商项目,平稳解决历史遗留问题。采用“投资 + 建设 + 运营”一体化模式,投资 91.55 亿元的航天基地东部产业核心区综合开发启动建设,产业设施、基础设施、公共服务设施共 43 个项目全面铺开。抢抓政策窗口,积极引入城市合伙人,邾城城市更新、城中村改造三年行动启动实施,问津新城核心区公基建方案编制完成。坚持以人为核心推进新型城镇化,潘塘小流域综合治理试点、旧街国土空间综合整治全面推进。拉开城乡大变化、大提升的大幕。

过财税压力关。千方百计抓收入、聚财力、培税源,精准包装项目争取上级资金和转移支付。用好产业扶持政策,推行一站式

办税,提供全方位纳税服务,多渠道培育发展新的税源企业。探索推进特许经营权处置,有效盘活国有闲置资产资源。各街镇竞相发力,大力招商引资,新增阳光保险、兴业银行等税源企业 362 户。坚定推动民营经济发展,新增市场主体 1.19 万户,总数突破 10 万大关。坚持政府过紧日子,压减一般性支出。民生支出占比达 80.9%。“三保”底线兜牢兜实。

过社会矛盾关。统筹发展和安全,着力防范化解信访维稳、金融、房地产等领域风险,扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作,牢牢守住不发生系统性、区域性风险底线。积极化解国有平台公司信用危机,科学防范管控政府债务风险。创新调解方式方法,坚决纠正政务失信行为,依法合规、积极稳妥处理遗留问题,入选全市品牌调解室 6 个。创设全市首家行政复议局,“行政执法监督+”经验全市推介。坚持和发展新时代“枫桥经验”,实现矛盾化解在基层,推动信访总量持续下降,群众满意率稳步提升,信访核心业务指标排名全市前列。

过民生诉求关。坚持把群众“关键小事”当作政府“心头大事”,把宝贵的资源投入到办实事上。千方百计筹措资金,强力推动邾城、阳逻地下排水管网改造持续复工,有效化解雨季城区渍水难题。稳步推进城镇燃气老旧管网更新,改造管网 48.3 公里,安装自闭阀 7.3 万个。道观河水厂管网延伸工程完工,彻底解决徐古、潘塘供水能力不足问题。重大隐患专项治理成效明显,安全生产实现“一无两降”目标。狠抓精细化管理提升三年行动,城市综

合管理实现进位争先。

一年来,我们主动出击,一仗接着一仗打,全力以赴“正五官”

强化规划引领。推动全域国土空间规划落地实施,区域发展由“东中西”向“南中北”调整。集中优势资源力量,建设问津、航天两大新城,高水平打造一街一品特色亮点小镇,建设航运航天现代产业新城、打造生态文化宜居宜业新区,形成双龙引领、十马奔腾的生动局面。等高对接重大战略,编制完成《新洲区公路专项规划》,构建“六纵六横两射一环”交通体系。极力争取京九高铁新洲站、地铁邾城线、光谷长江大桥布局新洲,全力推动 S118 刘大路新建、S111 汉施大道升级等进城快速通道建设,畅通经济循环。

强化项目支撑。重塑招商引资新体系新打法,建立“1+5+4+N”产业链招商机制,打好专业化招商组合拳。启动区属国企改革三年行动,三家一级企业组建运行,承担片区开发、商业航天、农文旅等重点领域建设投资,组建总规模 10 亿元的产业发展基金,为产业招商注入新活力。签约项目 36 个。世界 500 强通威华中区域总部、香港竞衡华中区域总部、武汉东现代五金机电城落地新洲。项目投资持续发力。196 个亿元以上重大项目完成投资 446 亿元,超年度计划 15.88%。策划申报专项债、特别国债项目 79 个。争取一般债券资金 11.71 亿元、专项债券资金 36.91 亿元。

强化城乡统筹。星谷大道全线亮灯,同济航天城医院、消防站投入运营,工业互联网赋能中心建成,投资 10 亿元的星谷科技园开建。问津新城易创智谷大健康产业园开园运营。城东棚户区还

建房、“一院二中心”启动建设。邾城 G318 举水河大桥加固、龙腾大道刷黑完工,城市入口形象大幅提升。G347 江北快速路东延线主体完工。实施美丽宜居新城镇项目 20 个。三年行动建成美丽乡村 75 个。新增“四好农村路”50 公里。新建 5G 基站 422 个、新能源汽车充电桩 4219 个、停车泊位 9550 个。获上级荣誉激励 20 个街(镇、村、社区)次,旧街荣膺“美丽城镇省级示范乡镇”,冯道线获评全市“最美乡路”,一街一景、处处皆景格局加速形成。

强化三农基础。整合各级乡村振兴资金 7.94 亿元,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。扎实开展耕地清乱、禁荒、并小、提标,有力推进耕地流出整改,新建及改造高标准农田 5.98 万亩,全年粮食产量 4.59 亿斤。新增绿色食品认证 23 个,涨渡湖“龙王白莲”地理标志保护工程通过验收,汪集鸡汤亮相“江城百臻”北京推介会。国家重点龙头企业北大荒、安徽荃银落地潘塘。徐古蓝色果香荣获全市乡村振兴特色产业园。旧街稻田记忆获评国家 AAA 级旅游景区。入选全市首批星级民宿 4 家。花朝节时隔三年火热开市。成功举办涨渡湖猕猴桃节、三店桃花节、潘塘桑葚节、李集瓜蒌节。全年接待游客 1400 万人次,实现收入 15 亿元。

稳住经济底盘。以超常举措稳大盘、抓发展。全域实施助企纾困、投资拉动、消费带动、创新驱动等十大攻坚行动,坚持一线协调、调度、服务。纵深推进党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动,建立项目建设周调度机制,落实重点企业分级分

类包保责任,靠前协调解决项目建设、企业生产实际问题。政策性创业担保规模、担保笔数均居全市前列。培育上市后备企业 10 家。新增“四上”企业 80 户。经济运行持续恢复向好、回升动能不断增强。

一年来,我们深耕发展,一锤接着一锤敲,全力以赴“优五观”

优化产业结构。聚焦聚力强产业、增动能。快舟火箭“一箭五星”成功发射,超低轨遥感卫星星座启动建设。火箭公司上榜全省制造业高质量发展项目名单,武船重工获评全国首家高端船舶智能制造示范工厂、入选国家外贸转型升级基地。新开工兰荀环保材料、协卓大健康等亿元以上工业项目 18 个,实施技改项目 128 个,完成工业投资 175 亿元。新七、新八、新十再次入围全国民营企业 500 强。现代服务业提质增效。金控金融港、京东金德成功申报市级生活必需品储备项目。汪集汤食一条街提档升级。长江武汉段首个万吨级泊位码头投用。泛亚航运水铁联运专列首发。集装箱吞吐量突破 220 万标箱。跨境电商贸易额 11.86 亿元。

优化营商环境。无证明城市创建全市推广。招投标“评定分离”、五证同发、工业项目全流程帮办代办一体推进,企业登记网办率达 98%。“城市大脑”融合视频资源 2.3 万余路。“快递进村”实现全覆盖。村集体经济组织收益分配制度改革全面完成。承包地再延长 30 年改革稳步推进,三店宋寨村成为全市唯一的省级试点单位。宅基地改革稳慎推进,盘活闲置宅基地 879 宗,实现

村集体增收 1611.5 万元、农民增收 2232.72 万元。“十百千万”人才孵化工程启动,引入“新”青年 1.13 万人。“双百”园区建设加速,新增创新园区 5.25 万方。专利授权总量 1029 件。技术合同成交额 53.47 亿元。获评国省专精特新企业 24 家,入库科技型中小企业 167 家。优化营商环境先行区建设深入推进,综合评价有望进入全省第一方阵。

优化生态空间。擦亮国家生态文明建设示范区金字招牌,扛牢长江经济带高质量发展政治责任。长江高水平保护、污染防治攻坚工作获全市考评双“优秀”,水环境质量、空气质量指数和优良率稳居全市前列。完成全市首个“村增万树”整街推进试点,武汉首片碳中和林落地徐古,“两山”基地创建稳步推进。获评水利部第六批节水型社会建设达标县。涨渡湖湿地入选全国首批陆生野生动物重要栖息地名录。辛冲、汪集获评全省气象防灾减灾示范乡镇。邾城风情大道上榜全市“最具特色林荫路”,旧街、凤凰两个片区获评武汉“最美片区”。

优化民生福祉。城镇新增就业 9600 人。三店瓜蒌、文腾科创小微园获评全省返乡创业示范项目(园)。基本医保参保率达到 95.6%。城乡低保标准分别提高到每人每月 940 元、820 元。筹集保障性房源 1342 套。政府买单“二元民生险”,兜牢民生底线。“幸福家园”村社互助募集资金居全市前列。城乡养老服务设施覆盖率 100%。“五项基本殡葬服务”免费,殡葬车辆统一规范管理。新增基础教育学位 6300 余个,高考综合指标稳居省市前列。

完成基层卫生室提档达标 158 个,公共场所装设 AED191 台,顺利通过全国基层中医药工作示范区、全省慢性病综合防控示范区评估。区融媒体中心通过省级验收,时隔 25 年再夺全省好新闻一等奖。社会大局和谐稳定。“情指行”一体化实战运行,“新洲模式”获省市好评。省级食品安全县通过初审。加强国防动员、人民防空建设,持续强化退役军人服务保障,双拥氛围更加浓厚。工会、妇女儿童、共青团、老龄、残疾人、红十字等事业健康发展。统计、侨务、仲裁、保密、供销、档案、科协、地方志、民族宗教等工作取得新成效。

优化干部作风。深入开展第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,全面加强政府系统党的建设,扎实推动党的二十大精神落地见效。及时办理人大议案、代表建议 89 件,政协建议案、提案 97 件。12345 热线平台受理社会诉求近 7 万件,荣获全市“为群众办实事”优秀案例奖。从严落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息纠“四风”,坚决整治形式主义官僚主义。扎实推进省委巡视整改。广大干部群众争当奋进者、不做躺平人,以不畏艰难的超凡勇气、攻坚克难的超常韧劲、敢闯敢试的超强智慧,担当拼项目、拼产业、拼经济的拼命三郎,办成了一批期盼已久的大事难事要事,汇聚了人心思进、人心思干的磅礴力量,积蓄了迎接挑战、二次创业的强大底气。

各位代表!一年来,全区上下以服务大局的政治品格、担难担责的精神品质、坚韧顽强的气质禀赋、文明智慧的涵养作风,在改

革发展中自信自立自强,创新探索、奋勇前行,交出了一份“变中求机、难中求成、稳中求进”的厚重答卷,为我们奋进新征程打下了坚实基础。一年的实践证明,大干必有成果、奋斗就有回报,躺平不可取、奋斗正当时。只要我们振奋精神、自立自强、乘势而上,在强县工程的道路上肯抓肯干、肯拼肯搏,新洲就一定会再创佳绩、再创辉煌!

我们由衷感到,所有成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想指引、生动实践的结果,是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果,是区人大、区政协有力监督、鼎力支持的结果,凝聚着社会各界同心同德、锐意进取的智慧力量,挥洒着全区干部群众勠力同心、奋力拼搏的辛勤汗水。在此,我代表区人民政府,向全区广大干部群众,向各位人大代表、政协委员,向各位老领导、老同志,向各民主党派、人民团体和无党派人士,向驻区单位、驻区部队、政法干警、消防救援和民兵预备役人员,向所有关心、支持、参与新洲建设发展的各界朋友,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,也要清醒地看到,我们正面临前所未有的困难和挑战:经济运行持续向好的基础尚不牢固,工业经济等部分指标未达预期,财政收支压力加大,防风险、稳增长任务艰巨繁重;制约高质量发展的结构性矛盾还比较突出,产业转型迫在眉睫;部分行业受超预期因素影响,企业面临的困难较多,市场主体信心有待恢复;城市更新任务繁重,精细化管理水平和安全韧性有待提

升；优质公共服务供给仍不够强，老百姓还有不少“急难愁盼”问题亟待解决；少数干部担当精神、斗争意识、破局能力不强。我们将保持清醒头脑，以解决问题为导向，集中全区的智慧和力量，努力把各项工作做得更好，让新洲这片热土焕发出更加强大的生机活力！

二、2024 年工作思路及主要工作

2024 年是实施“十四五”规划的攻坚之年，也是长江新区托管实体化运行、省市布局全面落地之年，更是新洲格局重塑、优势再造的关键之年，做好政府工作责任重大、使命光荣。必须深刻把握经济恢复“波浪式发展、曲折式前进”特点，充分认识到经济“恢复期”也是发展“机遇期”，抢抓政策机遇、厚植发展势能。纵观全局，中央经济工作会议进一步丰富和发展了习近平经济思想，强调以科技创新引领现代化产业体系建设，释放出大力发展数字经济、商业航天、绿色技术、健康消费、文娱旅游的强劲信号，为做好当前和今后一个时期经济工作提供了“金钥匙”和“总指针”。新洲卫星数据应用、绿色建造、绿色船舶制造、农文旅融合发展空间广阔、潜力巨大，换道发展机遇绝佳。研判发展，武汉建设具有全国影响力的科技创新中心、国内国际双循环枢纽，新洲航运航天战略叠加优势凸显。武汉新城、长江新区加速布局，双柳长江大桥加快建设、光谷长江大桥规划布局、京九高铁规划新洲站，新洲区位优势将加速释放，为经济发展注入强劲动力。“三大工程”全面启动，为城市发展破局带来重大政策利好。审视基础，随着全区城市格

局、产业布局全面拉开,招大引强、项目攻坚强势推进,一批大项目好项目更富成效突破,新洲已经站上换道超车的“风口”。只要我们笃定信心、抓住机遇,以“拼命三郎”的精神大拼经济、大拼发展,就一定能够把潜能优势转化为实实在在的发展胜势,就一定能够在“二次创业”的征程中扬帆远航、行稳致远!

2024 年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会精神、中央经济工作会议精神,按照市委、市政府和区委的总体部署,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持“三个统筹”,全力做好扩大内需、提振信心、防范风险各项工作,全新构局区域协同发展,谋篇布局现代产业体系,努力破局现代农业发展,适时调局商贸物流产业,推动强县工程提效、流域治理提标、产业转型提速、项目建设提档、城乡品质提升、营商环境提优,加快建设航运航天现代产业新城,打造生态文化宜居宜业新区,不断塑造发展新动能新优势,在湖北建设全国构建新发展格局先行区中争当县域示范,在以武鄂黄黄为核心的武汉都市圈建设中走出一条县域高质量发展新路,奋力谱写新时代新征程长江经济带高质量发展新洲篇章。

全区经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 6% 左右,地方一般公共预算收入增长 5% 左右,城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。节能减排、水和大气环境质

量等约束性指标完成省市下达目标,粮食播种面积和产量保持稳定,新动能新优势聚集增强。

为实现上述目标,我们将着力打造五美新洲:

——建设华中航天城。以国家航天产业基地为主战场,推动主导产业集群化,抢滩人工智能、新能源战略性新兴产业,开辟深地深海深空、生命健康新赛道,着力构建 522 现代产业体系,发展新质生产力,锻造高质量发展的“钢筋铁骨”,打造区域发展主引擎,绽放转型升级之美。

——建设千古问津地。深入践行“千万工程”经验,赓续千年文脉,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,全力推动双城引领、十镇协同、百村示范。着力提升邾城首位度。持续擦亮教育之乡、建筑之乡、慈善之乡、民间艺术之乡名片,全面提升区域核心竞争力,演绎城乡蝶变之美。

——建设武汉东花园。以流域综合治理为载体,通过治山、理水、强农、营城,全面彰显农业大区、生态美区价值。大力发展现代都市农业,推进农文旅深度融合,培育绿色消费、健康消费、文娱消费新经济,更好推动 GEP 向 GDP 转化、实现双提升,聚焦提升问津文化品牌,打造武汉东全域旅游目的地,厚植生态宜居之美。

——建设沿江开放极。推动重大引领性交通项目加快落地,加快布局对外快速连接通道,增强产业和资本可进入性。以企业诉求、产业需求为导向,打造投资兴业的“新洲品牌”。全局规划发展冷链物流产业,探索搭建供应链平台,打造货通全球的冷链物

流枢纽平台、区域商贸中心,拥抱开放自信之美。

——建设和美幸福区。实施惠民富民行动,扩大中等收入群体规模,夯实共富基础。坚持共同缔造,深化内涵式发展,坚持物质文明、精神文明同抓共促,建设更高水平的文明新洲、健康新洲、和谐新洲,着力提高全民文明素养和城市文明程度,全方位提升新洲气质、实力、魅力,尽展人文和谐之美。

重点做好八个方面工作:

(一) 实施融合兴区行动,拓展高质量发展新空间

全方位融入武汉都市圈。高效推进托管工作。争取航天基地发展“创新飞地”,积极融入光谷科创大走廊建设。推动龙口片区综合开发实质性开工,形成“一河两岸、双区联动”发展格局。谋划汪集、邾城、辛冲组团发展,加快构建“三城一区一中心”,积极承接中心城区功能、产业疏解,服务融入都市圈。推动建设涨渡湖省级湿地公园,对接长江国家文化公园武汉先行区建设,加快江北快速路东延线产业布局,促进“一江两河”沿岸联动发展。力促建设将军山红色生态度假区、长江北岸矿区生态走廊,引导老区街镇特色风貌营造,打造武汉东北部旅游目的地,推动实现与大别山红色旅游核心区一体发展。推动方杨、海棠打造农文旅养特色小镇,圆满完成紫薇国家级田园综合体建设试点,助力星乐湾文旅生态园、涨渡湖朴甜田园文旅生态园加快实施,促进要素双向流动、产业协同发展。高质量推进区域协作、对口帮扶,打造交流合作样板。

构建外联内畅交通网络。高标落实交通专项规划,发挥交通先行作用,稳步建设四级路网体系,促进“交通+产业”融合发展。对接武汉都市圈发展三年行动,做深做实项目前期。力争推动光谷大桥、京九高铁新洲站、轨道交通邾城线等项目早日立项,争取武汉都市圈环线新洲段开工建设,加快 G347 举水河大桥、新港高速双柳长江大桥及接线工程建设,打造长江经济带区域协同发展核心枢纽。推进江北快速路毛集互通接线工程、G230 景观改造工程,加强与托管区域的规划衔接、项目联动,形成南联武汉新城、西接长江新区协同发展格局。加快推进 S118 刘大路改扩建、S111 汉施路改造提升等工程,有序引导大型货运车辆快速绕城通行,优化进出城主干道路红绿灯、标识设置、景观改造,全面提升城市窗口形象。

(二) 实施产业富区行动,锻造高质量发展强引擎

挺起工业发展脊梁。开工建设航天大数据、锂鑫自动化、太力新材料等产业链项目 10 个,加快建设中山金马、航天特种新材料中试基地等重点项目,力争 5 个项目建成投产,完成产业项目投资 60 亿元以上。支持企业“四化”改造升级,实施技改项目 60 个,技改投资占全区工业投资额的 50%。打响进规入库攻坚战,力争小微工业企业培育入库 50 家,新增“小进规”企业 5 户。做强创新平台。推动绿色船舶产业园建设,开发内河绿色智能船舶、远海综合保障平台等优势产品。推动火箭公司“快舟”系列火箭谱系研发、空间公司“楚天星座”星簇研制发射。净增高新技术企业 8 家以

上,入库科技型中小企业 60 家以上,完成技术合同成交额 15 亿元以上。加快武汉卫星数据应用公共服务平台建设,推进卫星应用场景试点示范应用,打造全省卫星应用示范区。

奏响现代服务业强音。加快推进武汉国家粮食物流核心枢纽主片区建设,协调支持开通上海至武汉冷链船航线,探索构建区域粮食、肉类交易集散中心,打造粮食物流铁水公空多式联运中心。建成长江经济带核心冷链物流中转枢纽、城市共同配送基地,延伸港口物流产业链。引育供应链管理商,发展港航信息、商贸、金融等现代服务业。做大电子商务。统筹农村寄递物流体系、农产品冷链物流设施建设,提升农产品可电商化水平,推进“互联网+”农产品出村进城工程。依托村淘服务中心、邮政网、供销网,鼓励直播电商、社交电商、社群电商发展,培养本地电商平台。力争实现电子商务交易额 40 亿元。

筑牢民营经济发展保障。坚持“两个毫不动摇”,全面落实支持民营经济发展政策体系,建立联系服务民营企业长效机制,出台更好促进民营经济健康发展工作措施。启动实施市场主体培育三年行动,加大对民营实体经济投融资、法律援助、资质提升、市场拓展等政策支持。落实助企纾困措施,做好企业服务、经济运行监测、小升规、上市培育等工作,加大“个转企”支持力度。完善支持建筑业平稳健康发展政策措施。坚持绿色化、智慧化、工业化方向,加强新型实用技术和产品的研发及推广,推进 BIM 技术一体化集成应用,培育细分领域新龙头企业。启动建设汪集 4.0 版绿

色建筑产业园,提速发展智能建造产业。探索国有企业与优质民营建筑企业合作机制,助力民营建筑企业转型升级。新增资质以上入库企业8家。

(三) 实施发展强区行动,稳住高质量发展基本盘

积极扩大有效投资。实施“项目投资攻坚年”,健全招商考核激励机制、全生命周期服务项目机制、项目谋划储备机制,形成大抓项目、抓大项目,你追我赶、竞相发展的浓厚氛围。开展招商引资大比拼。发挥两套专班主力军、先锋队作用,瞄准三类500强、两类100强企业和行业领军企业,着力招大引强、招新引优、招群引链。力争引进亿元以上项目30个,努力在50亿元、100亿元以上重特大项目上取得突破。完成招商引资签约金额400亿元。开展项目落地大比拼。强化签约项目落地开工考核,推行重大项目帮办代办、快审快批快建。新开工亿元以上项目26个,续建亿元以上项目50个,固定资产投资增长5%以上。开展项目谋划大比拼。做好新一轮专项债券项目接续储备和申报,全力争取财政贴息、资产盘活、中央预算内投资、新增中央投资等政策支持,力争更多的项目进入国家和省、市项目“笼子”和资金“盘子”。

着力释放消费潜能。发挥消费的基础作用,形成消费和投资相互促进的良性循环。推进商业体系建设三年行动。以邾城、汪集片区为重点,优化区级商业网点规划。建成汪集汤食文化产业园,推动武汉东现代五金机电城建设,培育专业市场集群、特色商业街区。加快构建一刻钟便民生活圈,升级各类市场形态,社零总

额增长 6% 以上。开展系列促消费活动,稳定和扩大传统消费,支持涉农企业拓展线上消费,推进线上线下消费融合发展。持续开展“新洲人游新洲”,推进重点文化旅游项目建设、A 级景区标准化创建提升,创新扩大消费措施,办好文旅特色节会、会展、体育活动,培育新的消费增长点。扎实做好保交楼工作,促进房地产市场平稳健康发展。

(四) 实施城市靓区行动,筑牢高质量发展硬支撑

突破性建设双柳新城。全力推进开发区调区,加强管理体制和运行机制改革,突出基地“经济属性”。加快东部产业核心区建设,建成路网、明渠、公交站等基础设施,加速企业服务中心、星谷科创中心、产业孵化器布局,打造问天创新创业特色小镇。加快双柳老街建设,探索集中连片拆迁模式,推进汪铺、矮林、龙王咀等 3 个城中村改造,打造滨湖农文旅康养小镇、莲湖红色文化小镇、挖沟现代都市农业小镇、大埠武汉东部口子镇。完成西部门户区概念规划和城市设计,推进天翔路、龙口路、龙腾路等路网建设,启动建设航天科普教育基地。推动兴安大厦项目落地、航天基地体育中心运营,改扩建双柳航天城学校,加速优质公共服务布局,培育独立的综合城市功能。启动基建项目 20 个以上,完成基础设施投资 20 亿元以上,基地配套功能全面提升,实现产业集聚、人口导入有效协同。

高标准建设问津新城。统筹邾城老城更新和新城发展。深入实施城市更新“三年行动”,高起点规划邾城城市更新项目,以人

民医院—邾城市场单元片区为引爆点,有序推进老城功能疏解,带动老大桥东等单元城市更新。加快背街后巷、城市主干道路改造提升,因地制宜启动城中村改造项目。加快建设“一院二中心”,积极推动问津体育公园二期建设。实施问津新城断头路打通工程,推动花朝大街二期、白鹭洲大街二期、凤仪路建设。力促问津文创中心、武汉软件职业工程学院迁建等项目加快实施。开展问津新城、河西功能片区城市设计和控规调整,服务建设高铁站前区、问津旅游服务中心,加快以县城为载体的新型城镇化建设,为区域发展注入新动能。

打造宜居韧性智慧城市。健全城市综合管理考核激励机制,实施精细治理行动。完成环卫市场化改革,开展“净”赛行动,纵深推进路长制、清洁家园行动,全面抓好房屋立面、城市家具、违法占道、文明施工、乱停乱放等常态化整治。保持查违控违高压态势,严控新增违法建设。强力推进雨污分流工程。建成邾城垃圾中转站。启动建设智慧停车场系统,配套充电桩基础设施比例不低于20%,新建停车泊位3000个、充电桩4000个。优化公交布局。加快数字新洲建设,建设城市运行指挥中心,拓展智慧城管应用场景。推进“扮靓新洲”行动,新改建绿地13公顷,建设花田花海10公顷。

(五)实施强农立区行动,夯实高质量发展压舱石

激发农业大区新活力。持续深化耕地清乱、禁荒、并小、提标,巩固耕地流出整改成果,提质改造高标准农田2.3万亩,推动土地

流转与规模化种植相结合。建设粮食生产重点示范区。加快建设潘塘北大荒核心种植区、荃银种业区、涨渡湖旱改水示范区,推广农业社会化服务,布局冷链物流、粮食仓储设施,建成农业标准化生产示范点 4 个,全力创建武汉东潘塘现代农业产业园。做大做强十大精致农业产业链,高标建设省级现代蔬菜产业园核心区、辛冲青青苗中药材产业园、旧街问津茶苑,提档升级三店问津龙丘科技园、徐古食用菌产业园、汪集农产品加工园,推动建设凤凰国企联村体验园、涨渡湖楚河莲藕良种繁育基地,构建“一街一特”产业格局。培育“两品一标”8 个、“江城百臻”区域公用品牌企业 5 家以上。新增市级龙头企业 2 家以上、市级示范农民专业合作社 6 家、“六有”家庭农场 30 家,提升农业组织化水平。

绘就和美乡村新画卷。创建美丽宜居新城镇 8 个,打造美丽乡村示范区。加快补齐基础设施短板。推进农村公路建养体制改革,新改建“四好农村路”50 公里,扎实推进美丽示范路创建行动,争创全省“四好农村路”示范区。持续改善农村人居环境。拓展“村增万树”整街试点成果,建成“村增万树”标准村 23 个、示范村 4 个,持续创建森林城镇和森林乡村。深入推进农村生活污水治理三年行动,积极争取省市试点工程,提升农村生活污水治理设施市场化、专业化运营水平。巩固黑臭水体整治成果,以“五清一改”为重点,整治提升人居环境 100 个村。深化厕所革命,农村无害化厕所普及率达 74%。

探索全域旅游新赛道。打造具有高辨识度的问津文旅 IP。

加快建设红色旅游线温泉、漂流项目,连片开发旧街、道观、徐古农文旅体养产业融合项目,积极举办山地马拉松、户外越野等优质体育赛事,打造武汉东部山地运动目的地、百里画廊生态康养基地。以江北快速路东延线为轴,整体打造汪集乡村休闲旅游片区、涨渡湖国家级钓鱼基地、双柳农文旅康养小镇,谋划航天基地科普研学游、工业体验游,打造西南部旅游区。以 G318 为主线,推动方杨、李集、凤凰、三店赏花游组团式发展。优化全域旅游空间规划、产业布局和基础设施建设,健全旅游产业链,以旅游赋能现代农业、新型工业、体育康养和自然生态,抢占新赛道,培育新动能。鼓励区属国企参与旅游项目建设及运营。提升旅游服务品质,塑造全域旅游形象体系,争创省级全域旅游示范区。

(六) 实施改革活区行动,点燃高质量发展助推器

深化重点领域改革。全面落实优化营商环境“47 条”,深入推进政务服务集成改革创新试点,争创全省优化营商环境先行示范区。推广应用电子营业执照,推出一批高频事项“一件事一次办”场景,提高线下“一窗综办”、线上“一网通办”水平,健全重点区域专人帮办机制,打造政务服务升级版。升级“五证同发”,推进“多证合一”,推动实现“拿地即开工”。深化国资国企改革,完成路桥公司、水工公司、龙王咀农场等 7 个国资管理主体公司化改革重组,增强企业投融资功能、资产管理能力和园区运营能力。将盘活国有“三资”与资金整合、国企改革、项目融资有机结合,实现整合一批、注入一批、包装策划一批、做实落地一批。做好“五经普”工

作。

深化要素配置改革。提升金融赋能发展质效,健全重点项目政银企对接机制,推动金融政策、产业政策的精准高效协同,扩大有效信贷投入,确保新增贷款高于上年水平。加大后备企业培育,力争企业上市实现突破。坚持要素跟着项目走,科学编制招商用地地图,出台集体土地征迁实施细则,深入推进农村“三地一房”改革,用好点状供地政策,鼓励街镇盘活利用存量资源,促进政府精准招商、企业精准找地、项目高效落地。完善农业支持保护制度,加强涉农资金整合使用,健全以农村信用、政策性农业保险、政府性融资担保为重点的农村金融服务体系。有序推进农村要素市场化配置改革,探索农房激活、土地股份、产业联结等资源盘活形式,健全联农带农激励机制。

深化人才队伍建设。建立政府人才管理服务权力清单和责任清单,加强人才管理法制建设,持续加大人力资源企业培育。完善“问津人才”专项政策,着力引进一批产业急需紧缺人才。大力推进“十百千万”人才孵化工程,建设“返乡创业示范园”,积极引导新洲籍在外人才回乡创新创业。支持高校来区开展访企拓岗促就业专项行动。筹集保障性租赁住房 800 套,用好人才服务站、零工驿站、问津户外工作者驿站,让更多新市民、新青年在新洲筑梦圆梦。创新“问津人才风采展”,选树培育创业典型,营造爱才敬才良好氛围。深化职业教育产教融合,建优新洲职教中心,打造高端装备制造、航空航天等 6 个专业群,加快建成高水平实习实训基

地,打造产才融合新高地。

(七)实施生态美区行动,提升高质量发展含绿量

坚决守住安全底线。加快重点片区“多规合一”详规编制,落实“三线一单”分区管控。推进旧街楼寨宴冲废弃矿山片区全域国土综合整治,坚决守住生态安全底线。严格耕地保护责任制考核,确保粮食种植面积57万亩,粮食产量稳定在4.6亿斤,坚决守住粮食安全底线。高标完成入江、入河排口整治,加快推进涨渡湖蓄滞洪区安全工程规划和实施,持续深化城乡供水一体化改革;扎实推进潘塘土河小流域综合治理试点,推动道观小流域治理,加快举水河道综合整治,强化江河湖库标准化建设,启动建设永久砂石中心。坚决守住水安全和水环境安全底线。

强化生态修复保护。全力抓好中央、省环保督察反馈问题整改。实施水环境全流域治理,系统推进上下游、左右岸、干支流综合治理,统筹推进长江高水平保护十大攻坚提升行动,强力推进涨渡湖水质问题整改,确保国考、省控断面全面稳定达标,省控湖泊持续改善,水源地全面达标。巩固全域禁鞭成果,空气质量优良率和综合指数保持全市前列。落实好河湖长制、林长制,实施湿地、山体等生态保护修复,推进涨渡湖水上森林公园、池杉景观带品质提升,加强国土绿化流域治理。强化古树名木保护,推进森林防火网格化管理。

推动绿色低碳发展。加快国家储备林项目建设,探索发展林下经济,推动林业产业高质量发展。高标推动徐古全国森林康养

基地试点建设,加强将军山碳中和林基地建设管护,争创国家级近零碳排放和循环示范园区。力争项目示范区化肥和农药减量达到20%以上、畜禽养殖废弃物资源化利用率达到92%以上、秸秆综合利用率达到95%以上、农药、农膜包装废弃物回收处置率分别达到90%、84%。加快李集循环经济产业园建设,推进旧街茶光互补、汪集渔光互补项目,引进上下游配套产业,积极发展清洁能源、循环经济、新型储能产业。加快“两山”基地和“无废城市”创建。推动绿色办公、践行垃圾分类,建设节约型社会。

(八)实施民生惠区行动,打造高质量发展共同体

把实事办得更好。把2024年重大民生实事项目一件件抓落实;把余下的三项实事列入政府为民服务的任务清单;把人大建议、政协提案转化为政府工作的务实举措。群众在哪里,我们的身影就在哪里;老百姓的呼声在哪里,我们的着力点就在哪里,不断实现新洲人民对美好生活的向往。更加突出就业优先导向,加大欠薪整治力度,鼓励创业带动就业,确保重点群体就业稳定。优化“一老一小”服务。推进居家适老化改造,探索集中养老+居家养老服务。认真实施好三孩政策,加快托育设施布局。推进基础教育扩容增位。深化健康新洲建设。坚持医保、医疗、医药协同发展和治理,健全多层次医疗保障体系。促进中医药传承创新发展。深入推进爱国卫生运动、“323”攻坚行动,广泛开展全民健身运动。健全社会保障体系。深入实施全民参保计划,积极发展多层次、多支柱养老保险体系。大力发展社会救助、社会福利和慈善事

业。加强兜底保障与乡村振兴有效衔接。加大民生投入力度。建设街道养老服务综合体2个；新改扩建中学、幼儿园4所，新增学位2400个；新改建城乡社区服务站10个；提档升级殡仪馆；建成三店非遗展示中心；推进专科医院外迁、街镇卫生院外迁及升级改造；推进未成年人保护中心建设。

让治理更有温度。坚持和发展新时代“浦江经验”“枫桥经验”，强化“五社联动”，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加大初信初访办理力度，做好民族宗教工作，强化退役军人服务保障，做实做细群众工作。完成一级消防站、街镇小型消防站建设，扎实推进街镇专职消防队提档升级，织密消防安全网。加强灾害监测预警，健全应急协调联动机制。强化重点领域安全隐患排查整治，优化安全生产考核评价指标体系，压紧压实安全生产主体责任。深化平安新洲建设，推进“八五”普法，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击整治黄赌毒、电信网络诈骗、养老诈骗等违法犯罪，维护和谐稳定大局。积极稳妥防范化解金融、房地产、地方政府债务等领域风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。强化法治环境、信用环境、公平竞争环境建设，用开放的气度、共赢的理念、法治的精神、诚信的意识赢得项目、赢得企业、赢得发展。放大“新洲好人”品牌影响力，深化群众性精神文明创建，推动精神文明与物质文明同频共振，让文明新风吹遍新洲大地。深挖问津文化精神内核，传承新洲发展脉络，建强区融媒体中心，线上线下讲好新洲故事，传播更加响亮的新洲声音，让发展的

信心更加坚定、发展的动力更加强劲、发展的脚步阔步向前！

三、全面加强政府自身建设

使命催人奋进、征程任重道远。我们要以奋发有为的姿态，奋进新征程、干出新气象，努力建设人民满意政府。

打造政治过硬的政府。旗帜鲜明讲政治，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续巩固主题教育成果，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。抓好巡视、审计反馈问题整改，把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，全力推动上级决策部署在新洲落地生根、开花结果。

打造诚信法治的政府。践行全过程人民民主，认真落实法治政府建设实施纲要，严格规范公正文明执法。健全政务公开、公示听证、决策咨询、专家论证等制度，不断提高政府公信力和执行力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，高质量办好人大代表议案、建议和政协提案。主动接受监察监督、司法监督、群众监督和舆论监督，加强审计监督、财会监督和统计监督，让权力在阳光下运行。

打造拼命实干的政府。牢固树立“拼发展没有局外人”的意识，提升底线思维、极限思维、创新能力、专业素养，增强抢抓机遇、运用政策、推动发展的能力，力促招大引强、科技创新、园区建设、项目攻坚、财源培育等重点工作取得标志性成果。大力弘扬“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”的实干作风，强化效率意识，

事不过夜、雷厉风行,敢拼敢闯、善作善成,有条件的抓紧干成、没条件的创造条件去干成,让抓落实成为政府工作最靓丽的风景。

打造廉洁为民的政府。压实全面从严治党政治责任,坚持以制度管权、管人、管事、管钱,持续发力、纵深推进反腐败斗争,重拳纠治“四风”顽疾,从根源上破解形式主义官僚主义,构建亲清政商关系,持续巩固风清气正的发展氛围。坚持政府过紧日子,严控一般性支出和“三公”经费,让每一分钱都用在刀刃上。牢记政府前面的“人民”二字,坚持尽力而为、量力而行,以敬畏之心谋民生之利,努力把民生难点变为工作亮点,把企业呼声变成热烈掌声,向人民交出满意的答卷!

各位代表!爱拼才会赢、敢拼才能赢。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,紧紧依靠全区人民,激昂“拼”的斗志、立起“拼”的标杆、掀起“拼”的攻势,勠力同心、勇毅前行,奋力开创高质量发展新局面,为推进中国式现代化新洲实践而不懈奋斗!

名 词 解 释

1. **共同缔造**: 美好环境与幸福生活共同缔造活动。

2. **三保**: 保基本民生、保工资、保运转。

3. **安全生产“一无两降”**: 无重特大事故发生, 事故总量和较大事故数量呈下降趋势。

4. **精细化管理提升三年行动**: 提升城市建设管理精细化水平三年行动(2022—2024 年)。

5. **“六纵六横两射一环”交通体系**: 《新洲区公路专项规划》规划了“六纵六横一环”的区域二级路网布局, 将内部道路等级全面提升至一级公路标准。在此基础上改造提升新施路、刘大路两个进城快速通道。

6. **“1 + 5 + 4 + N”产业链招商机制**: 区招商引资工作领导小组统筹, 成立五大主导产业链招商专班, 组建常驻北京、上海、广州、西安四大驻点招商专班, 各区直部门、各街镇共同推动招商项目服务落地。

7. **一院二中心**: 区人民医院、区疾控中心、区急救中心。

8. **“江城百臻”**: 武汉农产品区域公用品牌, 覆盖武汉市全区域、全品类、全产业链农产品。

9. **“四上”企业**: 规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限

额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等这四类规模以上企业的统称。

10. 快舟火箭“一箭五星”成功发射：8月14日，快舟一号甲运载火箭在西昌卫星发射中心，将和德三号A-E星等5颗卫星成功发射升空。

11. 超低轨遥感卫星星座：航天科工启动的超低轨通遥一体卫星星座建设，首发技术验证星已具备发射条件。

12. 评定分离：将招投标程序中的“评标委员会评标”与“招标人定标”作为相对独立的两个环节进行分离。

13. 五证同发：一次性发放土地出让合同、建设用地规划许可证、不动产权证（土地证）、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等5个证件。

14. “十百千万”人才孵化工程：用2-3年时间，在全区打造十个培训基地，引育百名名人名匠，培育千名农村实用人才，带动万名新型农民就业创业。

15. “双百”园区建设：全市“两个一百平方公里”工业园区建设行动。

16. 优化营商环境先行区建设：全区共有6个改革项目入选2023年全省优化营商环境先行区试点创建名单：住宅小区充电桩报装便捷服务；简易程序、小额诉讼程序立案收费改革；打造15分钟便捷养老服务圈；涉企公共法律服务融合发展；惠企政策直达快享；涉企公共法律服务融合发展。

17. 村增万树：武汉市 2021 年启动实施，以 1 个村平均新植 1 万株树为载体，计划 5 年时间，在全市建成示范村 100 个以上，标准村 500 个以上。潘塘街是全市首个整街推进试点单位。

18. “两山”基地创建：“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

19. “五项基本殡葬服务”免费：免除遗体接运、殡仪馆内遗体普通冷藏存放（3 天以内）、遗体火化、骨灰寄存（1 年以内）、指定骨灰盒等 5 项基本殡葬服务费用。

20. “新洲模式”：区公安分局“情指行”一体化实战化运行机制改革，获上级公安机关好评，多地政法机关来区学习，被称为“新洲模式”。

21. “三大工程”：规划建设保障性住房、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设。

22. “三个统筹”：统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全。

23. 522 现代产业体系：对标市 965 产业体系，在区 5 大主导产业基础上，谋划发展人工智能、新能源 2 个新兴产业，及深海深空、生命健康 2 个未来产业。

24. 三城一区一中心：构建邾城片区问津大学城、城东文旅城、城西商贸城、高铁站前功能区空间格局，打造武汉都市圈区域多个要素领域无界联系和交融的起承转合中心。

25. 企业“四化”改造升级：工业企业数字化、网络化、智能化、

绿色化改造。

26. 两个毫不动摇：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

27. BIM 技术：建筑信息模型技术。通过三维模型，利用数字化技术，提供完整的、与实际情况一致的建筑工程信息。

28. “六有”家庭农场：有合法登记注册、有适度经营规模、有规范财务管理、有先进生产技术、有稳定主导产业、有良好经营效益的家庭农场。

29. 五清一改：清理农村黑臭水体、清理农业生产废弃物、清理有碍观瞻的建筑、清理乱搭乱建和乱堆乱放、清理废旧广告牌、改变影响农村人居环境的不良习惯。

30. “47 条”：省政府出台《以控制成本为核心优化营商环境若干措施》，提出 8 个方面 47 条措施，打造市场化法治化国际化的营商环境。

31. “三地一房”改革：探索盘活利用农用地、宅基地、农村集体建设用地和闲置农房“三地一房”的机制。

抄送：区委各部门，区人武部，各人民团体。
区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院、检察院。

武汉市新洲区人民政府办公室

2024 年 1 月 1 日印发
